



integra

immigrants

Different Ways of Integration

INTEGRA

INDVANDRERE – FORSKELLIGE MÅDER AT BLIVE INTEGRERET PÅ



Co-funded by
the European Union

IMMIGRANTS – DIFFERENT WAYS TO INTEGRATION
2022-1-PL01-KA220-ADU-000088153



integra

Indvandrere

forskellige måder at blive integreret på



jovesólides
JOVENES HACIA
LA SOLIDARIDAD
Y EL DESARROLLO



ENTORNETVÆRK
i Esbjerg / Varde



Co-funded by
the European Union

IMMIGRANTS – DIFFERENT WAYS TO INTEGRATION
2022-1-PL01-KA220-ADU-000088153

Forord

Efter afslutningen af undersøgelsen af indvandrernes situation i partnerlandene er konsortiet nået frem til en forståelse af, at indvandrernes behov skal imødekommes, og at det tilhørende materiale skal udvikles i tre moduler, der er resultatet af de forskellige problemområder.

Publikationen indeholder:

1. Beskrivelse af situationen for indvandrere i partnerlandene
2. De vigtigste typer af indvandrere i en given region
3. Eksempler på god praksis, der fungerer godt i partnerorganisationer
4. Anbefalinger til andre organisationer og personer, der beskæftiger sig med integration af indvandrere på lokalt plan, udviklet som en del af projektet.

Materialet i den foreliggende publikation vil blive brugt under projektgennemførelsen i hvert partnerland, hvor der også gøres brug af INTEGRAs læringsplatform, hvor deltagerne i pilotuddannelsen vil interagere med hinanden og med programmets undervisere.

Publikationen er udviklet af et partnerskab bestående af PCKK Education and Development Foundation, Training 2000, Asociación Jovesólides og Mentornetværk. Redaktører af Asociación Jovesólides.

[September, 2023]

ERKLÆRING

Denne publikation er udelukkende udarbejdet til træningsformål. Teksten gør ikke nødvendigvis krav på originalitet, da den ud over forfatterens eget bidrag også er baseret på materiale fra forskellige andre kilder, der anses for at være relevante, nyttige til træningsformål og overførbare. Dette er behørigt anerkendt i teksten på forskellige måder. Forfatterne påtager sig dog ansvaret for, at de ikke har registreret alle sådanne tilfælde i teksten.

Finansieret af Den Europæiske Union. Synspunkter og holdninger, der kommer til udtryk, er udelukkende forfatterens/forfatternes og er ikke nødvendigvis udtryk for Den Europæiske Unions eller Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kulturs (EACEA) officielle holdning. Hverken den Europæiske Union eller EACEA kan holdes ansvarlig herfor

Dette materiale er udgivet under en CC 4.0 BY-NC-SA Licens som et resultat af "Immigrants - Different ways of Integration" Project 2022-1-PL01-KA220-ADU-000088153 (INTEGRA)".



INDHOLDSFORTEGNELSE

Forord	3
Kapitel 1 - Introduktion.....	5
Definition.....	7
Kapitel 2 - Situationen for indvandrere i partnerlande.....	8
2.1 Beskrivelse af situationen i Polen.....	8
2.1.1 Introduktion.....	8
2.1.2 Hovedgrupper af migranter i Polen.....	9
Udlændinge, der søger beskyttelse på Polens territorium.....	12
Flygtninge.....	12
2.1.3 Borgere fra Ukraine i Polen.....	14
2.1.4 Udlændinge, der arbejder i Polen.....	16
Særlige bestemmelser for beskæftigelse af borgere i Ukraine.....	17
2.1.5 Indvandrere i voivodskabet Nedre Schlesien.....	17
2.1.6 Sammenfatning.....	19
2.2 Beskrivelser af situationen i Danmark.....	21
2.2.1 Oversigt.....	21
2.2.2 De vigtigste typer af indvandrere i Danmark.....	23
2.2.2.1. Internationale indvandrere.....	23
2.2.2.2. Asylansøgere, flygtninge.....	25
Definitioner.....	25
Asylansøgninger i tal.....	25
Asyllejre.....	28
Asylansøgere efter nationalitet.....	28
Det store billede.....	29
Asylansøgere s ruter til Danmark.....	29
2.2.3. Beskæftigelse - indvandrere, flygtninge og indfødte.....	31
2.2.4. Ændring af asylpraksis og opholdstilladelser.....	34
2.2.5. Integrationspolitikker.....	35
2.2.6. Hovedtyper af indvandrere i en given region.....	37
2.3 Beskrivelse af situationen i Spanien.....	39
2.3.1. Oversigt.....	39
2.3.2. De vigtigste typer af indvandrere i Spanien.....	40
2.3.2.1 Internationale indvandrere.....	40
2.3.2.2. Asylansøgere, flygtninge.....	45
2.3.3. Nationale juridiske rammer.....	47
Integrationspolitikker.....	48
2.4 Beskrivelser af situationen i Italien.....	50
2.4.1. Oversigt.....	50
2.4.2 De vigtigste typer af indvandrere i Italien.....	51
2.4.2.1 Internationale migranter.....	51
2.4.2.2 Asylansøgere og flygtninge.....	56
2.4.3 Indvandring - nationale juridiske rammer.....	58
2.4.3.1 Historisk fokus på indvandringspolitik.....	59
2.4.3.2 Integrationspolitikker.....	60
2.4.3.3 Integration af indvandrere i Marche-regionen.....	61
Kapitel 3 - Forskellige måder at integrere eksempler på god praksis, der fungerer godt i partnerorganisationer.....	62
3.1 God praksis i Polen.....	62
3.2 God praksis i Danmark.....	66
3.3 God praksis i Spanien.....	71
3.4 God praksis i Italien.....	76
Kapitel 4 - Anbefalinger til andre organisationer og personer, der beskæftiger sig med integration af indvandrere på lokalt plan.....	81
4.1. Mentorordning - lokale eller integrerede indvandrere som mentorer, der hjælper nyankomne i alle forhold.....	81
4.2. Sprogundervisning - gratis for alle.....	83
4.3. Integration gennem deltagelse på arbejdsmarkedet. Lokale offentlige kontorer og NGO'er støtter indvandrere med al den information, de har brug for til at finde et job.....	84
4.4. Programmer, der letter indvandreres deltagelse i samfundet og fremmer respekt for grundlæggende værdier, ikke-diskrimination, lige deltagelse af lokale og indvandrere.....	86
FIGURFORTEGNELSE.....	88
Bibliografiske referencer.....	89
Bibliografi Polen.....	89
Bibliografi Danmark.....	90
Bibliografi Spanien.....	92
Bibliografi Italien.....	94

Introduktion

Kære læser,

Velkommen til vores publikation om "Indvandrere - forskellige måder at integrere sig på". I dette dokument sigter vi mod at give værdifuld indsigt i processen med integration af indvandrere i Europa og kaste lys over de forskellige tilgange, som forskellige partnerlande har vedtaget. Uanset om du er medlem af en lokal organisation, der arbejder for integration af indvandrere, eller blot er interesseret i at forstå kompleksiteten i dette mangesidede fænomen, tilbyder denne publikation værdifuld information og perspektiver.

Europa har en lang tradition for at betragte integration som en tovejs proces, der involverer gensidig tilpasning og justering fra både indvandrere og værts samfundets side. Dette perspektiv er indkapslet i Europarådets dokument fra 1997, "Common Basic Principles for the Integration of Immigrants", der fungerer som en hjørnesteen for integrationsindsatsen på hele kontinentet. Vi dykker ned i dette koncept og undersøger integrationens dynamiske natur og de forandringer, den skaber i forholdet mellem grupper.

For at give en omfattende forståelse af integrationsprocessen har vi valgt at karakterisere indvandrings fænomenet i hvert af vores partnerlande individuelt. Vi anerkender, at integration er formet af forskellige sociale, kulturelle og politiske kontekster, og vi mener, at en undersøgelse af de specifikke tilgange, der anvendes i forskellige lande, vil berige vores kollektive viden og lette udvekslingen af bedste praksis. Ved at fokusere på disse unikke nationale perspektiver kan vi bedre forstå udfordringerne, succeserne og erfaringerne fra integrationsindsatsen i hele Europa.

Essers ramme¹ guider vores udforskning af indvandrer integration og fremhæver fire dimensioner, der omfatter både systemiske og sociale aspekter. Kulturel integration lægger vægt på tilegnelsen af kulturelle principper og sproglige kompetencer, mens strukturel integration handler om at opnå en bestemt position i samfundet, hvilket omfatter juridisk status, professionelle resultater og sociale interaktioner. Social integration undersøger individuelle holdninger, interaktioner i det offentlige rum og private sociale relationer, og tager højde for kompleksiteten i at opbygge forbindelser i og uden for værts samfundet. Endelig undersøger identifikation integration det følelsesmæssige og kognitive forhold til samfundet, som omfatter værdier, borgerpligt og samspillet mellem ligegyldighed og ansvar².

I vores projekt, "Immigrants - Different Ways of Integration", sigter vi mod at støtte lokale organisationer i partnerlande, der arbejder utrætteligt på at fremme integrationen af immigranter i værts samfundet. Ved at øge deres viden om forskellige integrationsmetoder og lette samarbejdet, søger vi at forstærke effektiviteten af deres indsats. Derudover stræber vi efter at lægge grunden til et online læringsmiljø, der er skræddersyet til både vært samfundet og indvandrere, og som fremmer et rum for vidensdeling og forståelse.

¹ H. Esser, Migration, Language and Integration, Berlin 2006, <https://bibliothek.wzb.eu/pdf/2006/iv06-akibilanz4b.pdf> (adgang: 30.01.2023).

² M. Siciarek, Integration af indvandrere. Pomeranian Guide, 2020, [https://www.metropoliagdansk.pl/upload/files/58_%20Przewodnik%20integracja%20imigrantek%20i%20imi-grant%C3%B3w\(1\).pdf](https://www.metropoliagdansk.pl/upload/files/58_%20Przewodnik%20integracja%20imigrantek%20i%20imi-grant%C3%B3w(1).pdf) (adgang 30.01.2023)

Vi inviterer dig til at dykke ned i denne publikation, da den lover værdifuld indsigt i den mangesidede proces med integration af indvandrere. Ved at udforske de forskellige måder, hvorpå integration gribes an i hele Europa, håber vi at skabe en dybere forståelse og inspirere til innovative tilgange, der kan fremme en harmonisk sameksistens mellem forskellige samfund.

Tak fordi du tog med os på denne opdagelsesrejse.

Med venlig hilsen [Integra Project Team]

Migrant

en person, der befinder sig uden for den stats territorium, hvor vedkommende er statsborger, og som har opholdt sig i et fremmed land i mere end et år, uanset årsagerne, frivillige eller ufrivillige, og de midler, regulære eller irregulære, der er brugt til at migrere (FN's anbefalinger om statistik over international migration)

Immigrant

I global sammenhæng en ikke-bosiddende person (både statsborgere og udlændinge), der ankommer til en stat med den hensigt at blive i en periode på mere end et år.

Emigrant

I global sammenhæng en ikke-bosiddende person (både statsborgere og udlændinge), der ankommer til en stat med den hensigt at blive i en periode på mere end et år.

Flygtning

En person, der ikke kan eller vil vende tilbage til sit hjemland på grund af en velbegrundet frygt for forfølgelse på grund af race, religion, nationalitet, tilhørsforhold til en bestemt social gruppe eller politisk overbevisning (den juridiske definition i FN's Genève-konvention fra 1951 om flygtnings retsstilling). UNHCR's udvidede definition henviser til "personer, der flygter fra borgerkrigen og etnisk, stamme- og religiøs vold, og hvis oprindelsesland ikke vil eller kan beskytte dem". Da ikke alle lande er enige i denne definition, har de udviklet forskellige procedurer og beskyttelse for personer, der beder om flygtningestatus (se Danmark).



integra

Definition

EOG-regioner	Det er en del af Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS). 27 EU-medlemsstater og tre europæiske lande (Island, Liechtenstein og Norge), der er medlemmer af Den Europæiske Frihandels-sammenslutning (EFTA). Sammen udgør de et indre marked, hvor de samme regler gælder.
Lande, der er associeret med EU	Schweiz og fra 01.02.2020 Storbritannien.
Tredjelande	Dette er lande, der ikke tilhører Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS), som omfatter landene i Den Europæiske Union samt Island, Norge og Liechtenstein.
Asylansøger	Er den person, der beder om asyl, men hvis anmodning ikke er afgjort endnu.

Situationen for indvandrere i partnerlande

2.1 Beskrivelse af situationen i Polen

2.1.1 Introduktion

Migration er et uadskilleligt element i den sociale og økonomiske udvikling, hvilket var særligt synligt i Polen i tiden under det polsk-litauiske Commonwealth (16.-18. århundrede). På det tidspunkt var Polen et multinationalt og multi-etnisk land, men også usædvanligt tolerant for den tid, hvilket gav det navnet "et land uden grænser". Polakker, ukrainere, jøder, tatarer og hviderussere levede sammen i Polen, hvilket var et almindeligt fænomen indtil Anden Verdenskrig, som fuldstændig ændrede befolkningens struktur og gjorde Polen til en næsten etnisk homogen stat.

Formen på nutidens migration fra og til Polen blev påvirket af to nøglebegivenheder: den politiske transformation, der begyndte i 1989, og Polens tiltrædelse af Den Europæiske Union i 2004. Under den politiske transformation steg indvandringen af udlændinge, især fra lande som Ukraine, Hviderusland, Rusland, Armenien og Vietnam. I 2004 åbnede Polens optagelse i EU grænserne for arbejdere fra andre EU-lande, hvilket resulterede i en yderligere stigning i økonomisk og bosætningsmæssig migration.

Siden 1989 har der været en dynamisk tilstrømning af kvalificerede medarbejdere fra vestlige lande (hovedsageligt Tyskland, Frankrig og USA) i forbindelse med investeringer, såvel som mange polske kvinder og mænd, der er vendt tilbage fra emigration, og som takket være de kvalifikationer, de har erhvervet i Vesten, ofte har indtaget ledende stillinger og udgjort en specialiseret stab i landet.

I 2004, da de vestlige arbejdsmarkeder blev åbnet for polske statsborgere, begyndte en periode med øget udvandring til landene i EU. På grund af disse massemigrationer og den demografiske krise, som Polen har kæmpet med i lang tid, er der opstået et hul på det indenlandske arbejdsmarked. Det blev gradvist udfyldt af udlændinge, der blev opfordret til at komme af polske arbejdsgivere, især fra lande øst for den polske grænse.

Data fra folketællingen i 2011 viser, at det samlede antal udlændinge, der boede i Polen på det tidspunkt, var omkring 110.000. I 2015 placerede Eurostat Polen på en af de sidste pladser blandt EU's medlemslande, når det gælder andelen af immigranter i befolkningen.

De lande, hvorfra det største antal indvandrere, der besluttede at bosætte sig i Polen, ankom i årene 2016-2021, er præsenteret i tabellen nedenfor.

Tabel 1. Hovedretninger for indvandring til Polen med henblik på permanent ophold i 2016-2021 - personer registreret med henblik på permanent ophold.

Statens navn	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Indvandring i alt	13475	13324	15461	16909	13263	15409
UE/EEG						
Storbritannien	3286	3315	3511	4015	2810	2776
Tyskland	1921	2015	2320	2507	2230	2431
Holland	497	492	525	633	581	634
Irland	627	617	675	747	507	531
Frankrig	352	348	367	426	331	358
Italien	524	478	511	511	404	330
Belgien	273	262	313	363	234	279
Norge	352	346	364	397	268	274
Østrig	213	256	311	334	254	269
Tredjelande						
Ukraine	1351	1396	1912	2209	2052	3106
Hviderusland	393	417	590	745	740	938
Amerikas Forenede Stater	803	674	697	733	409	597
Rusland	197	228	262	221	209	258
Canada	164	177	196	189	129	210

Kilde: Udarbejdelse baseret på: <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/ludnosc/migracje-zagraniczne-ludnosci/glowne-kierunki-emigracji-i-imigracji-na-pobyt-staly-w-latach-1966-2021,4,2.html>

2.1.2 Hovedgrupper af migranter i Polen

Der er mange måder at klassificere migration på. Vi skelner mellem intern (inden for landet) og ekstern (uden for statens grænser), frivillig og tvungen, midlertidig og permanent, lovlig og ulovlig migration.

Immigranter er mennesker, der er kommet fra udlandet til landet for at slå sig ned (permanent ophold) eller for et midlertidigt ophold.

I forbindelse med de eksisterende juridiske løsninger er det vigtigt at opdele folk, der kommer til Polen, i borgere fra EU/EØS-lande og borgere fra de såkaldte tredjelande.

I polsk lov er der et begreb, der hedder "udlænding". I henhold til art. 2 i loven om udlændinge er en udlænding enhver, der ikke har polsk statsborgerskab. "Udlændinge" er underlagt

bestemmelserne i loven om udlændinge (Lovtidende af 2013, punkt 1650).

Lovens bestemmelser om udlændinge gælder ikke for borgere i Den Europæiske Unions medlemsstater, parter i aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde og Schweiz, og deres familiemedlemmer, der slutter sig til dem eller opholder sig hos dem. Det betyder ikke, at EU-borgere ikke betragtes som udlændinge - det gør de, men de har en lidt anden status end andre udlændinge.

Borgere i EU-lande har ret til visumfri fri bevægelighed for personer inden for Den Europæiske Union/ Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EU/EØS). De har også fri adgang til arbejdsmarkedet.

Tilgangen er anderledes, når det gælder borgere fra de såkaldte tredjelande. Om der kræves indrejsevisum eller ej, afhænger af deres nationalitet. (Du kan tjekke dette på hjemmesiden: <https://www.gov.pl/web/gruzja/lista-panstw-ktorych-obywatele-moga-podrozowac-do-polski-bez-wiz>).

De skal også have de relevante dokumenter, der giver dem ret til at arbejde. For at kunne arbejde lovligt i Polen skal en udlænding have en arbejdstilladelse. For borgere fra Republikken Armenien, Republikken Hviderusland, Republikken Georgien, Republikken Moldova og Ukraine gælder en forenklet og meget kortere procedure. Der kræves en erklæring om at overlade arbejdet til en udlænding. Det dokument, der udstedes af arbejdsgiveren, skal registreres af det kompetente arbejds kontor. Denne forenklete procedure, der giver hurtig, billig og nem (dvs. uden arbejdstilladelse) adgang til det polske arbejdsmarked for borgere fra udvalgte tredjelande, har været i kraft siden 2006 og har gjort Polen til et af de mest liberale lande i EU med hensyn til at ansætte udlændinge.³

Det gør livet i Polen meget lettere at få status som fastboende udlænding i EU. Denne tilladelse gives på ubestemt tid. På baggrund af den udstedes et opholdskort, som er gyldigt i 5 år. En udlænding, der har en langtids opholdstilladelse i EU, har ret til at arbejde i Polen uden at skulle have en arbejdstilladelse. For at opnå status som fastboende udlænding i EU skal man have boet i Polen i mindst 5 år og have dokumenteret kendskab til det polske sprog på mindst B1-niveau.

Fri adgang til arbejdsmarkedet er garanteret ved ejerskab af Pole-kort. De relevante bestemmelser i loven trådte i kraft i 2008. Polakkortet er et dokument, der bekræfter tilhørsforholdet til den polske nation. Det kan fås af en person, der ikke har polsk statsborgerskab, men som beviser sin tilknytning til det polske, dvs. har mindst grundlæggende kendskab til det polske sprog og kendskab til og dyrkelse af polske traditioner og skikke; vil dokumentere polsk oprindelse, eller som er aktivt involveret i aktiviteter for det polske eller polske nationale mindretals sprog og kultur i mindst de sidste tre år.⁴

Pole Card giver indehaveren ret til:

- tage arbejde og drive virksomhed i Polen på samme vilkår som polske statsborgere;
- modtage undervisning i polske skoler og universiteter på samme vilkår som polske statsborgere og for at lette adgangen til stipendier;
- bruge sundhedsydelser i nødsituationer;
- få et gratis etårigt nationalt visum.

Pole Card i sig selv giver dig ikke ret til at krydse grænsen eller bosætte dig i Polen.

Repatrierede er mennesker af polsk afstamning, som har mistet deres statsborgerskab eller har

³ <https://wise-europa.eu/wp-content/uploads/2022/06/Raport-Goscinna-Polska-2022.pdf>

⁴ <https://www.gov.pl/web/uw-mazowiecki/karta-polaka>

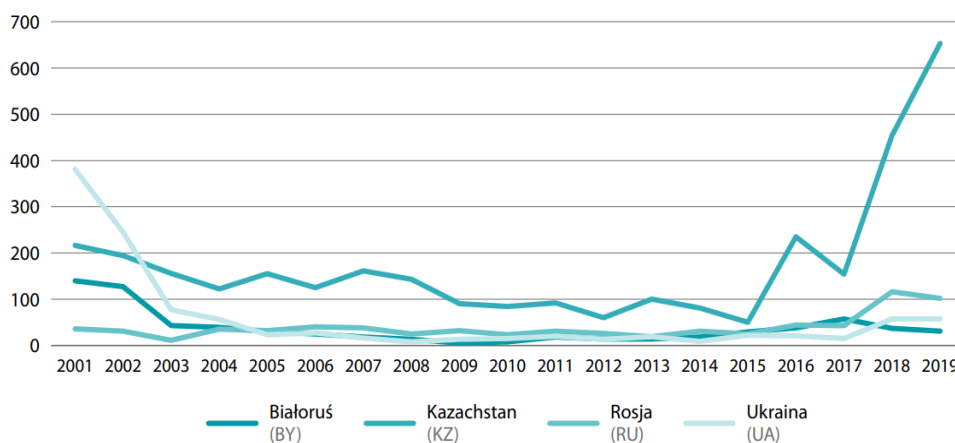
polske rødder. Hvis de kan bevise deres tilknytning til Polen, har de ret til at vende tilbage og få polsk statsborgerskab. Repatrierings Visum udstedes til personer af polsk oprindelse, der har vist en forbindelse med polskhed før 01.01.2001, permanent opholdt sig på territoriet af den nuværende Republik Armenien, Republikken Aserbajdsjan, Georgien, Republikken Kasakhstan, Den Kirgisiske Republik, Republikken Tadsjikistan, Turkmenistan, Republikken Usbekistan eller den asiatiske del af Den Russiske Føderation.

I 2019 fik omkring 739 personer repatrieringsvisum, i 2020 - 625 og i 2022 - 779 personer. Personer, der er rejst ind i Polen på baggrund af et repatrieringsvisum, når de krydser grænsen til vores land, får polsk statsborgerskab, hvilket betyder, at de ikke længere betragtes som udlændinge.

Figur 1. Diagram 100. Repatrieringsvisa udstedt i 2001 - 2019 efter det udvalgte land, hvor visummet blev udstedt.

Wykres 100. Wizy repatriacyjne wydane w latach 2001–2019 według wybranych krajów wydania wizy

Chart 100. Repatriation visas issued in 2001–2019 by selected country in which visa was issued



Kilde: Det centrale statistiske kontor https://stat.gov.pl/files/gfx/portalinformacyjny/pl/defaultaktualnosci/5471/16/1/1/sytuacja_demograficzna_polski_do_2019_r_strona_gus.pdf

Ifølge de regler, der blev vedtaget i 2017, kommer repatrierede enten på invitation fra regeringens befuldmægtigede for repatriering eller på invitation fra en bestemt kommune. Familien modtager støtte til køb eller leje af en lejlighed, der arrangeres tilpasnings- og integrationskurser, og alle har ret til f.eks. medfinansiering af skolestarts pakker til børn og refusion af udgifter til erhvervsuddannelse. Den største begrænsning i repatriering processer er manglen på boliger.

Udenlandske studerende. Sammenlignet med andre udviklede lande er Polen ikke et særligt attraktivt land for udenlandske studerende, selvom deres antal stiger regelmæssigt. I 2020 blev omkring 85.000 udenlandske studerende uddannet på polske universiteter. Til sammenligning var det i det akademiske år 2012/2013 mindre end 30.000. Udenlandske studerende opholder sig normalt i Polen på baggrund af studievisum eller midlertidige opholdstilladelser. De fleste af dem er statsborgere i Ukraine, Hviderusland, Indien, Spanien og Tyrkiet. De fleste af dem kommer for at studere mod betaling, men også som led i studenterudveksling.⁵

“I det akademiske år 2021/22 studerede 89.420 udenlandske studerende fra 180 lande i Polen, dvs. 4.731 flere end et år tidligere (en stigning på 5,6 procent). Udenlandske studerende udgør i

⁵ M. Górczyńska, Polen som indvandringsland - hvem og med hvilket formål kommer til Polen? https://migracje.ceo.org.pl/sites/migracje.ceo.org.pl/files/polska_jako_kraj_imigracji.pdf

øjeblikket 7,34 procent af alle studerende i vores land”⁶ - kan vi læse i Study in Poland-rapporten.

På trods af stigningen i antallet af udenlandske studerende i de senere år, er der stadig færre studerende i Polen end i de mest udviklede OECD-lande.

Udlændinge, der søger beskyttelse på Polens territorium.

I 1951 blev Genève-konventionen oprettet - et vigtigt juridisk dokument om flygtningebeskyttelse, der blev vedtaget på FN's konference i Genève. Indtil begyndelsen af 1990'erne deltog Polen ikke i det internationale system til beskyttelse af flygtninge, da landet endnu ikke var part i Genève-konventionen. På den anden side betød indflydelsen fra Sovjetunionen, som kontrollerede Polens politik, at landets grænser var lukkede for flygtninge og fri migration. Den eneste institution, der havde tilladelse til at hjælpe flygtninge, var Polsk Røde Kors. Det var takket være denne organisation, at iranere, der kom til Polen som følge af konflikten mellem Iran og Irak i 1987, fik hjælp. I 1991 blev International Assistance Team for Refugees from Abroad oprettet, som senere blev omdannet til Office of the Plenipotentiary of the Minister of the Interior for Refugees. I 1991 ratificerede Polen Genève-konventionen. Den første fase af udformningen af den polsk migrationspolitik, herunder asylpolitik, sluttede med vedtagelsen af udlændingeloven i juni 1997.⁷

I øjeblikket er alle aktiviteter inden for beskyttelse reguleret af loven af 13. juni 2003 om tildeling af beskyttelse til udlændinge på Republikken Polens territorium (Journal of Laws 2003 No. 128 item 1176).

En udlænding får international beskyttelse - i form af flygtningestatus eller subsidiær beskyttelse, hvis han i sit hjemland er truet af forfølgelse eller en reel risiko for tab af liv eller helbred. Samtidig må der ikke være omstændigheder, der tyder på, at en given person f.eks. kan udgøre en trussel mod sikkerheden.

I henhold til artikel 3 i ovennævnte lov (lov tidende 2003, nr. 128, punkt 1176):

Artikel 3. [Former for beskyttelse]

1. På Republikken Polens territorium til en udlænding være beskyttet af:

- 1) tildeling af flygtningestatus;
- 1a) tildeling af subsidiær beskyttelse;
- 2) at give asyl;
- 3) at give midlertidig beskyttelse.

Flygtninge.

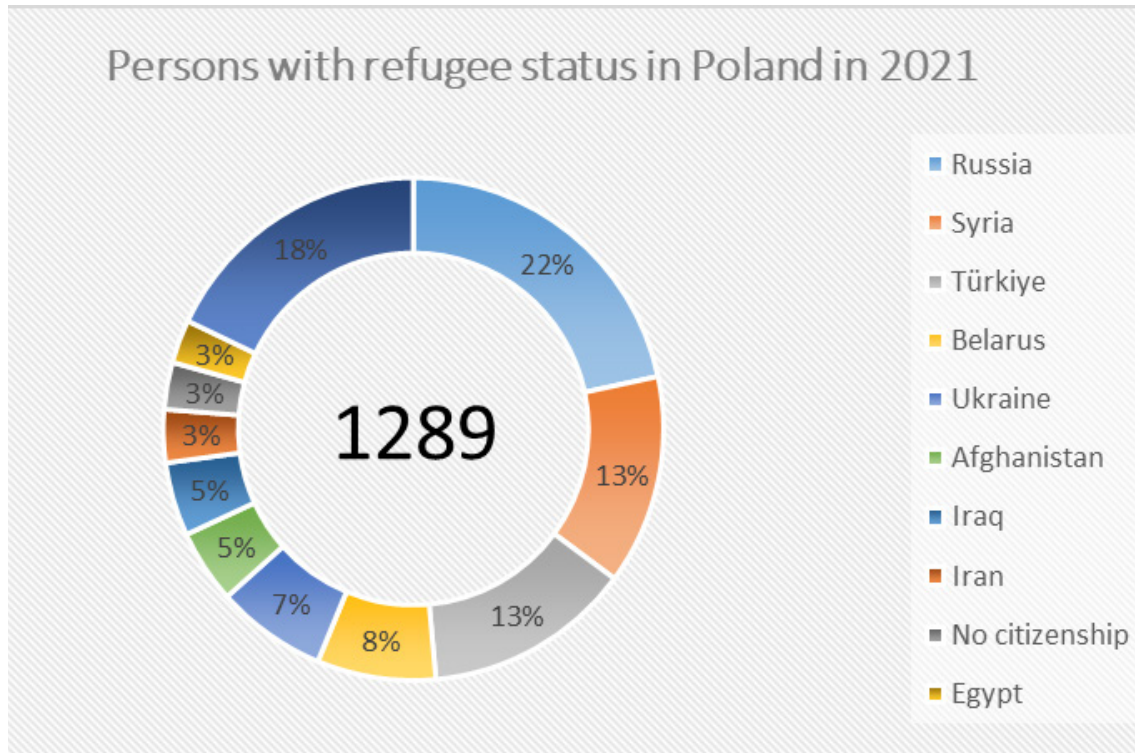
I henhold til Genève-konventionen af 28. juli 1951 om flygtnings retsstilling, som Polen har ratificeret, er en flygtning en person, der: "på grund af velbegrundet frygt for forfølgelse på grund af sin race, religion, nationalitet, sit tilhørsforhold til en særlig social gruppe eller sine politiske anskuelser befinder sig uden for det land, hvori han er statsborger, og ikke kan eller på grund af denne frygt ikke vil påberåbe sig dette lands beskyttelse, eller som uden at have noget statsborgerskab og uden for det land, hvor han tidligere havde sit sædvanlige opholdssted som følge af lignende begivenheder, ikke kan eller på grund af denne frygt ikke ønsker at vende tilbage til dette land."

⁶ Rapport: Studieophold i Polen, Udenlandske studerende i Polen 2022, <http://studyinpoland.pl/raport2022/#page1> access 30.04.2023

⁷ K. Kulecka, Polsk politik over for flygtninge, <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/Content/21962/PDF/012.pdf> adgang 30.04.2023

I 2021 havde 1.289 personer flygtningestatus i Polen. De fem største stater, hvis borgere har gyldige dokumenter til at opholde sig på Republikken Polens territorium udstedt på grundlag af flygtningestatus - inkluderer: Rusland (279 personer), Syrien (174 personer), Tyrkiet (173 personer), Hviderusland (99 personer), Ukraine (92 personer). De er efterfulgt af Afghanistan (61 personer), Irak (61 personer), Iran (44 personer), statsløse (39 personer) og Egypten (36 personer).⁸

Figur 2. Personer med flygtningestatus i Polen i 2021.



Kilde: https://kadry.infor.pl/kadry/inne_formy_zatrudnienia/cudzoziemcy/5314996,Status-uchodzczy-a-praca-w-Polsce.html

Procedurer for tildeling af international beskyttelse (flygtningestatus eller subsidær beskyttelse) varer op til 6 måneder fra datoen for indsendelse af ansøgningen. I denne periode må udlændinge ikke arbejde, og de skal også opholde sig i tilpasnings centre.

I henhold til de gældende regler i Polen har indvandrere med flygtningestatus nøjagtig de samme rettigheder som polakker (med undtagelse af stemmeret). De kan bo lovligt i Polen, men også f.eks. rejse, studere, bruge det offentlige sundhedsvæsen, modtage socialhjælp, starte en virksomhed eller tage arbejde.

Mindre. Det er mennesker, der er blevet beskyttet af Polen mod politisk forfølgelse. Det er en ekstremt sjælden form for beskyttelse af udlændinge, som kun bruges, når det er begrundet i en vigtig polsk interesse. Indtil videre har flere dusin borgere fra Hviderusland og Ukraine fået asyl i Polen. I 2019 fik to norske statsborgere asyl. Asyl er en anden form for beskyttelse end flygtningestatus.⁹

Midlertidig beskyttelse gives til udlændinge, der ankommer i massevis til Republikken Polen, og som har forladt deres land på grund af en fremmed invasion, krig, borgerkrig, etniske konflikter

⁸ https://kadry.infor.pl/kadry/inne_formy_zatrudnienia/cudzoziemcy/5314996,Status-uchodzczy-a-praca-w-Polsce.html

⁹ M. Górczyńska, Poland as a country of immigration - who comes to Poland and for what purpose?, CEO, 2020, https://migracje.ceo.org.pl/sites/migracje.ceo.org.pl/files/polska_jako_kraj_imigracji.pdf access 30.04.2023

eller grove krænkelse af menneskerettighederne, uanset om deres ankomst var spontan eller skyldtes bistand fra Republikken Polen eller det internationale samfund. Midlertidig beskyttelse gives, indtil det bliver muligt for udlændinge at vende tilbage til deres tidligere opholdssted.

I 2021 blev der indgivet ansøgninger om international beskyttelse i Polen af 7,7 tusind udlændinge. Dette var en betydelig stigning i forhold til tidligere år. Det skyldtes den interne situation i Hviderusland, evakueringen af afghanske kollaboratører i den polske hær og diplomatiet og migrationen af irakiske borgere gennem Hviderusland.

2.155 udlændinge opfyldte betingelserne for at få international beskyttelse. De var hovedsageligt statsborgere i Hviderusland - 1.150 personer, Afghanistan - 750 personer (hovedsageligt kollaboratører fra den polske hær og diplomatiet, der blev evakueret i august) og Rusland - 90 personer.¹⁰

I 2022 blev der indgivet ansøgninger om international beskyttelse i Polen af 9,9 tusind udlændinge. Antallet af indgivne ansøgninger var omkring 28 procent højere end i 2021.

Næsten 5.000 opfyldte betingelser for at give international beskyttelse til udlændinge. De var hovedsageligt statsborgere i:

- Hviderusland - 3,6 tusind mennesker.
- Ukraine - 1 tusind mennesker.
- Rusland - 0,1 tusind mennesker.¹¹

I februar 2023, et år efter starten på den russiske aggression mod Ukraine, fik næsten 1 million ukrainske statsborgere, hovedsageligt kvinder og børn, midlertidig beskyttelse i Polen. De fleste af de nyankomne ukrainere opholder sig i Polen med midlertidig beskyttelse, hvilket bekræftes ved at modtage et PESEL-nummer¹² i overensstemmelse med loven om hjælp til ukrainske statsborgere i forbindelse med den væbnede konflikt på denne stats territorium.

Kvinder og børn udgør omkring 87 procent af denne gruppe. Børn og teenagere udgør ca. 43% af ukrainske statsborgere med PESEL-numre. At få et PESEL-nummer gør det muligt for en ukrainsk statsborger at få adgang til arbejdsmarkedet i Polen på samme vilkår som polske statsborgere.

2.1.3 Borgere fra Ukraine i Polen

Ukrainere er langt den største gruppe af udlændinge i Polen og udgør over 80 procent af det samlede antal udlændinge, der bosætter sig i landet. Over 360.000 ukrainske statsborgere har gyldige midlertidige opholdstilladelser. I langt de fleste tilfælde er de udstedt i forbindelse med arbejde. Over 65.000 mennesker har derimod permanent opholdstilladelse eller langvarig opholdstilladelse i EU. I alt har omkring 1,4 millioner mennesker en gyldig opholdstilladelse i Polen. Til ovenstående tal skal man også tilføje personer, der opholder sig i Polen på visumfri basis eller på basis af visum.¹³

Siden den 24. februar 2022 har migrations situationen i Polen været domineret af en øget tilstrømning af ukrainske borgere. Siden begyndelsen af Ruslands aggression har over 11,5 millioner flygtninge fra Ukraine krydset den polsk-ukrainske grænse til Polen. Ifølge grænsevagten er det hovedsageligt kvinder og børn. Fra krigens begyndelse til 1. maj 2023 vendte 9,497 millioner mennesker tilbage til Ukraine.¹⁴ Næsten 1 million ukrainske borgere nyder midlertidig

¹⁰<https://www.gov.pl/web/udsc/ochrona-miedzynarodowa-w-2021-r>

¹¹ <https://www.gov.pl/web/udsc/ochrona-miedzynarodowa-w-2022-r>

¹² PESEL-nummeret er et elleve cifret numerisk symbol, der gør det nemt at identificere den person, der har det.

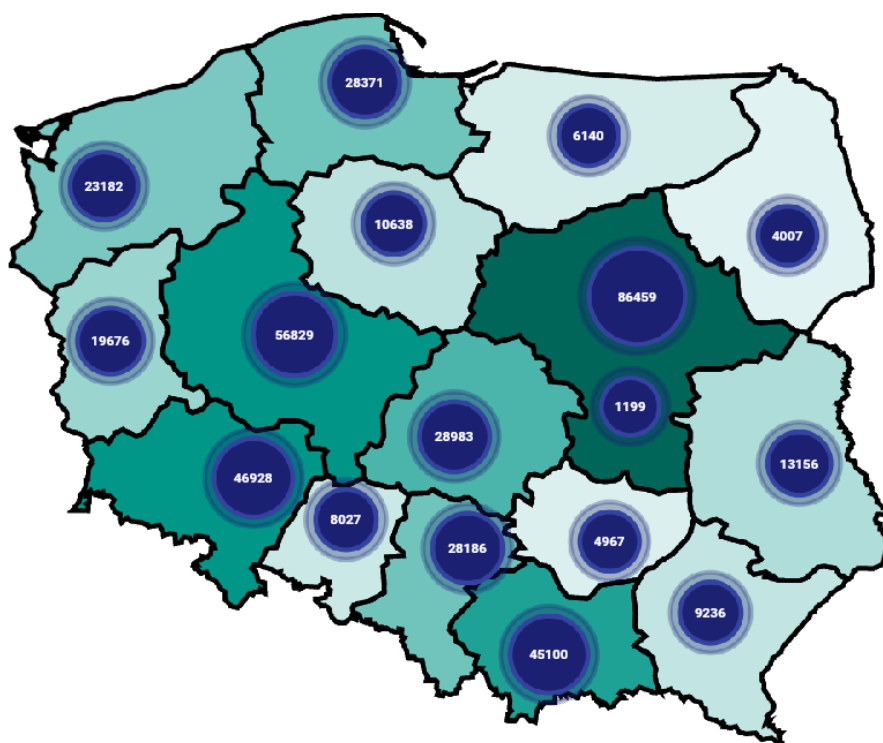
¹³ <https://www.gov.pl/web/udsc/obywatele-ukrainy-w-polsce--aktualne-dane-migracyjne2>

¹⁴ Kilde: Grænsevagten Twitter

beskyttelse som følge af krigen.

Den territoriale fordeling af ukrainere, der bosætter sig i Polen, er koncentreret i voivodskaber med store bymæssige agglomerationer. De mest populære regioner er følgende voivodskaber: Mazowieckie - 21% af befolkningen, Dolnośląskie - 11% af befolkningen, Wielkopolskie - 11% af befolkningen, Małopolskie - 10% og Śląskie - 9% af befolkningen.¹⁵

Figur 3. Territorial fordeling af ukrainere, der bosætter sig i Polen.



Kilde: <https://migracje.gov.pl/statystyki/zakres/polska/>, data fra april 2023

En vigtig handling som følge af den krigsrelaterede migration udfordring i 2022 var beslutningen om at lancere EU's direktiv om midlertidig beskyttelse¹⁶ og Polens vedtagelse i marts 2022 af loven om bistand til ukrainske borgere i forbindelse med den væbnede konflikt på dette lands territorium (Journal of Laws of 2022, item 583).

Det giver blandt andet:

- ret til at opholde sig i Polen i 18 måneder, forudsat at pausen i dette ophold ikke er længere end 1 måned;
- muligheden for at få et PESEL-nummer;
- hjælp fra volvos i form af: indkvartering, mad, transport til indkvartering, rengøring og personlige hygiejneprodukter og adgang til sundhedspleje;
- adgang til ydelser på samme vilkår som polske statsborgere, herunder især: familiedydelser;

¹⁵ <https://www.gov.pl/web/udsc/obywatele-ukrainy-w-polsce--aktualne-dane-migracyjne2>

¹⁶ Find ud af mere om midlertidig beskyttelse her <https://www.consilium.europa.eu/pl/infographics/temporary-protection-displaced-persons/> adgang 30.04.2023

- lovlig adgang til arbejdsmarkedet, hvis arbejdsgiveren meddeler det kompetente arbejds- og forretningskontor i powiat inden for 14 dage efter arbejdets start.¹⁷

“Tilstrømningen af krigsflygtninge fra Ukraine bidrager til at ændre Bilens status fra at være et udvandringsland til at være et indvandringsland. Denne transformation er den hurtigste i Europas moderne historie. Det må antages, at uanset udfaldet af krigen og dens konsekvenser for Ukraines økonomiske udvikling, vil Polen blive et bi-nationalt land med en klar overvægt af den polske nation, men med en voksende andel af den ukrainske nation.¹⁸ - skriver forfatteren til Gościnną Polska 2022-rapporten.

2.1.4 Udlændinge, der arbejder i Polen

Det samlede antal mennesker, der arbejdede lovligt i Polen den 31. december 2022, var 9.863,4 tusind (ZUS-data), hvilket er 1,8% mere end i 2021. Antallet af lovligt arbejdende udlændinge var 1.062,3 tusinde, 21,5% flere end i 2021.

Blandt de mennesker, der arbejdede i Polen i 2022, udgjorde udlændinge 10,8%. Den førende gruppe er ukrainere.

Tabellen viser antallet af de mest repræsenterede grupper af udlændinge, der arbejder lovligt i Polen:

Tabel 2. Antal udlændinge forsikret i ZUS - pr. 31. december 2022.

Statsborgerskab	Antal forsikrede	Medarbejdere	Forretningsfolk
I alt	1,063,261	632,307	29,738
Ukrainsk	745,980	428,633	10,038
Hviderussisk	108,111	77,827	4,944
Georgisk	27,385	9,721	112
Indisk	15,961	10,534	296
Moldavisk	14,685	5,424	82
Russisk	13,416	9,572	854

Kilde: ZUS statistikportal: <https://psz.zus.pl/kategorie/ubezpieczeni/ubezpieczenia-emerytalne-i-rentowe>

Når man analyserer data fra ZUS' statistiske portal, kan man se en øget tilstrømning af økonomiske migranter fra Asien, hvoraf de fleste var georgiere (27,4 tusind, en sjettedel mere end året før). Antallet af indere registreret hos ZUS blev næsten fordoblet til omkring 16.000.

Antallet af mennesker, der arbejder i Polen, steg også i løbet af 2022: usbekere (op til 4,9 tusind) og ansatte fra Indonesien, hvoraf der var over 4,4 tusind i Polen ved udgangen af 2022, med

¹⁷ Lov af 12. marts 2022 om bistand til ukrainske borgere i forbindelse med den væbnede konflikt på denne stats territorium, Journal U. 2022 punkt 583

¹⁸ Bukowski M., Duszczyk M. (red.), Rapport Gæst Polen 2022 <https://wise-europa.eu/wp-content/uploads/2022/06/Raport-Goscinna-Polska-2022.pdf> adgang 30.04.2023

54 procent mere end et år tidligere. Gruppen af medarbejdere fra Aserbajdsjan voksede med en lignende hastighed (til over 3,3 tusind). Antallet af arbejdere fra Kasakhstan (3.300) og Bangladesh (3.000) voksede lidt langsommere.

Særlige bestemmelser for beskæftigelse af borgere i Ukraine.

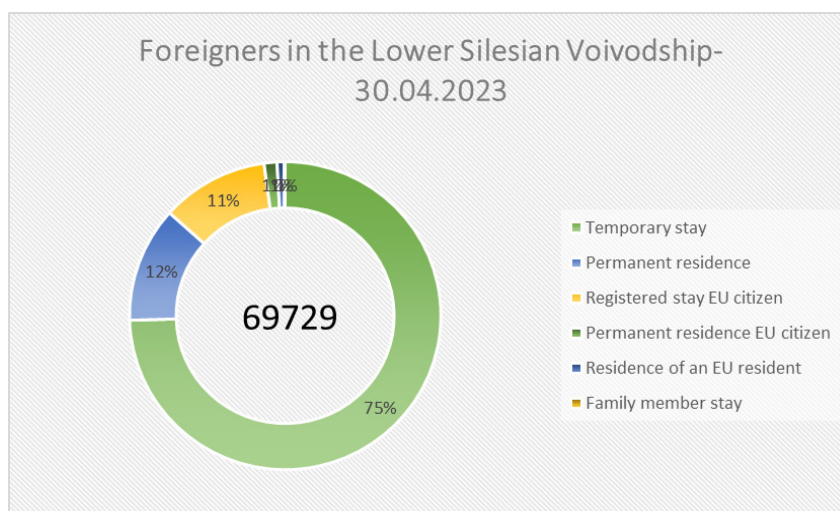
Som et resultat af den væbnede konflikt i Ukraine indførte den polske regering i marts 2022 en særlig lov om hjælp til ukrainske statsborgere. Denne lov indeholder bestemmelser om ukrainske statsborgeres ophold i Polen og beskæftigelsesområdet i Polen, herunder bl.a. følgende:

- Ukrainske statsborgere, der forlod deres hjemland som følge af russisk aggression, dvs. i perioden fra 24. februar 2022, kan lovligt opholde sig i Polen i 18 måneder fra 24. februar 2022,
- Opholdet i Polen for ukrainske statsborgere, der opholdt sig i landet før den 24. februar 2022, vil blive forlænget i henhold til loven,
- Alle ukrainske statsborgere, der opholder sig lovligt i Polen, kan tage arbejde uden tilladelse eller erklæring om at overlade arbejdet til en udlænding (det er nok at opholde sig lovligt i Republikken Polen, og at arbejdsgiveren underretter arbejdsformidlingen via IKT-systemet),
- Ukrainske statsborgere, hvis ophold på Republikken Polens territorium betragtes som lovligt, kan starte og drive en virksomhed på samme vilkår som polske statsborgere (retten gives, forudsat at de får et PESEL-nummer).¹⁹

2.1.5 Indvandrere i voivodskabet Nedre Schlesien

I april 2023 var 69.729 udlændinge registreret i Dolnośląskie Voivodeship.

Figur 4. Udlændinge i Niederschlesien Udlændinge i Voivodskabet Nedre Schlesien-30.04.2023.



Kilde: baseret på data fra migracje.gov.pl

Den største gruppe af udlændinge er borgere fra Ukraine (46.928), efterfulgt af borgere fra Hviderusland (3.793). I størrelsesordenen 2.000 til 1.000 personer er der indvandrere fra

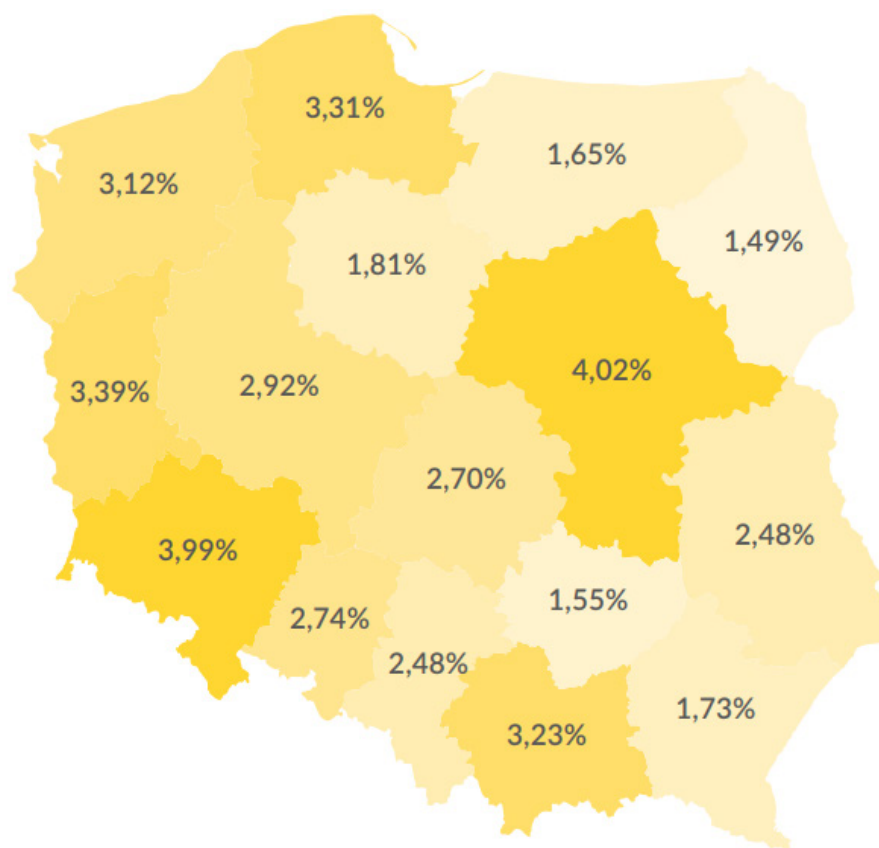
¹⁹ Rapport: Ukrainske borgere på det nedreschlesiske arbejdsmarked - problemer, udfordringer, perspektiver, DWUP, 2022, s. 17

https://wupdolnoslaski.praca.gov.pl/documents/91541/10909303/2211_Obywatele%20Ukrainy%20na%20dolno%20C5%9B1%C4%85skim%20rynku%20pracy.pdf/42358b43-dd73-4f24-92f2-c3b9c2aa1763, access 30.04.2023

følgende lande: Sydkorea, Tyskland, Italien, Rusland, Georgien, Indien, Spanien.

Dolnośląskie Voivodeship er det andet i Polen, der oftest bebos af krigsflygtninge fra Ukraine.

Figur 5. Procentvis andel af krigsflygtninge Procentvis andel af krigsflygtninge registreret i PESEL-databasen i forhold til det samlede antal indbyggere i et givet voivodskab.



Kilde: PESEL

Antallet af personer registreret i registret over ukrainske statsborgere og deres familiemedlemmer, der fik status som udlænding i henhold til særloven i Dolnośląskie Voivodskabet (pr. 11. september 2022) var 142.340. I Jelenia Góra og det omkringliggende Karkonosze Powiat - 7.666 mennesker.²⁰

Arbejdskontoret i Voivodskabet Nedre Schlesien har gennemført en undersøgelse blandt indvandrere fra UA. Udvalgte spørgsmål og resultater præsenteres nedenfor.

Størstedelen (60,5%) af de adspurgte indvandrere fra Ukraine erklærede, at de var villige til at flytte til Polen permanent. Sådanne erklæringer blev hovedsageligt fremsat af de adspurgte mænd - i denne gruppe udtrykte 85% af respondenterne et ønske om at bo permanent i Polen, mens procentdelen af kvinder, der var villige til at bosætte sig permanent i landet, var meget lavere og udgjorde 39,1%. Yngre respondenter er mere villige til at flytte permanent.

De fleste af de adspurgte borgere i Ukraine (69,7%) føler behov for at supplere, erhverve eller opdatere deres kvalifikationer/kompetencer. Det skal bemærkes, at i gruppen af mennesker, der føler behov for at supplere, erhverve eller opdatere deres kvalifikationer og kompetencer, vil størstedelen være interesseret i at deltage i uddannelse (96,7%).

²⁰ Rapport: Ukrainske borgere på det nedre schlesiske arbejdsmarked - problemer, udfordringer, perspektiver, DWUP, 2022, s. 12

https://wupdolnoslaski.praca.gov.pl/documents/91541/10909303/2211_Obywatele%20Ukrainy%20na%20dolno%20C5%9Bl%C4%85skim%20rynku%20pracy.pdf/42358b43-dd73-4f24-92f2-c3b9c2aa1763, access 30.04.2023

De fleste af de adspurgte indvandrere fra Ukraine (60,0%) er interesserede i at lære polsk og uddanne sig inden for dette område. Kvinder har større interesse i at forbedre deres færdigheder på dette område end mænd. Hver tredje (33,3%) respondent vil gerne deltage i undervisning i brug af computere og programmer, og hver femte (20,0% hver) vil gerne forberedes på arbejde inden for handel og forberedelse til at drive deres egen virksomhed. Igen udtrykte kvinder oftere interesse for en sådan uddannelse.²¹

De citerede udsagn indikerer, at der er en niche, f.eks. relateret til undervisning i polsk, hvor ikke-statslige organisationer kan engagere sig i samarbejde.

2.1.6 Sammenfatning

I Polen var der ved udgangen af august 2022 ca. 3 millioner udlændinge, hvilket udgjorde ca. 8 procent af samfundet. Den dominerende gruppe af indvandrere er borgere fra Ukraine.

Forskere peger på, at Polen er ved at blive et bi-nationalt land, hvilket både giver muligheder og risici.

Fra begyndelsen af de moderne migrations fænomener fandt tilstrømningen af immigranter til Polen sted uden en sammenhængende migrationspolitik. Til en vis grad kan et sådant dokument betragtes som en undersøgelse med titlen "Polsk migrationspolitik - nuværende tilstand og postulerede handlinger", som blev godkendt af regeringen i Republikken Polen i 2012. Men allerede i 2015, efter udskiftningen af den regerende koalition, blev dette dokument annulleret. Siden da har migrationspolitikken i Polen været meget spredt og konstant fokuseret på at liberalisere adgangen til arbejdsmarkedet, hvilket har udelukket andre spørgsmål (bolig, adgang til sundhedspleje osv.). Derudover har Polen ikke implementeret nogen væsentlig integrationspolitik med en bred vifte i praksis. Kun få udvalgte aktiviteter vedrørte migranter, der ankom til Polen af humanitære årsager og modtog forskellige former for pleje. Det betyder i praksis, at der i Polen ikke er skabt mekanismer til at støtte processen med at inkludere indvandrere i værtslandets institutioner, eller at disse mekanismer måtte skabes bottom-up, enten gennem udvalgte lokale myndigheder eller ikke-statslige organisationer.

I 2021 blev der udarbejdet et udøvende dokument, der definerer migrationspolitikken i Polen, med titlen "Polens migrationspolitik - handlingslinjer 2021-2022".²² Desværre blev det ikke godkendt.

Deloitte-teamet har i rapporten Refugees from Ukraine in Poland (2022) udarbejdet anbefalinger, der omsat til handling kan undgå social uro og positivt påvirke livskvaliteten for flygtninge fra Ukraine såvel som for alle borgere i Polen. De nøgleområder, som forskerne har identificeret, er:

1. Faglig aktivering af flygtninge:
 - a. Forbedring af informationsstrømmen og bekæmpelse af desinformation;
 - b. Lettere adgang til arbejdsmarkedet og professionel aktivering af flygtninge
2. At lære polsk og lette adgangen til arbejdsmarkedet for specialister:

²¹Rapport: Ukrainske borgere på det nedre schlesiske arbejdsmarked - problemer, udfordringer, perspektiver, DWUP, 2022, s. 39-44

https://wupdolnoslaski.praca.gov.pl/documents/91541/10909303/2211_Obywatele%20Ukrainy%20na%20dol-no%20C5%9B1%C4%85skim%20rynku%20pracy.pdf/42358b43-dd73-4f24-92f2-c3b9c2aa1763, access 30.04.2023

²² Rapport: Ukrainske borgere på det nedreschlesiske arbejdsmarked - problemer, udfordringer, perspektiver, DWUP, 2022, s. 12

https://wupdolnoslaski.praca.gov.pl/documents/91541/10909303/2211_Obywatele%20Ukrainy%20na%20dol-no%20C5%9B1%C4%85skim%20rynku%20pracy.pdf/42358b43-dd73-4f24-92f2-c3b9c2aa1763 access 30.04.2023

- a. Undervisning af flygtninge i det polske sprog
 - b. Lettere adgang til erhverv, der kræver høje eller specialiserede kvalifikationer.
3. Oprettelse af kombinerede tilbud:
- a. Forbedring af adgangen til før skolepasning for aktivering og mødres økonomiske uafhængighed
 - b. Kombinere boligtilbud og jobtilbud.
4. Hurtige løsninger til boliger.
5. En systemisk tilgang til boliger.²³

Disse anbefalinger er rettet mod regeringen og de lokale myndigheder, men ikke-statslige organisationer kan også finde dette et område at handle på til gavn for uddannelse, information og integration af indvandrere og lokalsamfundet.

²³ Rapport: Flygtninge fra Ukraine i Polen <https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/pl/Documents/Reports/pl-Uchodzczy-z-Ukrainy-w-Polsce-Report.pdf>
adgang 30.04.2023

2.2 Beskrivelser af situationen i Danmark

2.2.1 Oversigt

Indtil Første Verdenskrig oplevede Danmark masseudvandring, primært til USA og en vis indvandring fra Polen og Tyskland. Indvandring til Danmark blev et fænomen i 1960'erne, da fremstilling økonomien voksede, og der opstod et behov for udenlandsk arbejdskraft som gæstearbejdere. De kom fra Tyrkiet, Jugoslavien, Pakistan og Marokko. De fleste af de nye gæstearbejdere var mænd, og forventningen var, at de kun skulle bo og arbejde i Danmark i et par år, hvorefter de ville vende tilbage til deres hjemland. De præcise tal er ikke tilgængelige, men i 1973 var der omkring 15.000 indbyggere fra disse fire lande. I 1970'erne tog Danmark imod flygtninge fra Chile og Vietnam, sandsynligvis omkring 1.000 om året.²⁴



Figur 6: Besøg i en klub for tyrkiske gæstearbejdere i København.

Kilde: Per Daugaard, i [Arbejdersmuseets Arkiv](#)



Figur 7: Gæstearbejdere strejker mod tvangsafskedigelser foran Dansk Arbejdsgiverforening, 1978.

Kilde: [Arbejdersmuseets Arkiv](#)

I 1970'erne indførte Danmark de første begrænsninger på indvandring. Der opstod en frygt for, at indvandring ville føre til lavere lønninger og øget behov for socialhjælp blandt indvandrere. I slutningen af 1970'erne begyndte borgmestre at udtrykke bekymring over problemer med integration og tendensen til at danne et parallelsamfund.²⁵

I 1983 vedtog det danske folketing den nye udlændingelov, den mest liberale i Europa, vedtaget af et flertal bestående af de partier, der ikke var i regering. En lang række mennesker fik lov til at komme og opholde sig i Danmark, længere end de internationale rettigheder foreskriver. Den blev strammet i 1986, så det blev sværere at få asyl eller statsborgerskab, og det blev lettere at udvise svindlere eller kriminelle indvandrere.

²⁴ <https://www.migrationpolicy.org/article/denmark-integrating-immigrants-homogeneous-welfare-state>

²⁵ <https://nordics.info/show/artikel/danish-immigration-policy-1970-1992-1>

Loven om familiesammenføring blev strammet i 1992.²⁶

Den kolde krig, imperiernes og føderationernes sammenbrud og konflikterne i Mellemøsten førte til ankomsten af flere nye grupper op gennem 1990'erne, især russere, ungarere, bosniere, iranere, irakere og libanesere. Ingen af disse grupper kom i stort antal, men på grund af familiesammenføring politiken begyndte de og deres efterkommere at udgøre et betydeligt antal i 1980'erne og 1990'erne.

En anden konsekvens af den stigende indvandring var, at integrationen af indvandrere fra midten af 1980'erne og frem udviklede sig til et kontroversielt offentligt emne i Danmark, der delte både den offentlige mening og den politiske scene.²⁷

Indtil midten af 1990'erne var flygtninge faktisk generelt velkomne i Danmark, især dem fra tidligere kommunistiske lande. Da flere flygtninge begyndte at ankomme fra tredje verdens lande, begyndte der imidlertid at ske et skift i politik og opfattelse. Repatriering blev en integreret del af de midlertidige ophold programmer fra begyndelsen af 1990'erne. Siden 2001 og frem til i dag er betingelserne for permanent ophold blevet mere og mere strikse, og antallet er faldet dramatisk. I 2002 blev den krævede opholdstid således hævet fra 3 til 7 år sammen med et nyt krav om dokumenterede sprogkunderskaber svarende til at bestå en test på grundkursus niveau. I 2007 blev barren sat endnu højere: sprogfærdighedstest på mellemniveau plus to nye krav: "Integrationsseksamen" og 2,5 års fuldtidsbeskæftigelse. Integrationsprogrammet blev igen reformeret i 2016 med en "work-first"-politik, hvilket betyder, at alle aktivt skal søge job og deltage i jobtræning inden for en måned efter bosættelsen - krav, som flygtninge tidligere var fritaget for, hvis de ikke blev vurderet som jobparate, f.eks. hvis de ikke talte dansk.²⁸ I 2019 blev opholdskravet igen hævet fra 7 til 8 år for at få permanent opholdstilladelse. Derfor er der ikke mange, der opfylder kravene til permanent tilladelse. I 2019 udvandrede flere personer med flygtningebaggrund fra Danmark, end der indvandrede, for første gang siden 2011 med en forskel på 730 personer²⁹.

I januar 2021 meddelte statsminister Mette Frederiksen, at indvandringen skulle begrænses, så den ikke truede den sociale sammenhængskraft i det danske samfund, som allerede var under pres, og tilføjede, at antallet af indvandrere havde en stærk indvirkning på integrationen af indvandrere³⁰.

I marts 2021 vurderede den danske regering og de danske asylmyndigheder, at situationen i Damaskus, Syrien, var tilstrækkelig sikker til at fratage 94 syriske flygtninge i Danmark deres asylstatus og sende dem tilbage til Syrien. Danmark er det eneste land i Europa, der gør det.³¹ Statsminister Mette Frederiksen erklærede også et mål om "nul asylansøgere i Danmark"³².

²⁶ idem

²⁷ <https://www.migrationpolicy.org/article/denmark-integrating-immigrants-homogeneous-welfare-state>

²⁸ I Refugee migration and the labour market: lessons from 40 years of post-arrival policies in Denmark, Jacob Nielsen Arendt, Christian Dustmann, Hyejin Ku, *Oxford Review of Economic Policy*, Volume 38, Issue 3, Autumn 2022, Pages 531-556, <https://doi.org/10.1093/oxrep/grac021>, p. 9-10

²⁹ <https://www.uim.dk/>

³⁰ "Mette Frederiksen: Målet er nul asylansøgere til Danmark". *jyllands-posten.dk*. 2021-01-22. Hentet 23. januar 2021.

³¹ https://ec.europa.eu/migrant-integration/news/denmark-permits-certain-syrian-refugees-revoked_en, <http://refugees.dk/en/news/2021/march/denmark-wants-to-send-back-refugees-to-a-dangerous-syria-in-ruins/>

³² <https://nyheder.tv2.dk/politik/2021-01-22-mette-frederiksen-malet-er-nul-asylansogere-til-danmark>

2.2.2 De vigtigste typer af indvandrere i Danmark

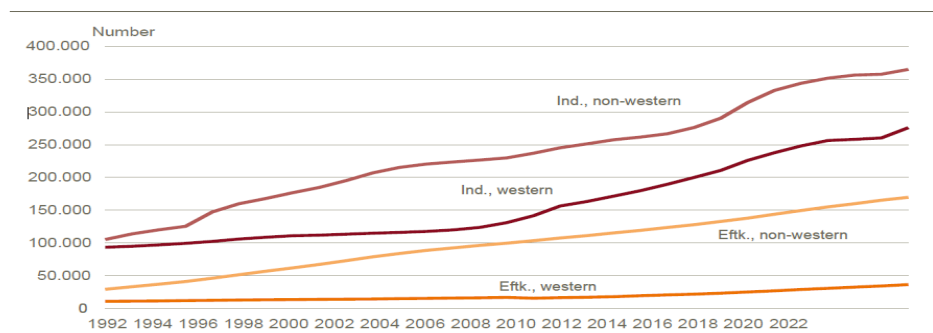
2.2.2.1. Internationale indvandrere

Danmarks befolkning er pr. 1. januar 2022 på 5.873.420. Af disse er 86% af dansk oprindelse, mens 11% er indvandrere og kun 3% efterkommere af indvandrere.³³

De seneste 30 år har antallet af indvandrere og efterkommere i Danmark været stigende, og det største antal kommer fra ikke-vestlige lande. Således er 365.011 indvandrere fra ikke-vestlige lande i befolkningen pr. 1. januar 2022 3,5 gange højere end i 1992. I samme periode er antallet af indvandrere fra vestlige lande også steget med 195%. Før 1991 var der flere indvandrere fra vestlige lande end indvandrere fra ikke-vestlige lande.³⁴

Et interessant faktum er, at den samlede befolkning i Danmark i de sidste 30 år er steget fra 5,1 millioner til 5,8 millioner, mens fødselsraten i den danske befolkning er faldende³⁵, så stigningen i befolkningen skyldes indvandringen og dens højere fødselsrate.

Figur 8. Antal vestlige og ikke-vestlige indvandrere og efterkommere. Antallet af vestlige og ikke-vestlige indvandrere og efterkommere i Danmark 1992-2022.



Kilde: Indvandrere i Danmark 2022, udgivet af Danmark Statistik.

Definitioner

Indvandrere er født i udlandet, uden forældre, der er danske statsborgere, eller født i Danmark.

Efterkommere er født i Danmark af indvandrerforældre. Når en eller begge forældre, der er født i Danmark, får dansk statsborgerskab, vil deres børn ikke blive klassificeret som efterkommere, men som personer af dansk oprindelse. Hvis danskfødte forældre derimod bevarer deres udenlandske statsborgerskab, vil deres børn blive klassificeret som efterkommere.

Personer med dansk oprindelse er personer - uanset fødested - som har mindst én forælder, der både er dansk statsborger og født i Danmark.

Vestlige lande: EU-lande plus Andorra, Island, Liechtenstein, Monaco, Norge, San Marino, Schweiz, Storbritannien, Vatikanstaten, Canada, USA, Australien og New Zealand.

³³ Indvandrere i Danmark 2022, udgivet af Danmark Statistik, december 2022, www.dst.dk/publ/indvandreneidk, s 11

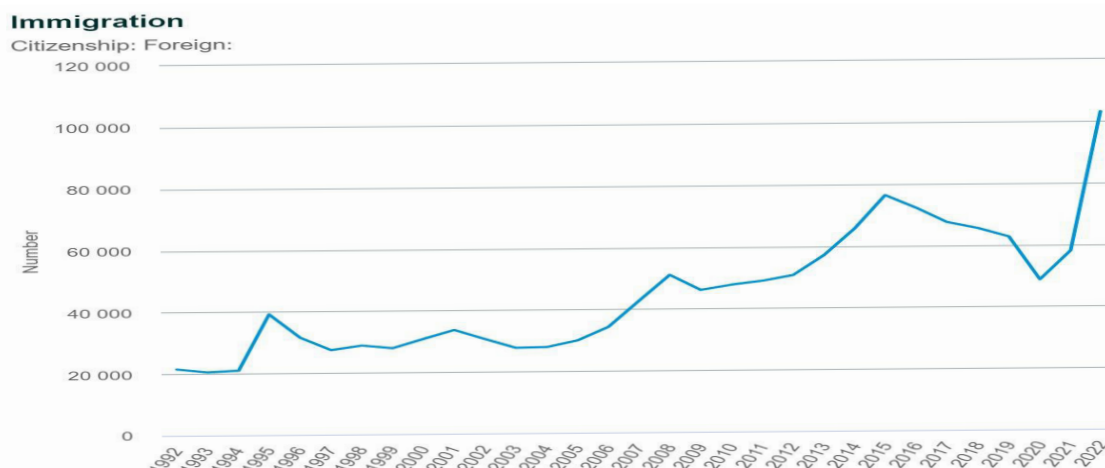
³⁴ Ibidem, s. 13

³⁵ Ibidem, s. 28

Ikke-vestlige lande: alle andre lande.

Det samlede antal indvandrere per år fra 1992 til 2023 er vist i figur 2. De største år forekommer i krigsårene, 2015 (mest syrere og afghanere) og 2022 (ukrainere).

Figur 9. Indvandring til Danmark 1992-2022. Indvandring til Danmark 1992-2022.



Kilde: <https://www.dst.dk/en/Statistik/emner/borgere/flytninger/ind-og-udvandring>

Tabel 1 viser aldersfordelingen i de ti lande, som Danmark har flest indvandrere fra. Tilsammen udgør indvandrere fra disse ti lande 42% af alle indvandrere. Indvandrere fra Polen udgjorde 44.213 i 2022, hvilket gør Polen til det oprindelsesland med den største indvandrerbefolkning i Danmark. Syrien er med 35.325 indvandrere den næststørste indvandrergruppe i Danmark, mens indvandrere fra Rumænien er den tredjestørste med 34.097 indvandrere.

Tabel 3. Indvandrere fra vestlige og ikke-vestlige lande til Danmark, fordelt på alder i 2022.

	0-9	10-19	20-29	30-39	40-49	50-59	60	I total
	year	year	year	year	year	year	years and over	
	pct.							number
Total	3	6	18	25	19	15	15	640 922
Western countries	2	5	23	25	17	12	16	275 911
Of which:								
Poland	2	6	17	28	23	12	12	44 213
Romania	3	6	26	37	18	7	3	34 097
Germany	2	4	18	16	13	16	31	32 426
United Kingdom	2	2	13	18	16	20	28	15 960
Norway	1	2	26	17	13	12	30	15 638
Non-Western countries ..	3	6	14	25	21	17	14	365 011
Of which:								
Syria	9	23	19	23	16	7	3	35 325
Turkey	1	2	5	15	29	28	20	33 487
Iraq	1	2	16	24	17	22	18	21 966
Iran	2	4	7	25	20	19	23	18 044
Bosnia and Herzegovina	0	1	5	24	20	21	29	16 471

Note: The table shows the top ten countries of immigration.

Kilde: Indvandrere i Danmark 2022, udgivet af Danmark Statistik.

Indvandrere fra ikke-vestlige lande er yngre end indvandrere fra vestlige lande. Indvandrere med tysk oprindelse har den højeste andel på 60 år eller derover blandt de store indvandrerlande, nemlig 31% (de kom til Danmark for længe siden), mens de med polsk og rumænsk oprindelse hovedsageligt er unge mennesker, og syrere er endnu yngre.

2.2.2.2. Asylansøgere, flygtninge

Definitioner

Artikel 14 i Verdenserklæringen om Menneskerettigheder fra 1948 anerkender personers ret til at søge asyl fra forfølgelse i andre lande.

Asylansøger er den person, der beder om asyl, men hvis anmodning endnu ikke er afgjort, mens flygtning er den person, hvis asylansøgning er blevet godkendt, og som har fået (midlertidig) beskyttelse og opholdstilladelse.

Den juridiske definition af en flygtning er en person, der ikke kan eller vil vende tilbage til sit hjemland på grund af en velbegrunder frygt for forfølgelse på grund af race, religion, nationalitet, tilhørsforhold til en bestemt social gruppe eller politisk overbevisning (artikel 1 i FN's Genève-konvention fra 1951 om flygtninges retsstilling). Da den juridiske definition ikke specifikt adresserer problemer med civile, der flygter fra krige og konflikter - den vigtigste kilde til flygtninge migration i dag, overvejer UNHCR derfor en udvidet definition, der siger, at "personer, der flygter fra borgerkrigen og etnisk, stamme- og religiøs vold, og hvis oprindelsesland ikke vil eller kan beskytte dem", bør betragtes som flygtninge, men ikke alle lande er enige i det. Derfor har landene udviklet forskellige procedurer og beskyttelse for folk, der beder om flygtningestatus, som Danmark gjorde.

I Danmark anmoder asylansøgere typisk om asyl efter at være kommet ind i landet, ofte som udokumenterede migranter. Efter asylansøgningen bliver ansøgeren flyttet til et centralt modtagecenter, indtil den formelle ansøgningsproces begynder. På det tidspunkt, og mens ansøgningen behandles af Udlændingestyrelsen, bliver flygtningen tildelt et indkvarteringscenter. I mange lande har asylansøgere ikke lov til at deltage på arbejdsmarkedet. Siden 2013 har Danmark tilladt arbejde i vurderingsperioden i tilfælde, hvor vurderingsperioden oversteg 6 måneder³⁶. Men kun få flygtninge har benyttet sig af denne mulighed³⁷.

Når asylansøgning processen er afsluttet, bliver ansøgningen enten afvist, eller der gives flygtningestatus som en midlertidig opholdstilladelse i 1 år fra 2019 (UNHCR anbefaler 5 år). Forlængelser (2 år) gives, når grunden til beskyttelse stadig holder. Efter en periode med bosættelse i landet (9 år i øjeblikket), kendskab til sproget på mellemniveau og min. 2,5 års beskæftigelse, kan flygtninge ansøge om permanent opholdstilladelse. Den krævede opholdslængde og betingelserne for permanent opholdstilladelse har ændret sig over tid, som beskrevet i kapitel 1.4.

Asylansøgninger i tal

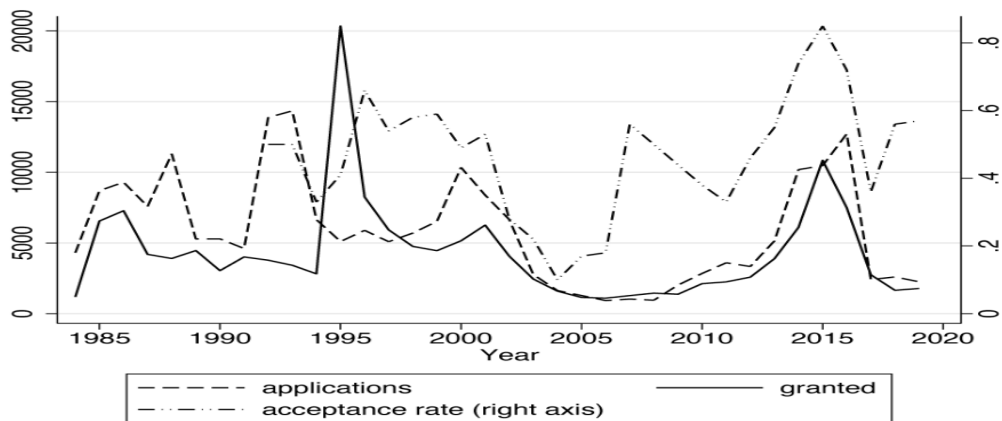
Figuren nedenfor viser udviklingen i flygtninge migrationen til Danmark i perioden 1984-2019. Den mørke stiplede linje angiver antallet af registrerede asylansøgninger i Danmark, som toppede i 1992-1993 (konflikten i Jugoslavien) og 2014-2016 (krigen i Syrien). Antallet toppede i slutningen af 2015 med 21.316 nyankomne - men faldt fra den ene dag til den anden til et meget lavt niveau, hvor det stadig er. Små toppe i slutningen af 1980'erne viser store grupper, der kommer fra Palæstina og Sri Lanka, og omkring 2000, da konflikter i Irak og Afghanistan skabte

³⁶ Lov nr. 430, 2013

³⁷ Ifølge Udenrigsministeriet ventede 3.500 ansøgere mere end 6 måneder i asylcentre mellem 2013 og 2016 på en afgørelse på deres ansøgning, men kun 78 blev ansat efter 6 måneders ventetid, og mens ansøgningen stadig var under behandling. Den lave beskæftigelsesfrekvens skyldes sandsynligvis de stærke negative incitamenter, som reglerne for beskæftigelse indebærer. For at få en arbejdstilladelse i vurderingsperioden skulle ansøgerne ansøge hos Udenrigsministeriet og underskrive et dokument om, at de frivilligt ville forlade Danmark, hvis deres sag blev afvist. Desuden trækkes enhver arbejdsindkomst fra de offentlige overførsler, og hvis arbejdsindkomsten oversteg overførslerne, kunne de blive bedt om at bidrage til boligudgifterne.

massive migrationsstrømme. Den fuldt optrukne sorte linje viser antallet af personer, der fik asyl i samme periode, i alt 155.752 personer. Siden ratificeringen af flygtningekonventionen (1952) til 1983 har 13.765 personer fået flygtningestatus (ifølge Dansk Flygtningehjælp). Den lysegrå stiplede linje viser accept procenten for asylansøgninger fordelt på afgørelser, dvs. antallet af personer, der får asyl, i forhold til det samlede antal afgørelser i et år³⁸.

Figur 10. Antal asylansøgninger, antallet af godkendte asylansøgninger og godkendelsesprocenten i Danmark, 1984-2019.



Kilde: Arendt, 2021

En analyse af situationen for perioden 2020-2022 ser anderledes ud: Antallet af nye ansøgninger er historisk lavt i 2020-2021 - dels på grund af Covid19-rejserestriktionerne (2020-2021), dels på grund af de nye danske asylregler, og det højeste antal europæiske ansøgere i de sidste 30 år (2022) på grund af krigen i Ukraine.

³⁸ Refugee migration and the labour market: lessons from 40 years of post-arrival policies in Denmark, Jacob Nielsen Arendt, Christian Dustmann, Hyejin Ku, *Oxford Review of Economic Policy*, Volume 38, Issue 3, Autumn 2022, Pages 531-556, <https://doi.org/10.1093/oxrep/grac021>

Tabel 4. Asylansøgere fordelt på kontinenter mellem 2020 og 2022.

	2020	2021	2022
EU-27 (uden Det Forenede Kongerige)	14	20	30
Europa uden for EU-27 (uden Storbritannien)	144	150	2400
Afrika	517	688	634
Nordamerika	2	9	3
Syd- og Mellemamerika	25	13	45
Asien	719	1153	1398

Kilde: <https://www.statbank.dk/VAN5>

I 2022 gjorde krigen i Ukraine, at asylansøgningerne fra Europa blev overgået af de mest talrige anmodninger i de sidste 8 år, dvs. Asien (syrere, afghanere) og Afrika (Eritrea, Somalia, Marokko). Antallet af accepterede ansøgninger er også historisk lavt (med undtagelse af ukrainere under den særlige lov):

Tabel 5. Tildelt flygtningestatus.

	2020	2021	2022
Europa uden for EU-27 (uden Storbritannien)	11	8	19
			32,91
Ukraine (den særlige lov)	-	-	6
Afrika	142	675	326
Nordamerika	0	0	0
Syd- og Mellemamerika	7	6	0
Asien	360	369	428

Kilde: <https://www.statbank.dk/>

I 2022 er der registreret 4.591 nye asylansøgere i Danmark. Næsten halvdelen er ukrainere, og omkring 100 er evakuerede afghanere. Dertil kommer over 32.916 flygtninge under særloven for ukrainere³⁹, som ikke er blevet indkvarteret i asylsystemet, men har boet i private hjem eller direkte i kommunerne. 589 er blevet afvist under særloven, og 700 ukrainske asylsager er under behandling (men indtil videre sat i bero) [31/01/2023].

³⁹ <https://www.statbank.dk/10024>

I lyset af det massive fokus på flygtninge og den konstante diskussion om at sende dem tilbage, kan det overraske, at flygtninge kun udgjorde 1% af alle udlændinge, der fik opholdstilladelse i Danmark de seneste år. Kommunerne modtog kun 489 nye flygtninge i 2020. Personer med asyl som opholdsgrundlag udgør kun 1,9% af befolkningen. Dertil kommer, at Danmark siden 2015 ikke har taget imod de 500 genbosættelsesflygtninge om året fra FN, i modsætning til de foregående 38 år.

Asyllejre

I dag er der 18 asyllejre i alt; i 2015 var tallet 98. Der er omkring 2.500 mennesker indkvarteret i asyllejrene, hvoraf 700 opholder sig i en af de tre udvisningslejre. Det pludselige fald i Danmark skyldes hovedsageligt den grænsekontrol, som Sverige indførte i to omgange i december 2015-januar 2016. Danmark har altid været et transitland til Sverige⁴⁰.

Asylansøgere efter nationalitet

Balancen på nationaliteter, der søger asyl i Danmark, har ændret sig en del fra 2010 til 2022. Siden 2013 har syrere udgjort den største del, men i sommeren 2016 og 2019 var afghanere i overtal. I 2014 var eritreere pludselig nummer to på listen, faldt til nummer otte i 2016 og steg igen i 2019 på grund af de ægtefæller, der har fået familiesammenføring og søger asyl bagefter. I 2022 var ukrainerne flere end dem alle, først og fremmest på grund af nærheden.

Tabel 6. Top 5 over nationaliteter, der søger asyl i Danmark 2018-2022.

2018		2019		2020		2021		2022	
Eritrea*	656	Syria*	493	Syria*	344	Afghanistan	557	Ukraine	2.069
Syria*	598	Eritrea*	486	Eritrea*	170	Eritrea*	379	Syria*	379
Georgia	396	Stateless	204	Morocco	103	Syria*	325	Afghanistan	377
Iran	196	Somalia	166	Stateless	88	Iran	67	Eritrea*	197
Morocco	181	Morocco	157	Iran	86	Morocco	67	Iran	122

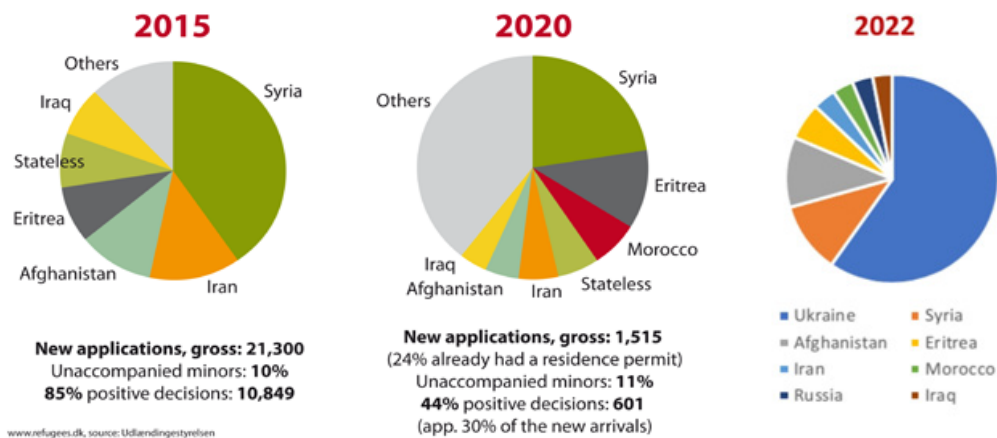
*) A large proportion already had another residence permit. REFUGEES.DK / Source: Danish Immigration Service

Kilde: Udlændingestyrelsen: Udlændingestyrelsen.

41% af asylansøgerne i 2016 var børn under 18 år, og nogle af dem var [uledsagede mindreårige](#). I 2022 kom der kun 215 uledsagede mindreårige, halvdelen af de afghanere. Nogle af de uledsagede kommer fra Marokko, men de bliver alle afvist.

⁴⁰ <http://refugees.dk/en/facts/numbers-and-statistics/how-many-are-coming-and-from-where/>

Figur 11. Nationaliteter, der søger asyl i Danmark Nationaliteter, der søger asyl i Danmark i 2015 - 2020 - 2022.



Det store billede

Generelt har antallet af asylansøgere, der kommer til Europa, været faldende i de senere år, som en konsekvens af EU-Tyrkiet-aftalen og den øgede kontrol med EU's ydre grænser, men er nu stigende igen. Sverige og Tyskland har også modtaget færre i de senere år, men modtager stadig 6 gange flere pr. indbygger end Danmark.

Den stigning, som Danmark oplevede 2014-2016, var endnu højere i andre dele af Europa, og det skyldtes hovedsageligt, at der åbnede sig nye og mindre farlige adgangsveje via de græske øer og derefter gennem Balkanlandene. I 2015 kom mere end 1 mio. flygtninge til Europa, hvilket er dobbelt så mange som året før. Både den ydre og den indre grænsekontrol blev intensiveret, og antallet af nyankomne er faldet over hele Europa siden da, men faldet var markant i Sverige og Danmark. I alt fik 80.000 mennesker opholdstilladelse i Danmark i 2016, men kun én ud af ni var flygtning. De andre fik tilladelse på grund af arbejde, studier eller familiesammenføring⁴¹.

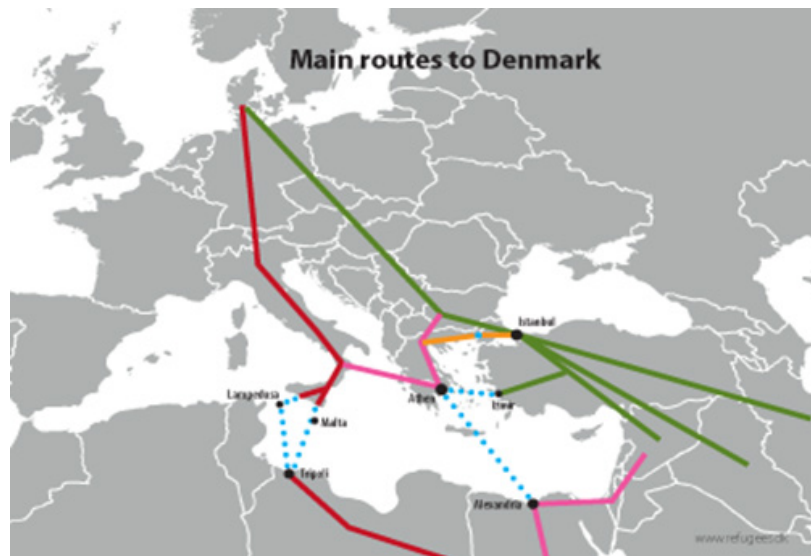
Asylansøgeres ruter til Danmark

Næsten alle, der søger asyl i Danmark, kommer illegalt, med hjælp fra menneskesmuglere eller falske papirer. Det er næsten umuligt at få visum til Europa, hvis man kommer fra lande som Syrien, Eritrea eller Afghanistan, så dette er den eneste måde.

Antallet af asylansøgere i Europa er faldet markant på grund af grænsekontroller rundt om og i Europa, og endnu mere for Danmark specifikt. Det er blevet meget svært at komme til Danmark fra Grækenland, da folk bliver sendt tilbage til Bosnien fra den kroatisk grænse med ekstremt voldelige metoder.

⁴¹ idem

Figur 12. Hovedruter til Danmark.



Kilde: <http://refugees.dk/en/facts/numbers-and-statistics/how-many-are-coming-and-from-where/>

Der sejler stadig mange både med migranter fra Tyrkiet til Grækenland hver måned, men relativt flere ankommer via Libyen. Det er en meget farligere rute, og mange dør i Saharas ørken og drukner i Middelhavet. Det er nu en ud af ni, der drukner i forsøget på at krydse Middelhavet.⁴² UNHCR har en interaktiv hjemmeside⁴³, hvor det aktuelle antal ankomne og druknede opdateres.

Normalt er Spanien, Italien og Grækenland de lande, der modtager det største antal, mens Danmark ligger i bunden af listen. I 2022 er 560.000 asylansøgninger blevet registreret i EU indtil august, foruden 4,5 millioner ukrainere. De, der lykkes med at komme til Europa, møder nye forhindringer: I Grækenland og Italien⁴⁴ er det næsten umuligt at overleve som flygtning, og mange ender i armod på gaden. Hele vejen gennem Europa er der sat hegn og kontrolposter op, som gør det meget svært at nå Skandinavien⁴⁵. Tusindvis sidder fast på Lesbos og i Bosnien under umenneskelige forhold.

⁴²<http://refugees.dk/en/facts/numbers-and-statistics/how-many-are-coming-and-from-where/>

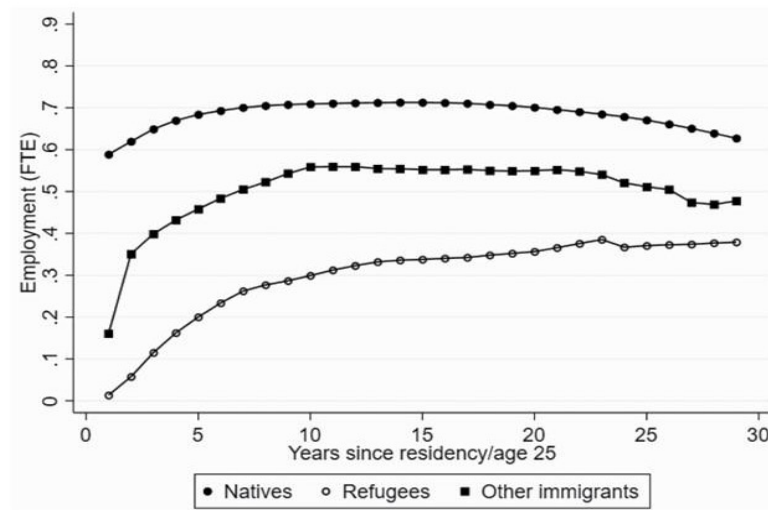
⁴³ <https://data2.unhcr.org/en/situations/mediterranean>

⁴⁴ Se den danske antropolog Sine Plambechs dokumentarfilm om en kvinde, der rejser fra Nigeria til Italien for at sælge sex, Beckys Journey, <https://vimeo.com/konggulerod/review/106332153/e7b6e40049>

⁴⁵ Læs en personlig historie om en rejse fra Eritrea til Danmark: «Vejen til frihed går gennem helvede», <http://refugees.dk/en/focus/2015/juni/the-road-to-freedom-goes-through-hell/>

2.2.3. Beskæftigelse - indvandrere, flygtninge og indfødte

Figur 13. Beskæftigelsesfrekvens for flygtninge, indvandrere og indfødte.



Oxf Rev Econ Policy, Volume 38, Issue 3, Autumn 2022, Pages 531–556. <https://doi.org/10.1093/oxrep/grac021>
The content of this slide may be subject to copyright; please see the slide notes for details.



Kilde: <https://doi.org/10.1093/oxrep/grac021>

Figuren viser beskæftigelsesfrekvensen for flygtninge sammenlignet med andre indvandrere og indfødte⁴⁶. Beskæftigelsen for flygtninge starter på et ret lavt niveau kort efter ankomsten, men stiger hurtigt i løbet af de første 5 år i landet, for at flade ud igen efter 4-7 år. Der er ret store forskelle i beskæftigelsesgraden mellem flygtninge, andre indvandrere og indfødte, især i de første år efter opholdstilladelse. Selv om forskellene indsnævres efter 10-20 år, ligger de fortsat på 10 procentpoint fuldtidsbeskæftigelse i forhold til andre indvandrere og omkring 25 procentpoint i forhold til indfødte efter 30 år.

På den anden side er der forskelle i beskæftigelsesfrekvensen mellem indfødte og indvandrere, afhængigt af nationalitet, ifølge den danske officielle statistik 2022⁴⁷:

⁴⁶ Beskæftigelsesfrekvensen er målt i fuldtidsækvivalenter. Indvandrere og flygtninge i alderen 18-59 år ved ankomsten fra 1983 til 2017. Beskæftigelse er vist efter år siden ophold for indvandrere og efter år siden alder 25 for indfødte. (Refugee migration and the labour market: lessons from 40 years of post-arrival policies in Denmark, Jacob Nielsen Arendt, Christian Dustmann, Hyejin Ku, *Oxford Review of Economic Policy*, Volume 38, Issue 3, Autumn 2022, Pages 531-556, <https://doi.org/10.1093/oxrep/grac021>)

⁴⁷ <https://www.dst.dk/da/Statistik/nyheder-analyser-publ/Publikationer/VisPub?cid=44690>

Tabel 7. Beskæftigelsesfrekvenser for indvandrere vs. indfødte, efter køn, for personer i alderen 30-64 år, 2020.

	Number of persons			Employment rate		
	Men	Women	I total	Men	Women	I total
	number			pct.		
Immigrants						
Of which:						
Netherlands	2 569	1 649	4 218	84	75	81
Lithuania	3 998	3 894	7 892	83	76	79
Ukraine	3 052	3 817	6 869	89	71	79
Hungary	1 200	1 387	2 587	79	74	76
Latvia	1 248	1 683	2 931	81	73	76
Poland	15 216	12 485	27 701	80	71	76
Thailand	772	8 627	9 399	74	75	75
Germany	7 512	7 897	15 409	78	72	75
Romania	10 623	7 796	18 419	79	69	75
France	2 157	1 493	3 650	78	67	74
Sweden	3 209	4 535	7 744	74	73	74
Philippines	840	6 204	7 044	79	73	74
Iceland	2 108	2 286	4 394	75	72	73
Norway	2 684	4 514	7 198	73	73	73
Italy	3 306	1 752	5 058	76	66	73
United Kingdom	6 674	2 941	9 615	75	65	72
India	4 787	3 480	8 267	84	55	72
Bulgaria	3 483	2 705	6 188	73	68	71
Spain	1 837	1 629	3 466	74	67	71
China	3 080	4 990	8 070	75	68	71
Vietnam	3 318	4 225	7 543	70	67	69
USA	2 629	2 377	5 006	72	63	68
Sri Lanka	2 831	2 871	5 702	70	60	65
Russia	1 176	3 390	4 566	66	64	64
Bosnia and Herzegovina	6 143	6 290	12 433	60	54	57
Iran	7 675	5 796	13 471	59	53	56
Turkey	13 851	12 820	26 671	65	47	56
Pakistan	5 157	4 748	9 905	69	42	56
Morocco	2 069	2 407	4 476	63	47	54
Yugoslavia ¹	3 012	3 016	6 028	57	49	53
Afghanistan	4 121	3 724	7 845	64	40	52
Iraq	8 244	6 960	15 204	49	37	43
Syria	9 323	6 825	16 148	60	21	43
Somalia	3 989	3 789	7 778	45	38	42
Lebanon ²	5 937	5 103	11 040	48	30	40
Danish origin	1 093 316	1 080 981	2 174 297	83	79	81

Note: The countries in the table include the 35 countries from which there are most immigrants in Denmark at the end of 2020.

¹ Yugoslavia before the break-up.

² Some of the people from Lebanon are stateless Palestinians.

Kilde: Indvandrere i Danmark 2022, udgivet af Danmark Statistik, s. 60.

Indvandrere fra Holland, Litauen og Ukraine har samme beskæftigelsesniveau som indfødte (ca. 81%), og i slutningen af listen skiller Libanon, Somalia, Syrien og Irak sig ud med meget lave beskæftigelsesrater (under 44%). I de fleste tilfælde er beskæftigelsesfrekvensen højere blandt mænd end kvinder, med én undtagelse - Thailand, hvor kvinder har en højere beskæftigelsesfrekvens end mænd. Blandt indvandrere fra Syrien, Indien og Pakistan er mændenes beskæftigelsesfrekvens mere end 25% højere end kvindernes.

Et andet synspunkt er, at "uden den polske håndværker på byggepladsen og den pakistanske social- og sundhedshjælper på plejehjemmet ville Danmark ikke kunne hænge sammen"⁴⁸. Efterhånden som befolkningen bliver ældre, forlader indfødte danskere arbejdsmarkedet, og den nationale fødselsrate er faldet markant, er der brug for beskæftigelsesgraden for folk med migrationsbaggrund i Danmark, og de udfylder faktisk hullet.



Figur 14. Arbejdsstyrke i byggeriet i Danmark.

Kilde: Annelene Petersen/Ritzau Scanpix

⁴⁸ Fatima og Kamil er årsag til kavalkade af danske beskæftigelsesrekorder - ikke Lars og Lone, 10. januar 2023, <https://www.mm.dk/>

Tabel 8. Arbejdsstyrken i Danmark, fordelt på antal danskere, vestlige og ikke-vestlige indvandrere og efterkommere.

Udlændinge og efterkommere strømmer i arbejde for Danmark				
Antallet af beskæftigede i Danmark fordelt på herkomst, 16-64 år				
Antal personer	2009	2022	2009-2022	2009-2022
Danskere	2.473.375	2.396.985	-76.390	-76.390
Ikke-vestlige ¹ indvandrere	120.806	192.200	+71.394	+114.311
Ikke-vestlige efterkommere	19.420	62.337	+42.917	
Vestlige indvandrere	81.818	163.924	+82.106	+84.260
Vestlige efterkommere	5.812	7.966	+2.154	
Det danske arbejdsmarked i alt	2.701.231	2.823.412	+122.181	+122.181

Kilde: Mandag Morgen, 10. januar 2023⁴⁹

Tabellen viser, at danskere forlader arbejdsstyrken og erstattes af indvandrere. Desuden stiger det samlede antal job, som udelukkende afhænger af indvandrere.

Danmark har nu nået [seks nationale rekorder](#), når det gælder inklusion af udenlandske statsborgere på arbejdsmarkedet:

1. Andelen af personer med ikke-vestlig baggrund (første og anden generation) i beskæftigelse er på 64%, en ny rekord for tredje år i træk.
2. Sidste år oplevede vi den største årlige stigning i beskæftigelsesfrekvensen for personer med ikke-vestlig baggrund på 5,3%.
3. Forskellen mellem beskæftigelsesfrekvensen for etniske danskere og dem med ikke-vestlig baggrund har aldrig været mindre, nemlig 15,3%.
4. Beskæftigelsesfrekvensen for indvandrere fra vestlige lande (første og anden generation) er den højeste i 40 år med 72 %.
5. Sidste år oplevede vi også den største årlige stigning i beskæftigelsesgraden for migranter fra vestlige lande: 3%.
6. Forskellen mellem beskæftigelsesgraden for etniske danskere og dem med vestlig baggrund har aldrig været mindre, nemlig 7,3%.⁵⁰

⁴⁹ <https://www.mm.dk/politik/artikel/fatima-og-kamil-er-aarsag-til-kavalkade-af-danske-beskaeftigelsesrekorder-ikke-lars-og-lone?token=8da2ad77dded4dfbad96acc3cd3636b1&fbclid=IwAR0yLHuSoP6h0uXl8hF2JZi9IDoWCg2QkfrtuDIdQJ6-FKVUwEZaiAcS7Ng>

⁵⁰ ibidem

2.2.4. Ændring af asylpraksis og opholdstilladelser

Siden 2015 har et velbeskrevet paradigmeskift, der blev vedtaget gennem lovændringer i Danmarks udlændingelov, flyttet flygtningepolitikken væk fra permanent beskyttelse og integration til midlertidig beskyttelse og tilbagesendelse. Hensigten med den nye politik er klar fra begyndelsen, dvs. i bemærkningerne til lovforslaget (lovforslag nr. L 140/2018-19): al beskyttelse skal være midlertidig, og ophævelse praksis skal gå til kanten af Danmarks internationale forpligtelser. En kort kronologisk redegørelse for de ændringer, der udgør “paradigmeskiftet”:

I februar 2015 blev der indført en ny form for midlertidig beskyttelse - den “midlertidige subsidiære beskyttelsesstatus”⁵¹, baseret på situationer med generel vold i deres hjemland, hvor de får en et årig opholdstilladelse, der kan forlænges i to år.

Dette ændringsforslag var implicit rettet mod syriske beskyttelses søgende, der flygtede fra en vilkårlig konflikt, men som ikke stod over for en individuel risiko for forfølgelse, og det søgte eksplicit at skabe en status, der var mere midlertidig end andre beskyttelses kategorier, og dermed trække på konceptet om midlertidig beskyttelse.⁵² I bemærkningerne til lovforslaget stod der, at ophøret kunne ske “uanset at situationen - på trods af forbedringer - fortsat er alvorlig, skrøbelig og uforudsigelig”.

I februar 2016 blev udlændingeloven ændret, så personer med midlertidig subsidiær beskyttelse ikke havde adgang til familiesammenføring i tre år - en begrænsning, der i øjeblikket er indbragt for Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol. Yderligere restriktioner begrænsede deres adgang til socioøkonomiske rettigheder⁵³.

I februar 2019 flyttede et nyt sæt ændringer fokus for beskyttelse fra integration til tilbagesendelse: Udlændingemyndighederne skal afslutte beskyttelsen af flygtninge og personer med supplerende beskyttelse, medmindre et sådant ophør “vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser”⁵⁴. De berørte grupper er hovedsageligt somaliere og syrere⁵⁵.

Siden da er opholdstilladelser blevet givet med henblik på, at flygtninge skal vende tilbage til deres hjemland så hurtigt som muligt, snarere end at fremme deres integration og langsigtede ophold. Danmarks stærke fokus på inddragelse af flygtninges opholdstilladelser er unikt sammenlignet med andre EU-lande, og de danske asylregler giver et betydeligt lavere beskyttelsesniveau for nogle flygtninge end den beskyttelse, som asylreglerne giver i andre EU-lande⁵⁶.

34.000 syriske flygtninge har fået opholdstilladelse i Danmark, siden krigen i Syrien brød ud i 2011. Mange af dem arbejder, studerer, taler det danske sprog flydende og føler sig stærkt knyttet til Danmark. Kun et par hundrede af disse personer har indtil videre fået permanent opholdstilladelse⁵⁷. Kravene er skrappe: Ud over beskæftigelse og bevis for dansk på mellemniveau kræves der et “midlertidigt” ophold på 8 år, før permanent ophold kan komme på tale (siden 2019).

⁵¹ Udlændingeloven via artikel 7, stk. 3

⁵² Slut med beskyttelse: The Danish ‘Paradigm Shift’ and the Law of Cessation, Forthcoming, Nordic Journal of International Law, Nikolas Feith Tan, 2020, https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3742738

⁵³ Bemærkningerne til lovforslaget fremhævede specifikt regeringens mål om at gøre Danmark mindre attraktivt som asylland - Lovforslag nr. L 87/2015-16, bemærkningerne punkt 1.2.

⁵⁴ Lov 174 indsatte 19a i udlændingeloven.

⁵⁵ Tan, s. 18-19

⁵⁶ <https://menneskeret.dk/udgivelser/syriske-flygtninges-retssikkerhed>

⁵⁷ <https://jyllands-posten.dk/indland/ECE13730146/et-nyt-tal-om-syriske-flygtninge-faar-eksperter-til-at-faelde-opsigtsvaekkende-dom-det-vil-utvivlsomt-stige/>

Som følge af den nye lovgivning påbegyndte Udlændingestyrelsen i 2019 en revurdering af opholdstilladelser givet til flygtninge fra Damaskus. Mere end 1.000 syriske flygtninge har fået vurderet deres opholdstilladelser, og over 100 har fået inddraget deres opholdstilladelser [juni 2022]. Da Danmark ikke har diplomatiske forbindelser med Syrien, bliver flygtninge ikke tvangshjemsendt på nuværende tidspunkt, men beslutningerne om at afslutte beskyttelsen skaber irregulære situationer for et ukendt antal berørte personer, enten i Danmark eller i nabolandene, som nogle af dem rejser videre til fra Danmark. Det forventes, at de danske myndigheder vil revurdere opholdstilladelserne for flygtninge fra andre områder af Syrien, såvel som flygtninge fra andre lande, i de kommende år.

Den nye asylovgivning var genstand for mange indlæg fra UNHCR (FN's Flygtningehøjkommissariat) mellem 2015 og 2022, med bemærkninger til en række danske lovforslag, såsom indførelsen af en midlertidig subsidieret beskyttelse kategori, konfiskation af værdigenstande fra asylansøgere, restriktioner på familiesammenføring, reducerede sociale ydelser til flygtninge, indførelse af kortvarige opholdstilladelser, obligatorisk regelmæssig gennemgang af beskyttelsesbehov, øget brug af ophør, restriktive kriterier for permanent ophold og det midlertidige stop for genbosættelse programmet. UNHCR udtrykker bekymring over de begrænsninger, der er indført i Danmark på asylområdet, hvoraf mange blev vedtaget under den særlige situation i 2015-2016, men som stadig er gældende, selvom tingene for længst er normaliseret.

I januar 2021 tiltrak dansk asylpolitik UNHCR's anbefalinger til Danmark om at styrke beskyttelsen af flygtninge i Danmark, Europa og globalt⁵⁸. I november 2022 fornyede og opdaterede UNHCR sine anbefalinger⁵⁹ henvendt til den danske regering, parlamentarikere og alle andre relevante aktører og interessenter og har til formål at bidrage til konstruktive diskussioner om forbedringer af beskyttelses- og integrations systemerne for flygtninge og statsløse på nationalt, regionalt og internationalt plan.

UNHCR kritiserer "paradigmeskiftet" fra 2019 for at have et uforholdsmæssigt stort fokus på "midlertidighed", hvilket vil være en hindring for hurtig og vellykket integration i det danske samfund. Hvis flygtninge ikke har en følelse af fred og stabilitet, skaber det usikkerhed og angst, hvilket er en barriere for integrationsprocessen. Selv om asyl i visse tilfælde kan tilbagekaldes, har det aldrig været meningen, at flygtninge skulle udsættes for konstante revurderinger, når deres beskyttelsesbehov først var blevet fastslået. Ifølge UNHCR bør Danmark ikke tilbagekalde midlertidig beskyttelsesstatus, når situationen i hjemlandet stadig er skrøbelig og uforudsigelig. Planerne om at eksternalisere asyl vurderingen til et tredjeland har også mødt stærk modstand fra UNHCR. Danmark beskyldes for at underminere det globale beskyttelsessystem og nægte at anerkende sit ansvar.

2.2.5. Integrationspolitikker

Den danske regering har udsendt Integrations Handlingsplan 2020-2024, hvis hovedmål er at blive selvforsørgende og omfavne dansk kultur og danske værdier. Staten fortsætter sin indsats mod negativ social kontrol af kvinder i familier med minoritetsbaggrund og "parallelsamfund", som opstår, når for mange etniske minoriteter bor i de samme boligprojekter og opretholder kulturelle mønstre fra deres hjemlande.

I 2020 indførte regeringen en ny kategori i statistikkerne: MEN APT-lande (Syrien, Kuwait, Libyen, Saudi-Arabien, Lebanon, Somalia, Iraq, Qatar, Sudan, Bahrain, Djibouti, Jordan, Algerien, De Forenede Arabiske Emirater, Tunesien, Egypten, Marokko, Iran, Yemen, Mauretanien, Oman, Afghanistan, Pakistan og Tyrkiet)⁶⁰. Præmisser: flygtninge har en svagere tilknytning til

⁵⁸ <https://www.unhcr.org/neu/wp-content/uploads/sites/15/2021/01/UNHCR-Recommendations-to-Denmark-on-strengthening-refugee-protection-in-Denmark-Europe-and-globally-January-2021.pdf>

⁵⁹ <https://www.unhcr.org/neu/wp-content/uploads/sites/15/2022/11/UNHCR-Recommendations-to-Denmark-on-Strengthening-Refugee-Protection-Nov-2022.pdf>

⁶⁰ MENA/MENAPT er lister over lande, der bruges internationalt, men der er ingen fælles definition. Den korte version

arbejdsmarkedet end andre; migranter og efterkommere fra MENAP-lande har lavere uddannelse end personer med dansk oprindelse (forskellen mindskes langsomt); ikke-vestlige immigranter og efterkommere oplever en mangel på frihed, når det kommer til at vælge deres egen partner (dette har været faldende siden 2012)⁶¹.

Integrationsplanen indeholder tre hovedfokuspunkter:

1. Arbejde eller aktivitet 37 timer om ugen og indlæring af det danske sprog, afskaffelse af brugerbetaling på danskurser og udvidelse af gruppen, der kan få IGU (grunduddannelse for flygtninge).

- Fuldtidsjob eller jobtræning, herunder danskundervisning, er obligatorisk.

- De gebyrer, der for nogle år siden blev indført for udlændinges deltagelse i sprogkurser med en arbejds- eller studietilladelse, bliver afskaffet igen.

- Det nye IGU-initiativ har været en succes, men antallet af personer med en kontrakt er faldet som følge af færre ankomster. Derfor udvides tilbuddet fra kun at gælde nyankomne til også at gælde flygtninge og familiemedlemmer med op til 10 års ophold.

2. Indsatser for at mindske parallelsamfund (fx den såkaldte Ghettoplan⁶²): bedre fordeling af etniske minoritets elever på gymnasier, flere indsatser for børn og unge i socialt udsatte områder, styrkelse af politiets arbejde og styrkelse af samarbejdet med sportsklubber og foreninger. 'Ghettoplanen' omfatter bl.a:

1) Ændring af balancen mellem beboere i områder på "ghettolisten" gennem flytninger, renoveringer og privatiseringer.

2) Obligatorisk dagpleje for børn fra etårsalderen, herunder kulturel uddannelse, sprogtest fra første klasse, maksimalt 30 procent af børnene må komme fra "ghettooråder" i enhver institution.

3) Styrket politiindsats i "ghettooråder", herunder zoner, hvor forbrydelser straffes hårdere, samt skærpede straffe for vold i hjemmet osv.

- Projektet Get2sport fortsætter og giver børn i "ghettooråder" lettere adgang til lokale sportsaktiviteter.

3. Reducering og forebyggelse af negativ social kontrol og anti demokratiske værdier og normer: nyt lovforslag mod at modtage økonomisk støtte fra visse donorer.

- Regeringen finder det vigtigt, at alle piger og kvinder oplever den samme frihed i Danmark, uanset deres etniske baggrund. Tvangsægteskaber, afslag på skilsmisse og religiøse ægteskaber med mindreårige piger er ikke acceptabelt. Regeringen vil øge brugen af udvisning i sådanne tilfælde, gøre det sværere at få familiesammenføring for forældre, der har deltaget i sådanne ting, og øge kravene til danskprøver for religiøse forkyndere i Danmark.

- Et nationalt team mod radikalisme og æresrelaterede konflikter blev etableret i 2018, og det vil blive udvidet med et yderligere fokus på negativ social kontrol fra 2021.

er kun på 18 lande, men inkluderer Israel, som ikke er på den danske liste. Den længere version omfatter flere ikke-muslimske lande med geografisk base i Vestafrika, tidligere sovjetisk territorium og Europa. Den danske udlændinge- og integrationsminister, Mattias Tesfaye, forklarede, at "disse nye tal vil give en mere ærlig politisk diskussion om det mindretal af migranter, som er en meget stor udfordring i vores samfund". Han eksemplificerer: Kvinder fra MENAP-lande havde en beskæftigelsesfrekvens på 41,9% i 2018, sammenlignet med 61,6% for kvinder fra andre ikke-vestlige lande. Andelen af unge mænd, der blev dømt for kriminalitet i 2018, var 4,6% for MENAT-lande og 1,8% for andre ikke-vestlige lande.

⁶¹ https://ec.europa.eu/migrant-integration/news/denmark-governments-integration-action-plan_en

⁶² Indført i 2018 af Folketinget for at ændre balancen i beboersammensætningen i visse områder med en social lav profil.

- En ny lov gør det sværere at modtage donationer fra antidemokratiske donorer i udlandet. En liste over sådanne donorer bliver gennemgået hvert fjerde år.

Når det gælder flygtninge, har fokus siden 2019 (Paradigmeskiftet) flyttet sig fra integration til tilbagevenden til oprindelseslandene. Det overordnede mål er nu at sende flygtninge tilbage, så snart forholdene tillader det. Ordet "integration" er blevet erstattet med "selvforsørgelse og tilbagevenden". Som tidligere nævnt advarede FN's Flygtningehøjkommissariat (UNHCR) Danmark i 2021 og i 2022 om, at den nye politik med midlertidige ophold er skadelig for integrationen af flygtninge.

2.2.6. Hovedtyper af indvandrere i en given region

De 847.041 indvandrere og efterkommere, der bor i Danmark den 1. januar 2022, udgør 14% af befolkningen.

Tabel 9. Indvandrere og efterkommere fordelt på regioner - Danmark 2022.

	Immigrants		Descendants		In per cent of total population		
	Western countries	Non-Western countries	Western countries	Non-Western countries	Persons from Western countries	Persons from non-Western countries	All indiv. and eftk.
	number		number		pct.		
Whole country	275 911	365 011	36 399	169 720	5,3	9,1	14,4
Capital Region	121 482	169 142	16 081	84 507	7,4	13,6	20,9
Region of Zealand	26 933	39 713	3 585	18 138	3,6	6,9	10,5
Region of Southern Denmark	53 778	64 267	7 134	27 828	5,0	7,5	12,5
Region of Central Jutland	54 332	67 913	7 204	30 705	4,6	7,3	11,9
North Jutland Region	19 386	23 976	2 395	8 542	3,7	5,5	9,2

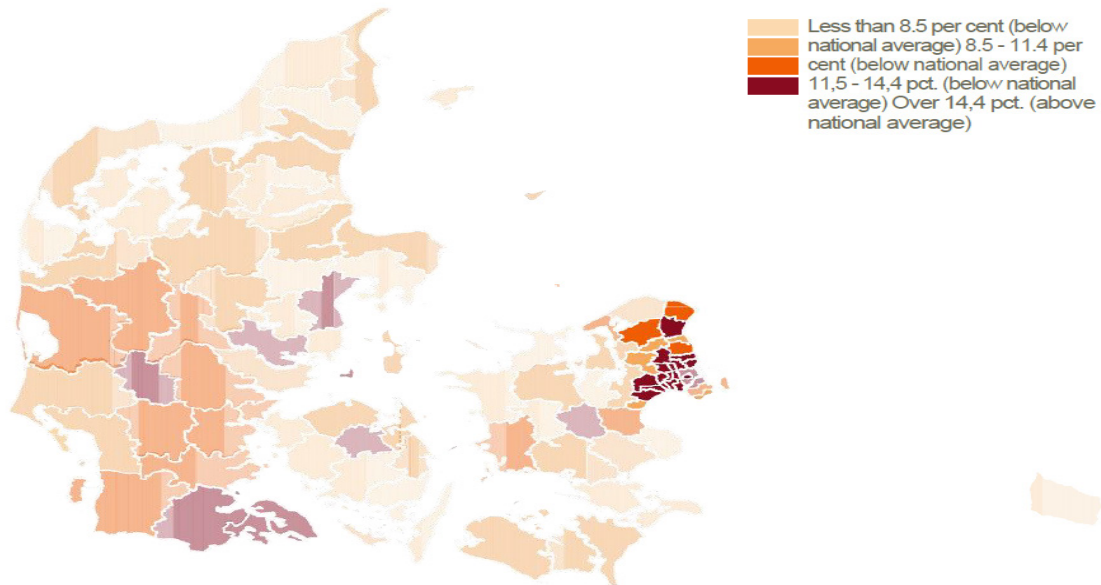
Kilde: Indvandrere i Danmark 2022, udgivet af Danmark Statistik, s.18

Indvandrerne er ikke ligeligt fordelt på kommuner og regioner. Der er en tendens til, at de bor mere i nærheden af større byer. Ud af de fem regioner bor mere end halvdelen i Region Hovedstaden (som har 30 kommuner), og 26% af det samlede antal indvandrere bor i Københavns Kommuner.

Samlet set udgør indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande 63%, og de fleste af dem bor i hovedstadskommunerne.

Figur 15: Indvandrere og efterkommere i den samlede befolkning 2022, efter region.

Share of immigrants and descendants in total population. 2022



Kilde: Den svenske myndighed for dataforsyning og infrastruktur.

På kortet er alle kommuner farvelagt efter deres andel af indvandrere og efterkommere. Den mørkerøde farve indikerer kommuner med en højere andel end landsgennemsnittet på 14%. Kortet viser, at den højeste koncentration af indvandrere og efterkommere findes i Region Hovedstaden, efterfulgt af otte kommuner: Greve, Ringsted, Billund, Odense, Sønderborg, Aabenraa, Horsens og Aarhus. De sydlige kommuner, der ligger tæt på den tyske grænse, har det højeste antal indvandrere og efterkommere af tysk oprindelse. Som noget særligt ligger indvandrerne på øerne under landsgennemsnittet (14%), og de har for det meste indvandrere fra vestlige lande.

2.3 Beskrivelse af situationen i Spanien

2.3.1. Oversigt

Spanien har oplevet en stigning i migrationsstrømmene i løbet af de sidste årtier. Ifølge det spanske økonomiske og sociale råd (2019)⁶³ skyldes dette globaliseringen. I alt rapporterer data fra Spaniens Nationale Institut for Statistik, at der bor 5.579.947 udlændinge i landet, mens World Migration Report 2022 (IOM, United Nations, 2022)⁶⁴ indikerer, at Spanien har en samlet befolkning på 6,84 millioner internationale indvandrere.

Med henvisning til oprindelseslandene repræsenterer Marokko og Rumænien det største indvandrersamfund i Spanien. Derudover kommer de fleste af de udlændinge, der er migreret til Spanien, fra Colombia, Storbritannien, Italien og Venezuela.

De selvstyrende regioner, der har registreret det største antal udlændinge i Spanien, er Madrid-regionen, Catalonien og Valencia-regionen, og det er også de regioner, der ligger i Andalusien eller på De Kanariske Øer.

Næsten halvdelen af de indvandrere, der bor i Spanien, er kvinder, med 2.764.718 udenlandske kvinder (National Institute of Statistics, 2022)⁶⁵. En anden vigtig oplysning med hensyn til strømmen af immigranter i Spanien er tilstedeværelsen af 13.533 uledsagede mindreårige og tidligere udsendte unge med opholdstilladelse.

Det er også vigtigt at tage højde for situationen for mange internationale indvandrere, hvis administrative situation endnu ikke er reguleret. Ifølge de seneste estimater er der mellem 390.000 og 470.000 mennesker, der lever irregulært i Spanien.

De forhindringer, som loven om udlændinge skaber, har en generel indvirkning på alle indvandreres administrative og almindelige vilkår. Internationale immigranter i Spanien har større risiko for at blive sårbare og ubeskyttede, hvilket øger den sociale udstødelse og økonomiske ulighed i forhold til de nyankomne. Derudover er sprogbarrierer en vigtig udfordring i processen med integration og tilpasning af internationale immigranter i Spanien.

Den spanske stat er ansvarlig for reguleringen af det juridiske system for udlændinge. Men de selvstyrende regioner i Spanien samt lokale enheder er hovedaktører i udformningen af offentlige politikker for inklusion og integration af migranter med kompetencer inden for social bistand (sociale ydelser, sundhedsydelser, uddannelse og bolig).

⁶³ Spaniens økonomiske og sociale råd. 2019. *Informe La Inmigración en España: Efectos y Oportunidades*. Available at: <https://www.ces.es/documents/10180/5209150/Inf0219.pdf/eae2d5b3-dc20-5683-2763-1b24bb5c0173>

⁶⁴ IOM FN. 2022. Tilgængelig på: <https://worldmigrationreport.iom.int/wmr-2022-interactive/?lang=ES>

⁶⁵ Det nationale institut for statistik. 2022. Data tilgængelige på: <https://www.ine.es/jaxi/Datos.htm?path=/t20/e245/p08/l0/&file=02005.px>

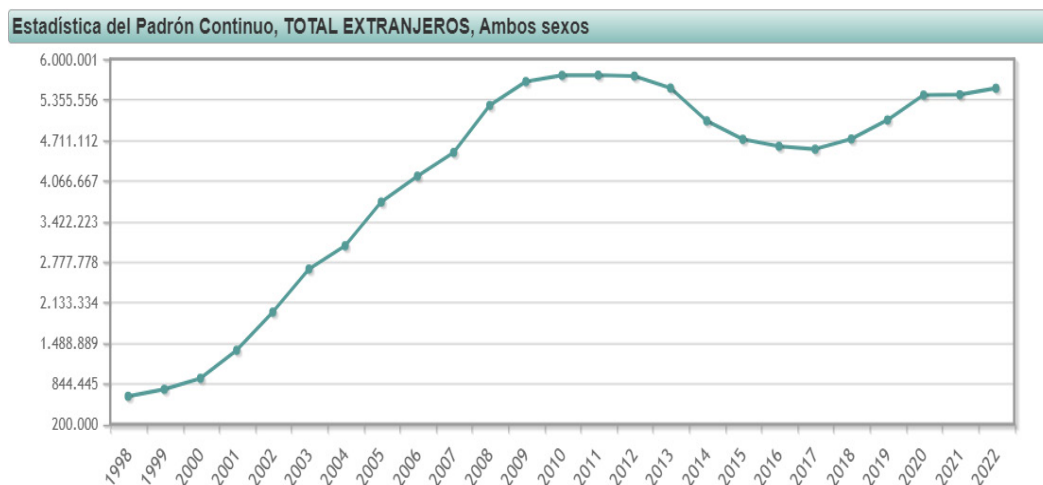
2.3.2. De vigtigste typer af indvandrere i Spanien

2.3.2.1 Internationale indvandrere

Ifølge migrationsstatistikkerne fra Spaniens nationale statistiske institut⁶⁶ er der sket en fortsættelse af den befolkningstilvækst, man har oplevet siden 2016 i landet. Med en befolkning på nu 47 millioner mennesker er det også bemærkelsesværdigt, at der er sket en stigning i antallet af migranter, idet der i juli 2022 blev rapporteret om 478.990 migranter i Spanien (National Institute of Statistics of Spain, 2022). På trods af at vi ikke har det nøjagtige befolkningstal for de migranter, hvis administrative situation endnu ikke er reguleret, har befolkningstallene og deres oplysninger afsløret opretholdelsen af denne vækst i indvandrerbefolkningen (og endda virkningerne af COVID-19). For eksempel kan dette sammenlignes med situationen året før, hvor 465.721 indvandrere blev rapporteret.

I alt rapporterede data fra Spaniens Nationale Institut for Statistik (juli 2022) antallet af 5.579.947 udlændinge, der bor i landet. Men de data, der blev offentliggjort af Ministeriet for Inklusion, Social Sikkerhed og Migration (2022)⁶⁷, angiv antallet af 6.246.130 udlændinge som beboere i Spanien, mens World Migration Report 2022 (OIM, United Nations, 2022) indikerer, at Spanien har en samlet befolkning på 6,84 millioner internationale indvandrere. Som det ses, varierer dataene om det samlede antal afhængigt af de kilder, der konsulteres, og de kriterier, der følges (registrering i el padrón eller gyldige registreringsbeviser og opholdskort), selvom de alle har peget på væksten i befolkningen af internationale indvandrere i Spanien.

Figur 16. Udvikling og vækst i strømmen af migranter i Spanien.



Kilde: Spaniens nationale institut for statistik, 2022.

Med henvisning til oprindelseslandene repræsenterer Marokko og Rumænien det største indvandrersamfund i Spanien, efterfulgt af Colombia, Storbritannien, Italien og Venezuela.

⁶⁶ Det nationale institut for statistik. 2022. Data tilgængelige på: <https://www.ine.es/jaxi/Datos.htm?path=/t20/e245/p08/l0/&file=02005.px>

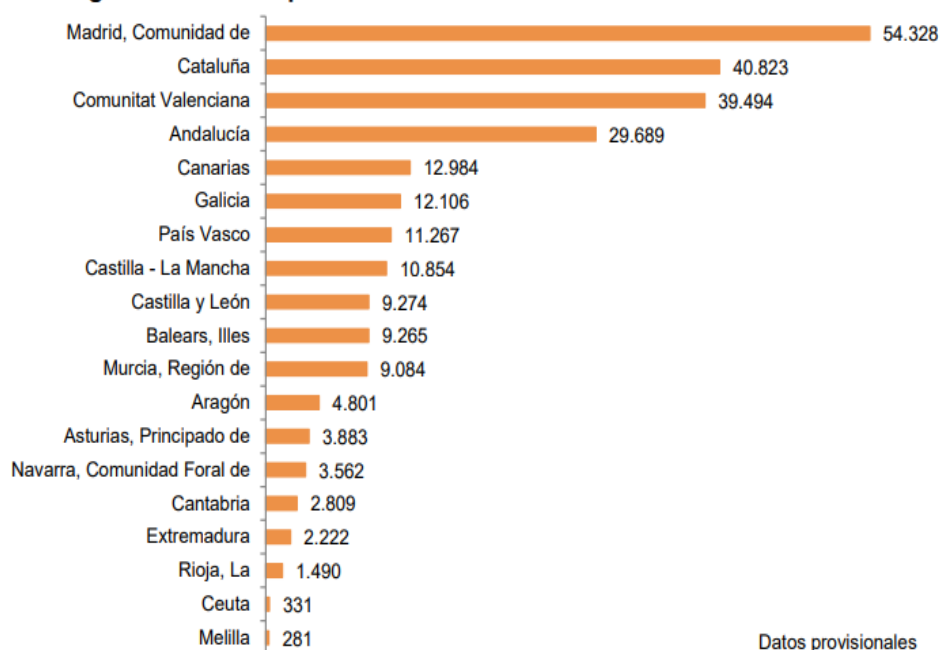
⁶⁷ Ministeriet for inklusion, social sikring og migration og OPI. 2022. *Extranjeros con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor*. Tilgængelig på: <https://extranjeros.inclusion.gob.es/es/Estadisticas/tableau/index.html?modelo=5>

Men listen over oprindelseslande med et stort antal indbyggere i Spanien er lang og omfatter lande uden for EU som Kina, Ukraine, Peru, Honduras og Ecuador⁶⁸. Dette tyder på en meget forskelligartet udenlandsk befolkning i Spanien (Economic and Social Council of Spain, 2019: 50)⁶⁹. Det er også vigtigt at nævne, at de begivenheder, der har fundet sted i de seneste måneder og år, også har påvirket strømmen af udenlandske migranter i Spanien. Som et resultat af dette viste de data, der blev offentliggjort i første halvår af 2022, at de vigtigste nationaliteter blandt de nyankomne var Colombia, Ukraine og Venezuela (National Institute of Statistics of Spain, 2022).

På territorielt plan er de selvstyrende regioner, der har registreret det største antal udlændinge i Spanien, Madrid-regionen, Cataluña og Comunitat Valenciana. I Comunitat Valencianas specifikke tilfælde er indvandrerbefolkningen nået op på 751.616 personer⁷⁰. Ikke desto mindre har alle de autonome samfund oplevet en positiv befolkningstilvækst af udlændinge, såsom Andalusien.

Figur 17. Data for udenlandske migrationsstrømme fordelt på selvstyrende regioner.

Saldo migratorio exterior por comunidades autónomas. Primer semestre de 2022



Kilde: Første halvår af 2022. Det Nationale Institut for Statistik, 2022.

Ud over dette har et af de vigtige fænomener, der har karakteriseret migrationsstrømmene i Spanien i de sidste årtier, været "feminiseringen" af migration (Economic and Social Council of Spain, 2019: 53)⁷¹, hvor migrantkvinder er hovedpersonen i en konstant og øget menneskelig mobilitet (Oso Cases, 2010: 34)⁷². Data indsamlet af det nationale institut for statistik viser, at næsten halvdelen af migrant befolkningen, der bor i Spanien, er kvinder, idet der rapporteres om

⁶⁸ Det nationale institut for statistik. 2022. Data tilgængelige på: <https://www.ine.es/jaxi/Datos.htm?path=/t20/e245/p08/l0/&file=02005.px>

⁶⁹ Spaniens økonomiske og sociale råd. 2019. *Informe La Inmigración en España: Efectos y Oportunidades*. Available at: <https://www.ces.es/documents/10180/5209150/Inf0219.pdf/eae2d5b3-dc20-5683-2763-1b24bb5c0173>

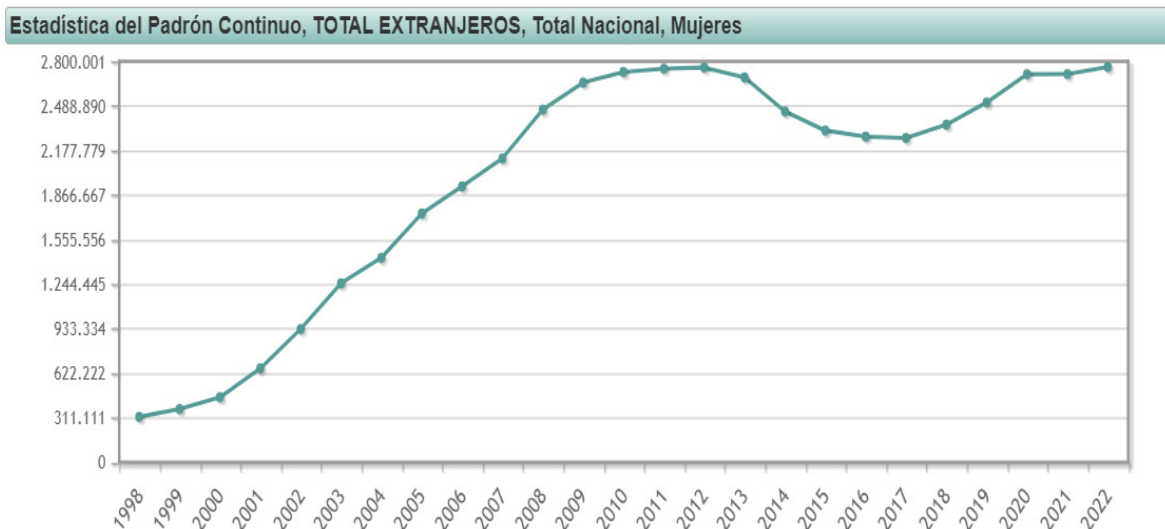
⁷⁰ Generalitat Valenciana. 2021. Padrón Municipal de Habitantes. Tilgængelig på: https://padron.gva.es/padron/res_optimo.php

⁷¹ Spaniens økonomiske og sociale råd. 2019. *Informe La Inmigración en España: Efectos y Oportunidades*. Available at: <https://www.ces.es/documents/10180/5209150/Inf0219.pdf/eae2d5b3-dc20-5683-2763-1b24bb5c0173>

⁷² Grupo Interdisciplinario de investigador@s Migrantes. 2010. Familias, niños, niñas y jóvenes migrantes. Rompiendo estereotipos. Iepala.

2.764.718 udenlandske kvinder. De kommer især fra lande som Marokko (387.053), Rumænien (324.223), Colombia, Venezuela, Kina og Honduras, og der er små forskelle i forhold til de mandlige migranter, som især kommer fra Marokko (496.190), Rumænien (303.255), Storbritannien, Colombia, Kina, Venezuela, Senegal og Pakistan⁷³.

Figur 18: Vækst i migration af kvinder i Spanien.



Kilde: Spaniens nationale institut for statistik, 2022.

Men de internationale migrantkvinder har oplevet dobbelt arbejdsdiskrimination på grund af deres migrationsforhold, køn og i mange tilfælde race. På den måde har arbejdsmulighederne ofte begrænset migrantkvinder til pleje- og husarbejde. I dag tæller Spanien omkring 700.000 kvinder, der arbejder i husholdnings- og plejesektoren, og de fleste af dem er migrantkvinder⁷⁴.

Baseret på oplysninger fra Ministeriet for Inklusion, Social Sikkerhed og Migration (2022)⁷⁵ har omkring 2.520.176 internationale udlændinge i den generelle ordning i Spanien en opholdstilladelse, mens resten har et registreringsbevis eller et familiekort for en EU-borger. Inden for den første gruppe har 70% en langvarig tilladelse, hvilket betyder fem år til at bo og arbejde i Spanien. De øvrige 30% har en tidsbegrænset tilladelse på grund af særlige omstændigheder, *arrigo-processen*, arbejdstilladelser, familiesammenføring, tidsbegrænset beskyttelse og humanitære årsager.

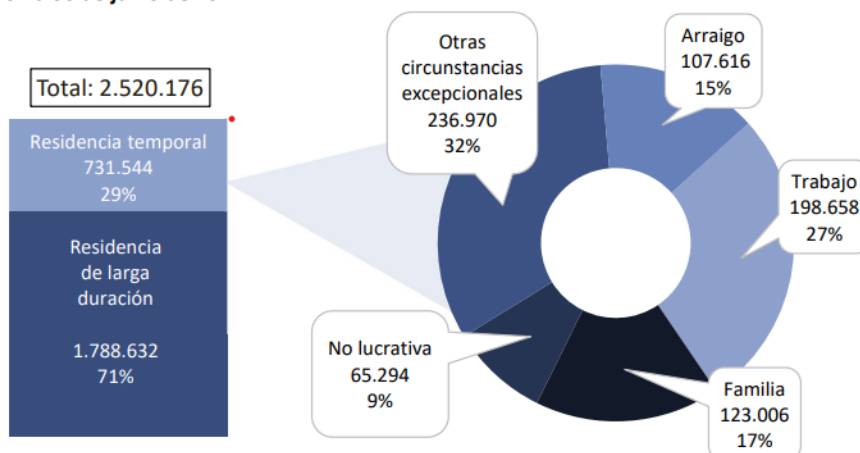
⁷³ Det nationale institut for statistik. 2022. Data tilgængelige på: <https://www.ine.es/jaxi/Datos.htm?path=/t20/e245/p08/l0/&file=02005.px>

⁷⁴ Alianza por la Solidaridad. 2013-2022. *Reivindicación de derechos laborales de las empleadas del hogar en España*. Tilgængelig på: <https://www.alianzaporlasolidaridad.org/reivindicacion-derechos-laborales-empleadas-hogar>

⁷⁵ Ministeriet for inklusion, social sikring og migration og OPI. 2022. *Estadística de extranjeros residentes en España*. Tilgængelig på: <https://extranjeros.inclusion.gob.es/ficheros/estadisticas/operaciones/con-certificado/202206/Notaa-nalisis.pdf>

Figur 19. Procentdel af den udenlandske befolkning med midlertidigt ophold i Spanien.

Población extranjera residente con autorización de residencia temporal según motivo de la concesión a 30 de junio de 2022



Kilde: Ministeriet for inklusion, social sikring og migration, 2022.

Som supplement til dette er tilstedeværelsen af uledsagede mindreårige og tidligere udsendte unge med opholdstilladelse en vigtig information med hensyn til de internationale migrationsstrømme, der ankommer til Spanien. 13.533 personer blev rapporteret i analysen udført af Ministeriet for Inklusion, Social Sikkerhed og Migration⁷⁶. Den samme undersøgelse viser, at der er flest mænd (kvindelig migration udgør i dette tilfælde kun 7%), og at Marokko er oprindelsesland for 70% af hele gruppen. De andre oprindelseslande er Gambia, Argeria og Senegal.

På trods af alt dette er det vigtigt at tage højde for situationen for mange internationale immigranter, hvis administrative situation endnu ikke er reguleret. Ifølge de seneste estimater er der mellem 390.000 og 470.000 mennesker, der lever irregulært i Spanien. En tredjedel af dem er mindreårige⁷⁷. En af de største forhindringer, der fører til denne situation i modtagelsen og tilpasningen af immigranter i Spanien, er loven om Extranjería. I mange tilfælde hindrer de restriktive og diskriminerende kriterier i denne lov adgangen til opholdstilladelser. Den langsommelige administrative og bureaukratiske proces påvirker også situationen, og det kan skabe angst hos immigranter med en uregelmæssig administrativ situation.

Denne angst kan være forbundet med frygten for at blive stoppet af politiet, indespærret i udlændinge internerings centre (Centros de Internamiento de Extranjeros, CIES) eller deporteret⁷⁸. Derudover har mange grupper og NGO'er fordømt den vold, der begås i udlændinge internerings centrene (Centros de Internamiento de Extranjeros, CIES), hvor mange indvandrere med en irregulær administrativ tilstand er tvunget til at opholde sig. Der er i hvert fald otte aktive CIES i Spanien.

De forhindringer, som loven om udlændinge skaber, påvirker generelt de administrative og almindelige forhold for alle indvandrere, og har en vigtig effekt på livet for racialiserede mennesker og udlændinge, der kommer fra lande i det globale syd. De bureaukratiske og langsommelige

⁷⁶ Ministeriet for inklusion, social sikring og migration og OPI. 2022. *Menores No Acompañados y Jóvenes Extutelados con autorización de residencia*. Tilgængelig på: https://extranjeros.inclusion.gob.es/ficheros/estadisticas/operaciones/menores/Nota_analisis.pdf

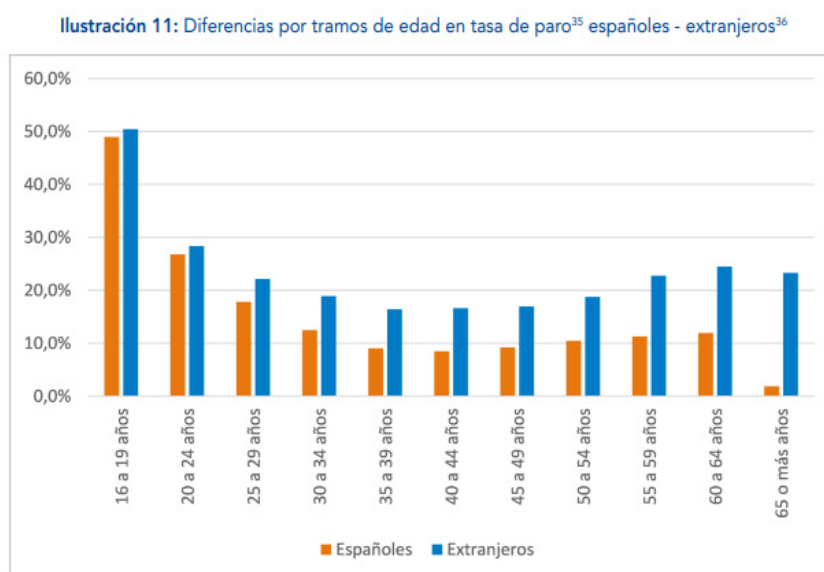
⁷⁷ Esenciales. 2021-2022. Tilgængelig på: <https://esenciales.info/wp-content/uploads/2021/12/Texto-ILP.pdf>

⁷⁸ Alianza por la Solidaridad. 2013-2022. *Lucha contra el racismo y xenofobia en España*. Tilgængelig på: <https://www.alianzaporlasolidaridad.org/lucha-racismo-xenofobia>

procedurer indebærer f.eks. vanskeligheder med at få NIE, opholdstilladelser, arbejdstilladelser eller andre juridiske dokumenter; vanskeligheder med at få valideret tidligere erhvervs erfaring og studier; og vanskeligheder med at få adgang til sociale ydelser, sundhedspleje, uddannelse, social og politisk deltagelse osv (Alianza por la Solidaridad, 2013-2022).

Det betyder, at mange internationale indvandrere, der kommer til Spanien, er sårbare, ubeskyttede og diskriminerede - især racegrupper - hvilket øger den sociale udstødelse og de økonomiske uligheder⁷⁹. Indvandrere har større risiko for at blive udnyttet og har også en høj arbejdsløshedsprocent. Det anslås, at 1 ud af 4 arbejdsløse i Spanien er udlændinge, hvilket betyder, at internationale indvandrere udgør 25,6% af de arbejdsløse i landet.

Figur 20. Procentdel af arbejdsløse, der viser forskellene mellem alder og spansk-udenlandske befolkninger.



Fuente: EPA (INE). Cuarto trimestre de 2021.

Kilde: Det Nationale Institut for Statistik, 2021.

Sammen med de vanskeligheder, der er forbundet med de administrative procedurer og tilladelser, kan sprogbarrierer komplicere adgangen til arbejdsmarkedet. Faktisk er sprogbarrierer en vigtig udfordring i processen med integration og tilpasning af internationale immigranter i det nye værtssamfund i Spanien. Sprogbarrierer har også en diskriminerende indvirkning på dagligdagsområder som uddannelse, kulturudveksling, adgang til information eller endda til sundhedsvæsenet⁸⁰.

⁷⁹ Esenciales. 2021-2022. Tilgængelig på: <https://esenciales.info/wp-content/uploads/2021/12/Texto-ILP.pdf>

⁸⁰ Accem. 2020. *Estudio sobre las necesidades de la población inmigrante en España: tendencias y retos para la inclusión social*. Tilgængelig på: <https://www.accem.es/wp-content/uploads/2020/12/ACCEM-MAQUETACION-NACION-AL-2020-online.pdf>

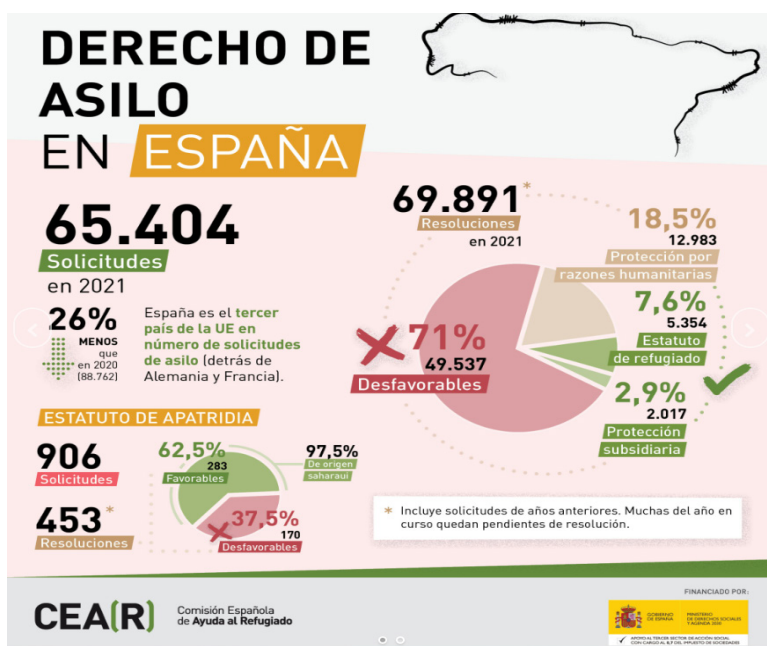
2.3.2.2. Asylansøgere, flygtninge

I løbet af 2021 modtog Spanien 65.404 ansøgninger om international beskyttelse. Ifølge data fra det spanske indenrigsministerium og den spanske flygtningehjælps kommission (Comisión Española de Ayuda al Refugiado, CEAR)⁸¹ har dette repræsenteret et fald i strømmen af ansøgninger fra asylansøgere og flygtninge i Spanien, hvilket fortsætter den tendens, der startede med Covid-19-pandemien i marts 2020. Denne faldende tendens skyldes pandemiens konsekvenser og begrænsninger med hensyn til international bevægelse med grænselukninger, men også på grund af manglen på aftaler om at regulere ansøgningerne eller forsinkelserne i modtagelses systemet (CEAR, 2022: 63). Det er vigtigt at tage højde for, at der stadig er behov for at offentliggøre data og årsrapporter for det sidste år i 2022 for at inkludere konsekvenserne af konflikten i Ukraine og flere sammenhænge i forhold til ansøgninger om international beskyttelse i tendensen.

En anden ændring kendetegnede antallet af ansøgninger i 2021. I de seneste år har den generelle profil for asyl- og flygtninge ansøgere været fra forskellige lande i Latinamerika, især udvidede familiegrupper. I 2021 var Venezuela og Colombia, men også Marokko, de oprindelseslande med flest asylansøgninger og flygtninge. Men inden for det samme år har denne tendens også omfattet en vækst i ansøgningerne fra unge mænd med oprindelse i afrikanske lande og migrerer i individuelle rejser (CEAR, 2022: 63-66).

I alt var 64,07% af ansøgerne mænd og 35,93% kvinder. Sammen med dette var der i 2021 også en stigning i antallet af personer mellem 18 og 34 år, der søgte international beskyttelse, et faktum, der kan påvirke bekræftelsen af tendensen til, at flere unge søger individuelt i stedet for udvidede familiegrupper.

Figur 21. Asylret i Spanien. 2021.



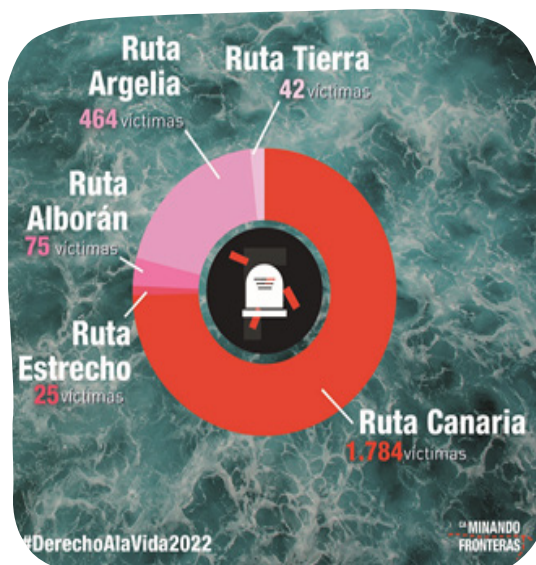
Kilde: Comisión Española de Ayuda al Refugiado (CEAR), 2022. Tilgængelig på: <https://www.cear.es/situacion-refugiados/>

⁸¹ Den spanske kommission for flygtningehjælp. 2022. *Informe CEAR 2022*. Tilgængelig på: <https://www.cear.es/wp-content/uploads/2022/06/Informe-Anual-2022.pdf>

Med alle disse tal anerkendte Spanien i 2021 et større antal ansøgninger om international beskyttelse og nåede op på 10,5% af de samlede ansøgninger (svarende til det dobbelte af procentdelen i 2020). De regioner i Spanien, hvor flest ansøgninger blev regulariseret, var Madrid, Cataluña, Andalucía, Canarias og Comunidad Valenciana. På trods af dette viste dataene, at Spanien ikke når gennemsnittet for anerkendelser af ansøgninger om international beskyttelse i EU, der ligger på 35% i 2021.

Det bør vurderes, at disse data også kan være steget i 2022, da Spanien i slutningen af oktober gav midlertidig beskyttelse til mere end 150.000 mennesker, der flygtede fra konflikten i Ukraine⁸². En plan for modtagelse af fordrevne personer fra Ukraine blev udarbejdet og offentliggjort af den spanske regering i marts 2022, herunder en forenkling af procedurerne for at opnå opholds- og arbejdstilladelse⁸³.

Under alle omstændigheder er procentdelen af ansøgninger om international beskyttelse, der accepteres i Spanien, stadig meget lille, når man også tager i betragtning, hvor mange mennesker der sætter livet på spil for at komme til værtslandet. Restriktionerne ved de spanske og europæiske grænser (sammen med andre juridiske procedurer, f.eks. ved ansøgning om visum) påvirker beslutningen om at tage farlige ruter, der kan føre asylansøgere, flygtninge og andre internationale immigranter til Spanien. Derfor har disse irregulære migrationsstrømme fulgt de maritime ruter i Middelhavet (Estrecho, Alborán og Argelia) og Atlanterhavet (den kanariske rute), og de territoriale ruter gennem hegnene i Ceuta og Melilla. Volden ved grænserne (som i tilfældet med Nador-Melilla i juli 2022) og farerne langs ruterne har ført til 2.390 dødsopfre på adgangsvejene til Spanien.



Figur 22. Antal ofre på de forskellige adgangsveje til Spanien i 2022.

Den spanske procedure for håndtering af nyankomne følger det statslige program for humanitær modtagelse. Formålet med dette program er at garantere beskyttelse af immigranter, især dem, der ankommer irregulært via søvejen. Det gælder også de immigranter, der befinder sig i en sårbar situation på grund af fysiske skader og mangel på social, familiær og økonomisk støtte. Inden for dette humanitære program spiller non-profit sociale enheder en vigtig rolle i implementeringen af tiltagene (CEAR, 2022: 104)⁸⁴.

Kilde: Caminando Fronteras, 2022.

Statens program for humanitær modtagelse omfatter overførsel af immigranter fra opsamlingssteder (CETI: Centre for midlertidigt ophold for immigranter; CIE: Interneringscentre for udlændinge; kyster, bosættelser etc.) til modtagelsescentre. Når det gælder asyl og flygtninge, er C.A.R (Reception Centers of Refugees: Centro de Acogida a Refugiados) offentlige institutioner, der har til formål at sørge for indkvartering, vedligeholdelse og psykologisk støtte. Derudover skal de tilbyde andre sociale ydelser, der kan lette integrationen af de personer, der anmoder om

⁸² Human Rights Watch. 2023. "Spanien. Begivenheder i 2022", *World Report 2023*. Tilgængelig på: <https://www.hrw.org/es/world-report/2022/country-chapters/383627>

⁸³ Ministeriet for inklusion, social sikring og migration. 2022. *Plan de Acogida para personas desplazadas procedentes de Ucrania*. Tilgængelig på: Microsoft PowerPoint - PLAN DE ACOGIDA Definitivo (lamoncloa.gob.es)

⁸⁴ Den spanske kommission for flygtningehjælp. 2022. *Informe CEAR 2022*. Tilgængelig på: <https://www.cear.es/wp-content/uploads/2022/06/Informe-Anual-2022.pdf>

asyl, eller dem, der opnår flygtningestatus i Spanien, men som mangler økonomiske ressourcer til at opfylde deres og deres familiers behov.

Ikke desto mindre skal asylansøgere og flygtninge, der endelig krydser de internationale grænser til Spanien, stadig igennem mange udfordringer i værts samfundet. Langsomheden og vanskelighederne med at få adgang til procedurerne for at ansøge om international beskyttelse og deres restriktive kriterier (CEAR, 2022: 73) for at blive accepteret er et vigtigt problem, der indebærer usikkerhed og frygt for deportation. Derudover er der andre udfordringer i forbindelse med sprogbarrierer for deres integration i værts samfundet, mangel på information, mangel på sociale netværk og støtte, økonomiske vanskeligheder, mangel på ressourcer til at håndtere traumer og mental sundhed⁸⁵.

2.3.3. Nationale juridiske rammer

I de seneste årtier har Spanien ratificeret nogle vigtige menneskerettighedskonventioner og -protokoller, bl.a. den internationale konvention om afskaffelse af alle former for rasediskrimination (1968) og den internationale konvention om beskyttelse af alle vandrende arbejdstageres og deres familiemedlemmers rettigheder (1990)⁸⁶.

I forlængelse af dette underskrev Spanien i december 2018 Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration, som er baseret på internationale menneskerettighedstraktater, der forpligter medlemslandene til at respektere, beskytte og garantere disse rettigheder for alle mennesker uden nogen form for diskrimination. Global Compact fremhæver også behovet for at fremme sikre ruter for migration⁸⁷.

Med hensyn til de specifikke kompetencer på migrationsområdet er den spanske stat ansvarlig for reguleringen af de juridiske forhold for udlændinge. Baseret på den spanske forfatning (art. 149. 1. 2^a) har staten kompetence med hensyn til nationalitet, immigration, emigration, extranjería og retten til asyl⁸⁸.

På nationalt plan indebærer processen med at regulere den administrative situation og det lovlige ophold for internationale migranter, at de får opholds- og arbejdstilladelse. Den socioøkonomiske situation i Spanien kan også påvirke ændringen af de nationale migrationspolitikker. For eksempel godkendte ministerrådet i juli 2022 en ændring af loven om Extranjería på grund af behovet for arbejdere inden for forskellige økonomiske områder som f.eks. landbrug. Formålet med dette var at forbedre systemet og procedurerne for migration og fremme migranternes adgang til arbejdsmarkedet⁸⁹.

⁸⁵ Cruz Roja España. 2023. *Personas refugiadas*. Tilgængelig på: <https://www2.cruzroja.es/-/personas-refugiadas>

⁸⁶ Secretaría de Estado de Migraciones. 2019. *Retos y compromisos. España y el pacto mundial para los refugiados*.

Ministeriet for inklusion, social sikkerhed og migration. Tilgængelig på: SP_Informe_PMR_Esp_05 (inclusion.gob.es)

⁸⁷ Amnesty International Spanien. 2022-2023. *Inmigración y refugio en España*. Tilgængelig på: <https://www.es.amnesty.org/en-que-estamos/espana/refugio/>

⁸⁸ Ministeriet for inklusion, social sikring og migration. 2020-2021. *Inclusión, gestión de la diversidad y lucha contra el racismo y la xenofobia: Actuaciones de las Comunidades Autónomas y las Administraciones locales*. Tilgængelig på: https://www.inclusion.gob.es/oberaxe/ficheros/documentos/PDF-1-INFORME-LARGO-CCAA-AC-03112020_OK.pdf

⁸⁹ Ministeriet for inklusion, social sikring og migration. 2022. Tilgængelig på: <https://www.inclusion.gob.es/web/guest/w/el-gobierno-aprueba-una-reforma-del-reglamento-de-extranjeria-para-mejorar-el-modelo-migratorio-y-favorecer-la-incorporacion-al-mercado-laboral-de-las-personas-migrantes>

På trods af dette kræver mange sociale enheder og organisationer for migranter og racialiserede mennesker større ændringer på grund af de restriktive og diskriminerende kriterier i loven om Extranjería, der hindrer adgangen til opholdstilladelser. Den langsommelige administrative og bureaukratiske proces påvirker også situationen. Som et resultat af dette er der siden 2021 blevet fremmet et populært lovgivningsinitiativ for at opnå en legalisering af den administrative situation for mange internationale immigranter i Spanien⁹⁰.

Sammen med det nationale niveau kan de kompetencer, der er relateret til social bistand (sociale ydelser, sundhedshjælp, uddannelse og bolig), være et ansvar for de regionale og lokale regeringer og forvaltninger. Som følge heraf er de selvstyrende regioner i Spanien såvel som lokale enheder hovedaktører i udformningen af offentlige politikker for inklusion og integration af migranter og for kampen mod fremmedhad, racisme og intolerance. På det regionale og lokale niveau er dialog og involvering nøgleelementer i udformningen af offentlige politikker for integration af migranter.

Integrationspolitikker

Derfor angiver den organiske lov 4/2000 (11. januar) om udlændinges rettigheder og friheder i Spanien og deres sociale integration den spanske regerings kompetence til at definere, planlægge, regulere og udvikle indvandringspolitikken, dog uden at det berører de kompetencer, som de selvstyrende regioner og lokale enheder i Spanien kan påtage sig. Desuden forpligter den samme lov de offentlige myndigheder til at fremme den fulde integration af udlændinge i værts samfundet og med en ramme for sameksistens af forskellige identiteter og kulturer.

Ministeriet for inklusion, social sikkerhed og migration i den spanske regering har præsenteret den strategiske ramme for medborgerskab og inklusion mod fremmedhad og racisme, 2021-2027⁹¹. Missionen med denne strategiske plan er at styrke de mekanismer, der kan muliggøre inklusion og integration af mennesker af udenlandsk oprindelse. Den skal også udvikle processer og instrumenter til forebyggelse, overvågning, afsløring og eliminering af fremmedhad, racisme og andre tilknyttede former for intolerance på det nationale territorium. Integrationspolitikker vil blive præsenteret på syv områder: det juridiske og administrative område; humanitær opmærksomhed og modtagelsespolitikker for international beskyttelse; aktiv inklusion; deltagelse og sameksistens; forebyggelse, sensibilisering og indgriben mod fremmedhad, racisme og intolerance; erstatning til ofre; menneskerettigheder, intersektionalitet og kønsperspektiver.

Denne sidste strategiske ramme vil hjælpe i den nuværende udvikling af den nye strategiske plan for medborgerskab og integration, der vil have sine fortilfælde i de tidligere "strategiske planer for medborgerskab og integration" fra 2007-2010 og 2011-2014 (PECI 2007-2010 og PECI 2011-2014) og de principper, der styrede dem: lighed, medborgerskab, interkulturalitet og inklusion⁹².

Den strategiske plan for 2007-2010 omfattede integrerede modtagelse programmer med undervisning i værts samfundets sprog og inklusion ruter.

⁹⁰ Regularización Ya, 2021-2022. Tilgængelig på: <https://regularizacionya.com/>

⁹¹ Ministeriet for inklusion, social sikring og migration. 2023. Tilgængelig på: Marco Estratégico de ciudadanía e inclusión contra la xenofobia y el racismo (2021-2027) - Marco Estratégico SEM (2021-2027) (el-futuro-es-la-inclusion.es)

⁹² Portal de Inmigración, Secretaría de Estado de Migraciones. 2023. *Integrationspolitikker*. Tilgængelig på: https://extranjeros.inclusion.gob.es/es/Programas_Integracion/index.html

Med henvisning til den strategiske plan for 2011-2014 blev integration forstået som en proces med gensidig tilpasning, og det var hensigten at udforme en politik baseret på handlinger, der skulle involvere alle borgere, både lokale og indvandrere⁹³. Et af hovedmålene var at give udlændinge viden, evner og sociale, sproglige og sameksistens færdigheder, så de kunne leve et selvstændigt liv, få adgang til varer og tjenester, udøve deres rettigheder og opfylde deres pligter på lige fod med den spanske befolkning. Et særligt element var fremme af en handlingsplan for sprogundervisning⁹⁴.

Endelig havde mindst 5 selvstyrende regioner i Spanien en plan for integration af indvandrere, der var gyldig indtil 2020-2021: Aragon, Baskerlandet, Castilla y León, Catalonien og Madrid Kommune.

⁹³ Ministeriet for inklusion, social sikring og migration. 2011. *El Gobierno aprueba el Plan Estratégico de Ciudadanía e Integración 2011-2014*. Tilgængelig på: <https://www.inclusion.gob.es/web/guest/w/el-gobierno-aprueba-el-plan-estrategico-de-ciudadania-e-integracion-2011-2014>

⁹⁴ Ministeriet for arbejde og indvandring. 2011-2014. *Plan estratégico de Ciudadanía e Integración 2011-2014*. Tilgængelig på: <https://ec.europa.eu/migrant-integration/sites/default/files/2018-12/PECI-2011-2014.pdf>

2.4 Beskrivelser af situationen i Italien

2.4.1. Oversigt

Som en bro mellem Europa og Afrika har Italien altid været et land med migration på grund af sin særlige geografiske placering. I de sidste årtier har Italien oplevet stærke immigrations- og migrationsstrømme, hvilket har resulteret i, at mere end 6 millioner udlændinge bor i landet, og omkring 5,5 millioner italienere bor i udlandet. Rumænere, med mere end 1 million indbyggere, repræsenterer det største indvandrersamfund, efterfulgt af albanere, mens marokkanere er den største gruppe af ikke-europæiske indbyggere, efterfulgt af kinesere.⁹⁵

På regionalt plan bor over 58% af indvandrerne i de norditalienske regioner, især Lombardiet (22,8), efterfulgt af den sydlige region Lazio (12,5%), hvoraf 80% bor i Rom, og Emilia Romagna, i Po-dalen, med 10,7%.

De indvandrere, der bor i Marche-regionen (Centralitalien), udgør 8,6% af den samlede befolkning, hvoraf størstedelen er kvinder (53,9%).⁹⁶

Generelt er de fleste af de indvandrere, der bor i Italien, kvinder. Men de seneste strømme viser, at der er kommet flere mandlige indvandrere, især fra Pakistan og Bangladesh. Derudover er tusindvis af irregulære migranter og flygtninge gået i land på italienske kyster eller er blevet reddet i Sicilien-kanalen. De kommer hovedsageligt fra Tunesien, Nigeria, Bangladesh, Elfenbenskysten, Guinea, Sudan og Eritrea, og omkring 15 % af dem er uledsagede mindreårige.

Immigranter og flygtninge, især de yngre og de kvindelige, og især de irregulære, har større risiko for at lide under fattigdom, arbejdsløshed og social udstødelse. Irregulære migranter er i høj risiko for at blive udsat for menneskehandel og udnyttelse; arbejdsløse mænd i tvangsarbejde, mens kvinder og børn, især nigerianere, udnyttes seksuelt. Romabørn bliver også brugt til at tigge på gaden og tvunget til at begå små forbrydelser. De seneste data anslår, at 519.000 mennesker lever i Italien uden dokumentation, mindre end 1% af den samlede befolkning.

Med fokus på den seneste krise i Ukraine er det interessant at bemærke, at den ukrainske tilstedeværelse ikke er ny. Ukrainere har boet i Italien i mange år, før krigen i 2022 begyndte. Efter Polen (over 651.000 opholdstilladelser) er Italien det andet europæiske land, der har huset det største antal af dem.⁹⁷ For at håndtere immigration spørgsmål har det italienske lovgivningssystem inkorporeret mange europæiske direktiver og de fleste internationale konventioner relateret til disse spørgsmål.⁹⁸

De italienske regioner (20) er de vigtigste aktører i planlægningen af integrationspolitikker på grund af deres lovgivende og regulerende kompetence inden for socialpolitik, uddannelse, arbejdsmarked, erhvervsuddannelse, sundhed og bolig. Inden for de politiske rammer, der er sat af de regionale regeringer, har kommunerne hovedansvaret for at definere konkrete integrationstiltag og implementere politikken.

⁹⁵ Dicastery for Promoting Integral Human Development, Contry profile-Italy <https://migrants-refugees.va/country-profile/italy/#:~:text=As%20of%20June%202021%2C%20UNHCR,57%25%20of%20them%20were%20re%20jected>

⁹⁶ DOSSIER STATISTICO IMMIGRAZIONE 2022 - LA SITUAZIONE NELLE MARCHE

⁹⁷ Det italienske statistikkontor (Istat) - Cittadini Non Comunitari In Italia, okt. 2021. <https://www.istat.it/it/archivio/262806>

⁹⁸ https://ec.europa.eu/migrant-integration/country-governance/governance-migrant-integration-italy_en

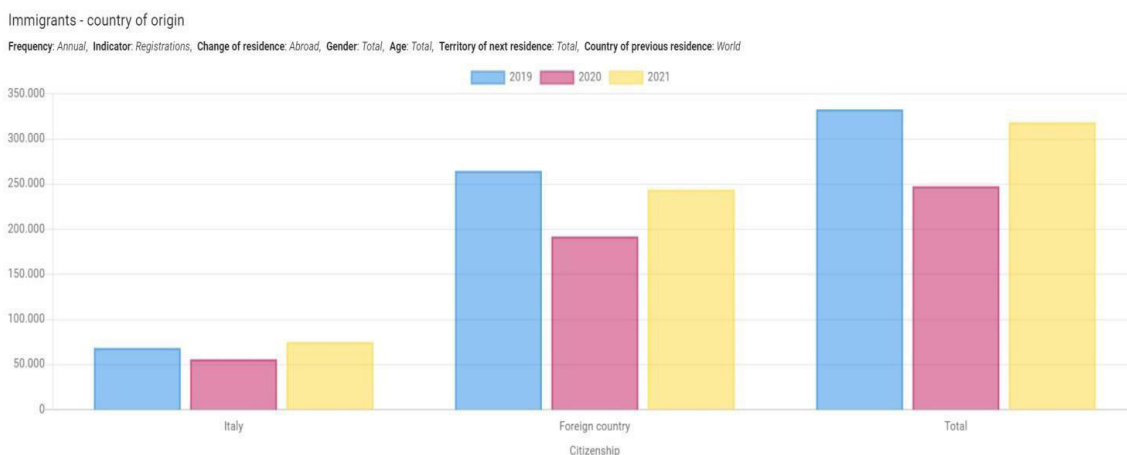
2.4.2 De vigtigste typer af indvandrere i Italien

2.4.2.1 Internationale migranter

På nuværende tidspunkt står Italien over for den tredje fase i landets indvandringshistorie. Den første periode begyndte i 1970'erne og var kendetegnet ved moderate niveauer af indvandring; den anden startede i 1990'erne og var kendetegnet ved en uventet og ekstraordinær vækst. Den nuværende fase er præget af den økonomiske krise og humanitære nødsituationer, hvor strømme af nyankomne, der søger international beskyttelse, føjer sig til en udenlandsk tilstedeværelse, der nu er solidt forankret i territoriet.

I begyndelsen af 2022 var der under 5,2 millioner udenlandske indbyggere, hvoraf 3.373.876 var fra ikke-europæiske lande. FN/DESA's kontor i Italien anslår, at der bor ca. 6.387.000 migranter i Italien, hvilket udgør ca. 10% af hele befolkningen, inklusive irregulære og naturaliserede.⁹⁹

Figur 23: Indvandrere - oprindelseslande.



Kilde: Istat Online Database, <https://tinyurl.com/yckrv8h6>

Blandt indvandrerne er de vigtigste oprindelseslande Rumænien 16%, Albanien 7,6%, Marokko 7,1%, Ukraine 4% og Kina 3,7%.¹² Ikke desto mindre er disse konsoliderede ældre strømme faldet i de senere år.

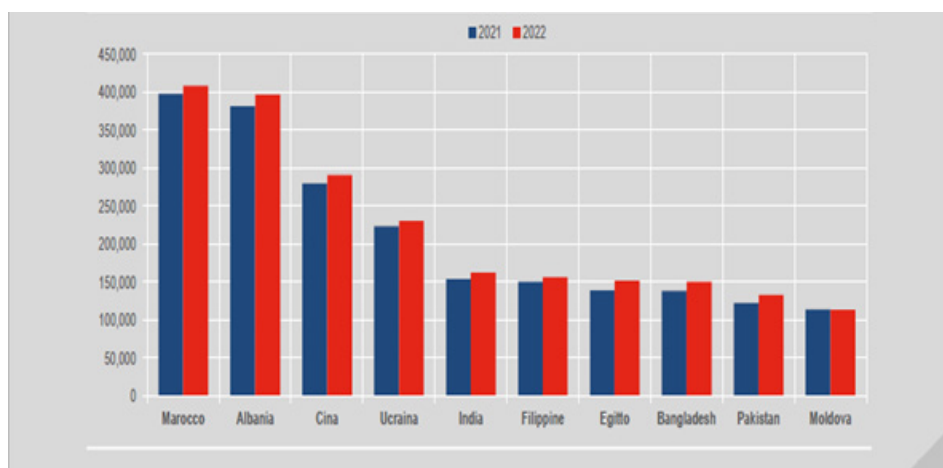
Blandt migranter fra Vesteuropa er der en højere andel af kvinder (60% rumænere og 78% ukrainere), som især arbejder som hushjælp. Ukrainerne ligger på femtepladsen i landet, når det gælder antallet af indbyggere, og de er et referencepunkt for venner og familiemedlemmer, der flygter fra krigen. Ifølge data fra indenrigsministeriet er 141.562 mennesker, der flygter fra konflikten i Ukraine, ankommet til Italien siden februar 2022, hvoraf 74.771 er kvinder, 22.071 er mænd og 44.720 er mindreårige (data fra juni 2022)¹⁰⁰. Tallene vokser stadig.

Generelt ankom immigranterne til Italien på forskellige historiske og økonomiske tidspunkter, og de har haft mere eller mindre tid til at etablere migrations netværk i området. Ældre samfund, som de albanske, marokkanske og kinesiske, er mere afbalancerede på grund af familiesammenføringer og familie migration. Faktisk har nationaliteter som rumænere og albanere boet i Italien siden Berlinmurens fald. På den anden side er irregulære migranter, især fra Afrika og Asien, migreret til Italien efter den seneste flygtningekrise.

⁹⁹ FN's afdeling for økonomiske og sociale anliggender, befolkningsfordelingen (UN/DESA), International Migrant Lager 2020-Italien. <https://www.un.org/development/desa/pd/content/international-migrant-stoc>

¹⁰⁰ <https://www.interno.gov.it/it/notizie/ucraina-141562-i-profughi-giunti-finora-italia#:~:text=Sono%20141.562%20le%20persone%20in,22.071%20uomini%20e%2044.720%20minori>

Figur 24. Ikke-EU-borgere, der regelmæssigt bor i Italien efter oprindelsesland - top 10 statsborgerskaber.



Kilde: Årsrapport 2022, Istat

I den forstand må den nordafrikanske nødsituation betragtes som en af de vigtigste pushfaktorer for indvandrere, der kommer til Italien, mest ad søvejen. Det skyldtes det arabiske forår og revolutionen i Tunesien, som bragte omkring 60.000 mennesker og immigranter til Italien i 2010.¹⁰¹

Hvad angår de seneste strømme af ikke-EU-borgere, blev der i 2020 udstedt omkring 106.500 opholdstilladelser sammenlignet med de 177.254, der blev tildelt i 2019, og de 242.009 i 2018. De fleste af dem blev givet til migranter fra Asien 32,2%, Afrika 29,1% og Central- og Østeuropa 22,5%. Albanien 12,4%, Marokko 9,6%, Pakistan 7,4% og Bangladesh 6,1% var deres primære oprindelseslande. Denne gang viste immigration tendenserne, at kvinder var mindre repræsenteret (48,6%), og omkring 35,7% af de nyankomne var under 18 år gamle.

Omkring 63% af alle tilladelser er langvarige, hvilket giver folk lov til at blive i mere end 2 år, hovedsageligt af familierelaterede årsager (48,6%), efterfulgt af arbejdstilladelser (41,6%).

På regionalt plan bor over 58% af indvandrerne i de norditalienske regioner, især Lombardiet (22,8), efterfulgt af den sydlige region Lazio (12,5%), hvoraf 80% bor i Rom, og Emilia Romagna, i Po-dalen, med 10,7%.¹⁰²

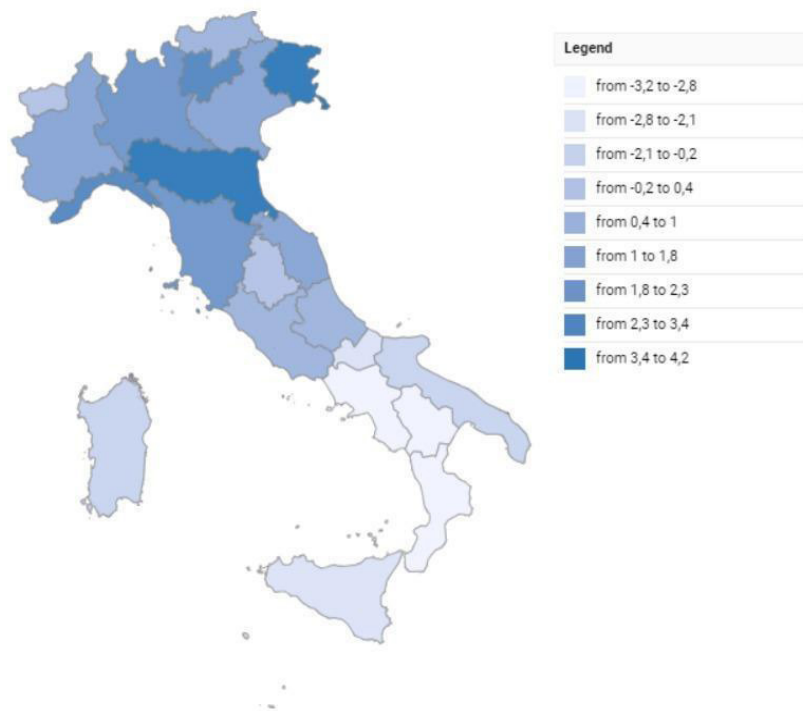
¹⁰¹ <https://www.statista.com/statistics/623514/migrant-arrivals-to-italy/>

¹⁰² Istat, Immigrants.Stat database, Resident foreigners on 1st January 2021. <http://stra-dati.istat.it/?lang=en&SubSessionId=8ce2ec3d-b47c-418c-ab90-5dd5da60758a>

Figur 25. Demografiske indikatorer. Demografiske indikatorer. Samlet migrationsrate (pr. tusind indbyggere).

Indicatori demografici

Frequency: Annual, Indicator: Total migration rate (per thousand inhabitant), Time: 2021



Kilde: Istat, 2021

De indvandrere, der bor i Marche-regionen (Centralitalien), udgør 8,6% af den samlede befolkning, hvoraf størstedelen er kvinder (53,9%).¹⁰³

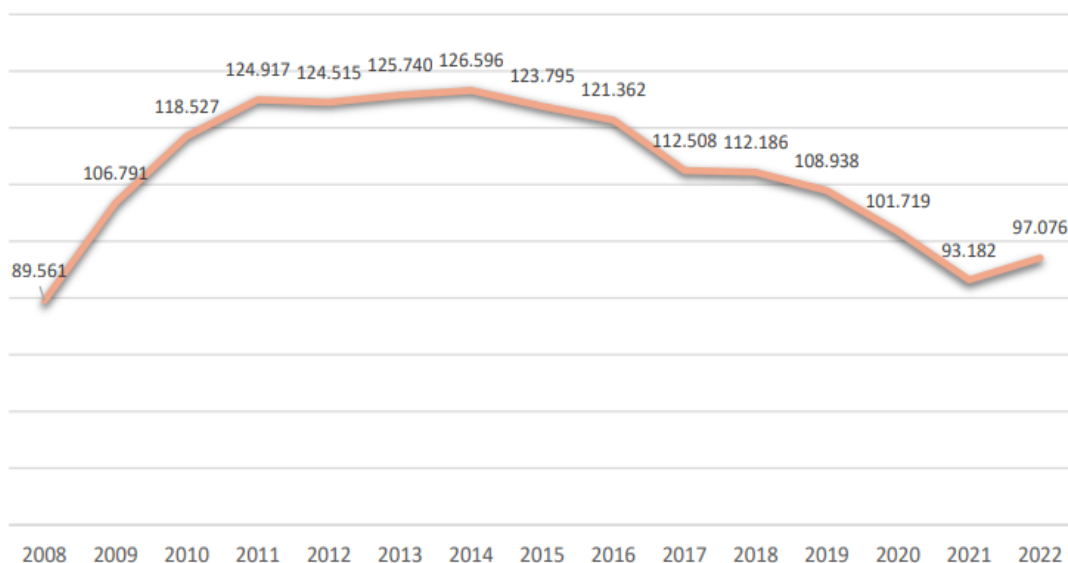
Med fokus på Marche-regionen er antallet af ikke-EU-borgere, der bor regelmæssigt, 97 076 (januar 2022), hvilket viser en stigning på 3 894 enheder sammenlignet med året før (+4,2%). Omkring 69% af dem (66 858 personer) er fastboende eller har et opholdskort eller en permanent tilladelse.¹⁰⁴

¹⁰³ DOSSIER STATISTICO IMMIGRAZIONE 2022 - LA SITUAZIONE NELLE MARCHE

¹⁰⁴ Regione Marche- Settore Controllo di Gestione e Sistemi Statistici, Report Cittadini non comunitari regolarmente presenti nelle Marche al 1 gennaio 2022 <http://statistica.regione.marche.it>

Figur 26. Ikke-EU-borgere, der bor i Marche-regionen (2008-2022).

Cittadini non comunitari regolarmente presenti nelle Marche al 1° gennaio. Anni 2008-2022



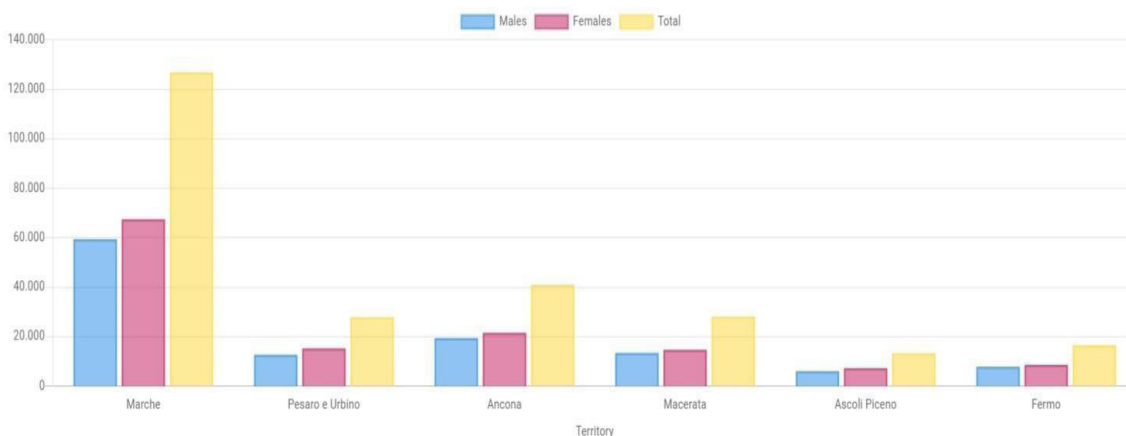
Kilde: IDOS 2022

Fortsætter vi mod syd, består Marche-regionen af 4 provinser, nemlig Pesaro og Urbino, Ancona, Macerata, Fermo og Ascoli Piceno. Den regionale statistiske rapport (IDOS, Dossier 2022) afslører, at fordelingen af indvandrere i Marche-provinserne var ret stabil, når man sammenligner 2020 og 2021. Især er andelen af indvandrere i Ancona-provinsen (8,8%) og Ascoli Piceno (6,7%) konsistent, mens andelen af indvandrere faldt i Fermo-provinsen (fra 9,9% til 9,7%). Kun provinsen Macerata og Pesaro og Urbino registrerede en stigning i antallet af indvandrere, der bor i området, henholdsvis fra 8,9% til 9,3% og fra 7,9% til 8,1%.¹⁰⁵

Figur 27. Udenlandsk befolkning i regioner i Italien.

Italy, regions, provinces - Country of citizenship

Frequency: Annual, Indicator: Foreign population on 1st January, Citizenship: All countries of the world, Time: 2022

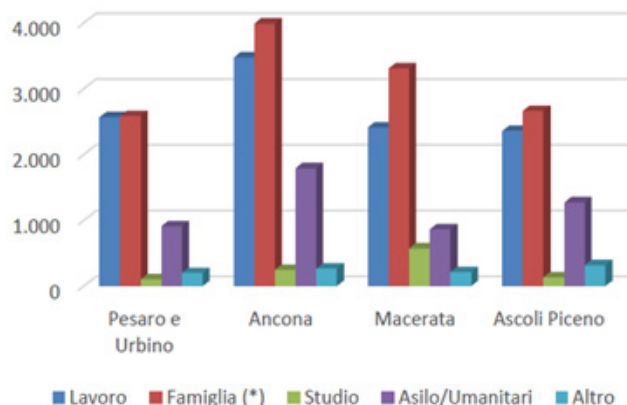


Kilde: IDOS 2022

¹⁰⁵ IDOS- Dossier Statistico Immigrazione 2022 La situazione nelle Marche <https://www.dossierimmigrazione.it/wp-content/uploads/2022/10/Scheda-di-sintesi-Dossier-Statistico-Immigrazione-2022.pdf>

Hvis man dykkede ned i motiverne bag immigranternes tilstedeværelse i Marche-regionen, havde størstedelen af de fastboende en familie tilladelse (42%), mens omkring 36% af immigranterne havde en arbejdsrelateret tilladelse.

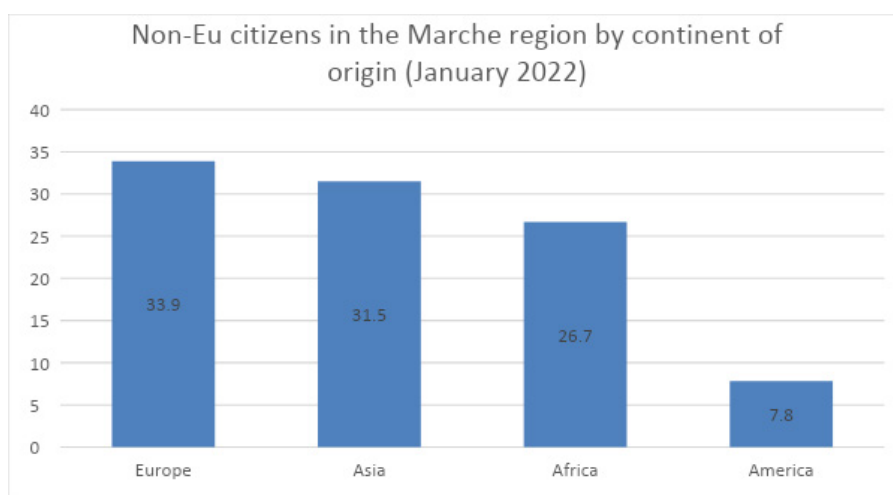
Figur 28. Ikke-EU-borgere i Marche-regionen efter tilladelse i de 4 regionale provinser: Arbejde, Familie. Studie, Asyl/flygtning, Andet.



Kilde: Regione Marche- Settore Controllo di Gestione e Sistemi Statistici, Rapport Cittadini non comunitari regolarmente presenti nelle Marche al 1 gennaio 2022

Mere præcist kommer de ikke-EU-borgere, der bor i Marche-regionen, fra Europa (34%), Asien (31,5%), Afrika (26,7%) og Amerika (7,8%).

Figur 29. Ikke-EU-borgere i Marche-regionen fordelt på oprindelse kontinent (januar 2022).



Kilde: Regione Marche- Settore Controllo di Gestione e Sistemi Statistici, Rapport Cittadini non comunitari regolarmente presenti nelle Marche al 1 gennaio 2022

Hvad angår irregulær grænsepassage (IBC), faldt dette fænomen mellem 2018 og 2020, mest på grund af pandemi restriktioner, men er nu stigende igen. Irregulære immigranter var 119.310 i 2017, knap en femtedel, 23.370 i 2018 og endnu mindre, 11.471 i 2019. I 2020 blev der dog registreret 34.154 landinger, og i oktober 2021 var der allerede 53.275 nyankomne. Desuden krydsede omkring 4.100 irregulære personer grænsen fra Slovenien.

I 2021 udgjorde uledsagede mindreårige (0-17 år) en voksende andel af de nyankomne (19 % af de 42.464 migranter) med en stigning på 73,5 % sammenlignet med 2020.¹⁰⁶

I de sidste fire år har tunesere, nigerianere, bangladeshere, ivorianere, guineanere, sudanese og eritreere været de mest almindelige blandt de forskellige nationaliteter, der opgives ved ankomsten.

Indvandrere, især irregulære, ofte lavtuddannede eller fra ikke-EU-lande, er mere tilbøjelige til at være usikre arbejdstagere, der tjener mindre end italienere, og har en højere arbejdsløshedsprocent (13% mod 8,7%) 25 og en højere andel af NEET, især blandt unge og kvinder.

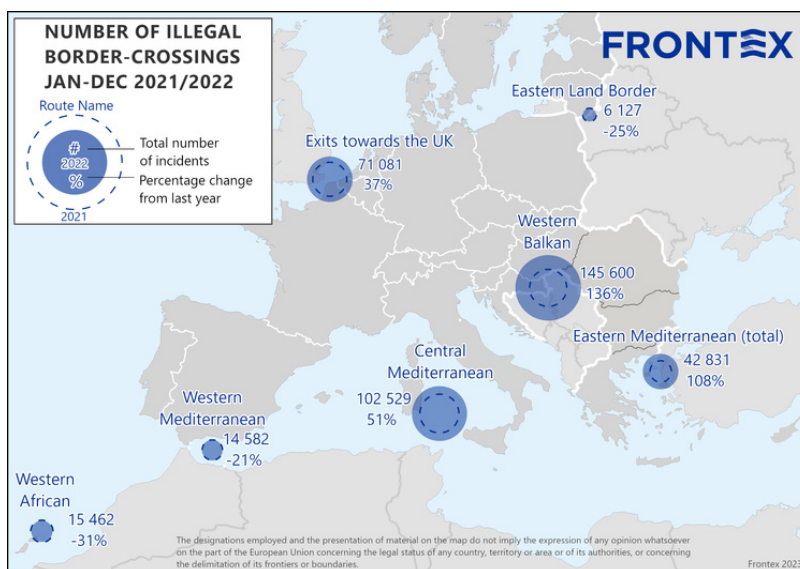
Mere end hver fjerde udenlandske familie lever i absolut fattigdom, sammenlignet med 6% af de italienske familier. Etniske børn er særligt udsatte for fattigdom eller social udstødelse. De er også mere tilbøjelige til at falde tilbage på skoleuddannelsen.

Migranter og etniske minoriteter påvirkes mest af de offentlige arbejdsformidlingers lave effektivitet, samt af dårlige velfærds- og offentlige boligydelse. Sproglige og kulturelle barrierer fører sig til listen over de forhindringer, som migranter lider mest under.

2.4.2.2 Asylansøgere og flygtninge

Den centrale Middelhav Rute har været den mest benyttede af irregulære migranter, der kommer fra Libyen, Tunesien og Algeriet mod Sicilien og de italienske øer, hovedsageligt Lampedusa. I 2020 viste ankomst fra Tunesien den højeste stigning, mest tunesere (87%), efterfulgt af ivorianere og guineanere. Sekundære, men relevante ruter er Balkan-ruten, der kommer over land fra Grækenland og Tyrkiet, og den østlige Middelhavsroute, der går fra Egypten, Grækenland og Tyrkiet til Puglias kyster. Pakistanere og bangladeshere følger ofte denne rute.

Figur 30. Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex).



Kilde: <https://frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/eu-s-external-borders-in-2022-number-of-irregular-border-crossings-highest-since-2016-YsAZ29>

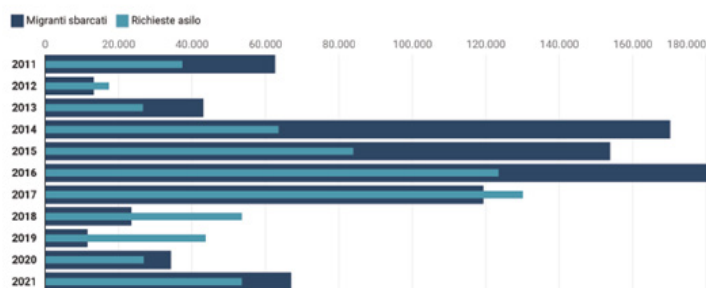
Irregulære indrejser toppede i 2016, hvor 181.436 personer landede i Italien; men antallet af ankomster faldt i 2018 og 2019. I 2020 steg det igen og nåede op på 34.154 personer og allerede 53.275 i oktober 2021.

¹⁰⁶ Istat, Årsrapport 2022

Ifølge indenrigsministeriet gik 67.040 mennesker i land i Italien i 2021, da de krydsede Middelhavet, hvoraf 9.478 var uledsagede udenlandske mindreårige (UFM). De ankom hovedsageligt fra Tunesien, Libyen, Egypten og Grækenland.

I 2022 vokser tendensen igen, med 105.129 i land mellem 1. januar og slutningen af december¹⁰⁷. Men ikke alle når frem til den anden side af Middelhavet: Mellem begyndelsen af 2021 og september 2022 døde eller forsvandt mindst 2.500 migranter, der forlod Libyen, på havet (1.553 alene i 2021), og mellem 2021 og maj 2022 blev næsten 40.000 opfanget af den libyske kystvagt i det centrale Middelhav og tvangs returneret til Libyen (32.425 alene i 2021), hvor de er spærret inde i overfyldte detentionscentre. I december 2021 erklærede højesteret Libyen for et usikkert sted og anerkendte modstand mod tvangs returnering til dette land som selvforsvar. Den følgende tabel viser procentdelen af migranter, der ankom til Italien ad søvejen, og asylansøgningerne fra 2011 til 2021.

Figur 31. Migranter ankommet ad søvejen (i blå) og asylansøgninger (i grøn).



Kilde: Årsrapport 2022, Istat.

I februar 2022, da den ukrainske nødsituation begyndte, steg antallet af uledsagede mindreårige i Italien yderligere. I juni var der 15.595, herunder 5.392 ukrainere, hvilket gør dem til den mest repræsenterede nationalitet (34,6%).

Den italienske procedure for håndtering af irregulære immigranter er følgende:

1. Reddede eller pågrebne irregulære migranter overføres til et af de fire hotspots, der i øjeblikket er aktive på italiensk territorium, til lægeundersøgelse og forhåndsidentifikation, hvor de modtager førstehjælp og information om deres status, immigration og asyllovgivning.
2. Bagefter flyttes de til modtagelse faciliteter på første niveau, fordelt i landet, hvor de kan opholde sig, mens deres ansøgning om international beskyttelse stadig afventes. De, der beslutter ikke at ansøge om det, eller som ikke opfylder kravene, bliver holdt i repatriering centre (CPR), hvor de venter på at blive repatrieret.
3. De, der ansøger om asyl, modtages af det integrerede modtagelse system (SAI), et udbredt netværk af spredt gæstfrihed, der administreres af lokale institutioner i partnerskab med sociale organisationer.

En modtagelse plan blev for første gang implementeret for ukrainere, ud over at give øjeblikkelig adgang til arbejde og grundlæggende velfærdsområder (bolig, skolegang, sundhedspleje osv.), supplerede det allerede eksisterende netværk (SAI/CAS) kombineret med udbredte modtagelse

¹⁰⁷ Ministeriet for indre anliggender, Cruscotto statistico al 15 febbraio 2023 http://www.libertaciviliimmigrazione.dlci.interno.gov.it/sites/default/files/allegati/cruscotto_statistico_giornaliero_15-02-2023.pdf

former og støtte til selvstændige indkvarteringer.¹⁰⁸

2.4.3 Indvandring - nationale juridiske rammer

Som i andre europæiske lande har Italien valgt en utilitaristisk tilgang. Migranternes adgang til og ophold i landet er baseret på et kvotesystem, som regeringen opstiller hvert år i henhold til arbejdsstyrkens behov (Flows Decree D.L72/2022)¹⁰⁹. Migranternes regelmæssige ophold tillades af en regelmæssig arbejdsaktivitet, som er certificeret gennem:

- ophold kontrakten
- udstedelse af en opholdstilladelse på op til to år for permanente forhold (op til et år i andre tilfælde).
- Uden disse betingelser begår migranten en kriminel handling for irregulær indrejse. Konsekvensen er, at man skal til identifikations- og udvisning centret.

I 2022 kæmper Flow-dekretet stadig med det italienske økonomiske behov og vælger i stedet en gradvis reduktion af arbejdsstyrke kvoterne. Det er et centralt problem for et aldrende land som Italien, hvis den demografiske balance for mennesker i den arbejdsdygtige alder hurtigt bliver mere negativ.¹¹⁰

I øjeblikket er den italienske situation på migrationsområdet præget af en farlig tvetydighed: Mens de officielle politikker er langsomme til at blive formuleret og stadig kæmper for at finde deres sammenhæng og langsigtede perspektiv, hersker uformelle praksisser og politikker over hele landet med migranter, der arbejder sort, til lave priser og med få garantier (se det illegale bandeleder-system kendt som Caporalato).¹¹¹

Udover den italienske regering og NGO'er er andre organisationer, der arbejder for integration af immigranter og flygtninge, værd at bemærke:

- Italian Coordination of Care Communities (CNCA), en sammenslutning af ca. 250 organisationer i den tredje sektor, herunder sociale kooperativer, støttecentre, pleje- og behandling fællesskaber osv.¹¹²
- Humanitære korridorer, etableret efter et aftalememorandum mellem Ministeriet for Udenrigsanliggender og Internationalt Samarbejde - Generaldirektoratet for italienere i udlandet og migrationspolitikker, Indenrigsministeriet - Afdelingen for Borgerrettigheder og Indvandring, Sankt Egidio-samfundet, S sammenslutningen af Evangeliske Kirker i Italien (FCEI) og Tavola Valdese (Valdenserkirken).¹¹³

¹⁰⁸ <https://emergenze.protezionecivile.gov.it/en/pagina-base/system-reception-and-assistance-ukrainian-population>

¹⁰⁹ <https://www.interno.gov.it/it/servizi/servizi-line/procedure-flussi>

¹¹⁰ <https://osservatoriocpi.unicatt.it/ocpi-pubblicazioni-dinamiche-demografiche-e-mercato-del-lavoro-chi-sostituira-i-baby-boomers>

¹¹¹ European University Institute/Robert Schuman Center for Advanced Study: *Er italiensk landbrug en "pull-faktor" for irregulær migration, og hvis ja, hvorfor?*

¹¹² <https://www.cnca.it/cnca-english/>

¹¹³ <https://www.humanitariancorridor.org/en/humanitarian-corridors/>

2.4.3.1 Historisk fokus på indvandringspolitik

Italien er part i næsten alle FN's menneskerettighedskonventioner, bortset fra den internationale konvention fra 1990 om beskyttelse af alle vandrede arbejdstageres og deres familiemedlemmers rettigheder. Landet har også underskrevet alle de grundlæggende og statslige konventioner, som Den Internationale Arbejdsorganisation (ILO) står bag. Som en del af Den Europæiske Union er landet underlagt fællesskabspolitikker og -bestemmelser, såsom Dublin III (forordning 604/2013). Desuden er det medlem af Schengen-aftalen.¹¹⁴

Den italienske stat har kompetence med hensyn til indrejse, ophold og juridisk status for ikke-EU-borgere, herunder international beskyttelse og statsborgerskab. Baseret på den konsoliderede lov om indvandring (D.Lgs. 286/1998)¹¹⁵, har det centrale niveau en koordinerende rolle i integrationspolitikker, der implementeres af regioner, selvstyrende provinser og lokale myndigheder. Ressourcerne til implementering omfatter den nationale fond for socialpolitik.

Modtagelse Politikken for asylansøgere og flygtninge (ASR) afspejler landets decentraliserede institutionelle rammer.

Standard Kanalen for modtagelse var systemet til beskyttelse af asylansøgere og flygtninge (Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati, SPRAR). SPRAR blev etableret med lov 189/2002 og ændret med lov 132/2018 og var baseret på samarbejde med den nationale sammenslutning af italienske kommuner (ANCI) og lokale myndigheder, der implementerede modtagelse projekter med økonomisk støtte fra det centrale niveau¹¹⁶.

Lokale myndigheder, i samarbejde med den tredje sektor, garanterede integrerede modtagelse interventioner, der gik ud over den blotte uddeling af mad og indkvartering, og gav supplerende information, ledsagelse, assistance og orientering foranstaltninger gennem opbygning af individuelle veje til socioøkonomisk integration.

Ekstraordinære modtagelsescentre (Centri di Accoglienza Straordinaria, CAS) er dog blevet oprettet gentagne gange for at kompensere for under udviklingen af SPRAR, efter en top-down tilgang. CAS har vundet kvantitativt på trods af deres midlertidige og akutte karakter. Med lov 132/2018 er SPRAR blevet erstattet af beskyttelsessystemet for indehavere af international beskyttelse og for uledsagede udenlandske mindreårige (Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnato, SIPROIMI), hvilket begrænser adgangen til integrerede modtagelse tjenester til kun at gælde anerkendte flygtninge.

Nu bliver asylansøgere ikke længere indkvarteret i det nye SIPROIMI-modtagelse system, men kun i de statslige førstelinje centre eller CAS (SIRIUS, 2019). De største problemer er:

- begrænsninger i adgangen til offentlige tjenester, hvilket krænker lighedsprincippet, der er nedfældet i artikel 3 i forfatningen (ASGI, 2018)
- øget antallet af mennesker i en irregulær situation.

SIPROIMI blev omdøbt til SAI-Reception and Integration System med D.L. 130/2020 og omfatter nu flygtninge, asylansøgere, uledsagede udenlandske mindreårige og udlændinge, der er overladt til de italienske sociale myndigheder.

Ofre for katastrofer, migranter med særlig civil værdi, indehavere af en opholdstilladelse til medicinsk behandling, indehavere af en opholdstilladelse med særlig beskyttelse (social beskyttelse, ofre for vold i hjemmet, ofre for udnyttelse af arbejdskraft) er også inkluderet i SAI. Dette netværk består af ANCI, den nationale sammenslutning af italienske kommuner, Cittalia

¹¹⁴Dicastery for Promoting Integral Human Development hjemmeside <https://migrants-refugees.va/country-profile/italy/>

¹¹⁵ Konsolideret lov om indvandring (D.Lgs. 286/1998), som især ændret med lov 189/2002.

¹¹⁶Art. 32 Lov 189/2002.

Foundation og Servizio Centrale, og sammen udfører de forskellige aktiviteter, der sigter mod integration af indvandrere, nemlig rådgivning og teknisk assistance til lokale myndigheder og overvågning af tilstedeværelsen af ansøgere og modtagere af international beskyttelse i Italien.

Som det fremgår af SAI-netværkets [officielle hjemmeside](#), er hovedformålet at støtte indvandrere, flygtninge og asylansøgere, der befinder sig i en vanskelig situation i et fremmed land, gennem "et individuelt program, der er designet til at gøre det muligt for den pågældende person at genvinde en følelse af uafhængighed og dermed nyde effektiv deltagelse i livet".

2.4.3.2 Integrationspolitikker

Generelt set har Italien ikke en selvstændig integrationslov.¹¹⁷ På officielt plan har den italienske migrationspolitik sat landets økonomiske og arbejdsmarkedsmæssige behov i centrum for sameksistensen mellem italienske og udenlandske borgere. I de senere år har den italienske regering indført følgende foranstaltninger:

1. Integrationsaftalen fra 2012 fastlagde, at migranter skal "deltage i det økonomiske, sociale og kulturelle liv i samfundet", herunder opnåelse af et tilstrækkeligt kendskab til det italienske sprog (niveau A2 i den fælles europæiske referenceramme for sprog, CEFR) og skolegang for mindreårige, som de har forsørgerpligt over for. Desværre kræves der ingen proaktive handlinger fra regeringens eller de lokale enheders side for at støtte en interkulturel dialog mellem kulturer.
2. Efter 2015 (se Nordafrika-nødsituationen) blev der etableret et modtagelse system på tre niveauer for ASR (142/2015). Lokale myndigheder, i samarbejde med den private og tredje sektor, garanterer «integreret modtagelse», der går ud over den blotte uddeling af mad og bolig, og giver juridisk og social vejledning mod uafhængighed, samt opbygning af en personlig vej til inklusion og socioøkonomisk integration.
3. Integrationsplanen (2017) styrkede den gensidige forpligtelse:
 - Migranten skal "lære det italienske sprog, dele de grundlæggende værdier i den italienske forfatning, respektere lovene og deltage i det økonomiske, sociale og kulturelle liv i det område, hvor han/hun bor".
 - Den italienske regering har garanteret "lighed og lige værdighed; religionsfrihed; adgang til uddannelse og træning; interventioner, der har til formål at lette inklusion i samfundet og overholdelse af dets ikke-forhandlings bare værdi". Det var endnu et skridt i retning af en mere deltagende og ligeværdig forståelse af sameksistens. Ikke desto mindre modvirkede fokus på sikkerhed integration med lokalbefolkningen.

Lov 2018 nr. 132 rationaliserede SPRAR-systemet såvel som bestemmelserne til at sikre anerkendelse af statsborgerskab. Nye uregelmæssigheder og færre garantier er resultatet af denne lov, som modvirker sameksistensen med lokalbefolkningen.

Som forskellige forskningsstudier har påpeget¹¹⁸, er bolig og beskæftigelse de mest centrale udfordringer for integrationen af migranter i Italien efter 2014. Situationen bliver værre for dem på grund af problemer som f.eks:

- den usikre juridiske status (f.eks. asylansøgere, der venter på en afgørelse på deres ansøgning eller appellerer den til domstolen, eller afviste asylansøgere).
- ringe kendskab til det italienske sprog på grund af dårlige sprogkurser og de begrænsede

¹¹⁷ https://ec.europa.eu/migrant-integration/country-governance/governance-migrant-integration-italy_en

¹¹⁸ WHOLE-Comm-projektet, landerapport om dynamik på flere niveauer - Italien, 2022, <https://whole-comm.eu/working-papers/country-report-on-multilevel-dynamics-italy/>

muligheder for at praktisere sproget i modtagelses faciliteter og på etnisk adskilte arbejdspladser

- flygtninge gabet, der straffer dem, der kommer ind via asyl kanalen, dvs. næsten hele vores målgruppe.

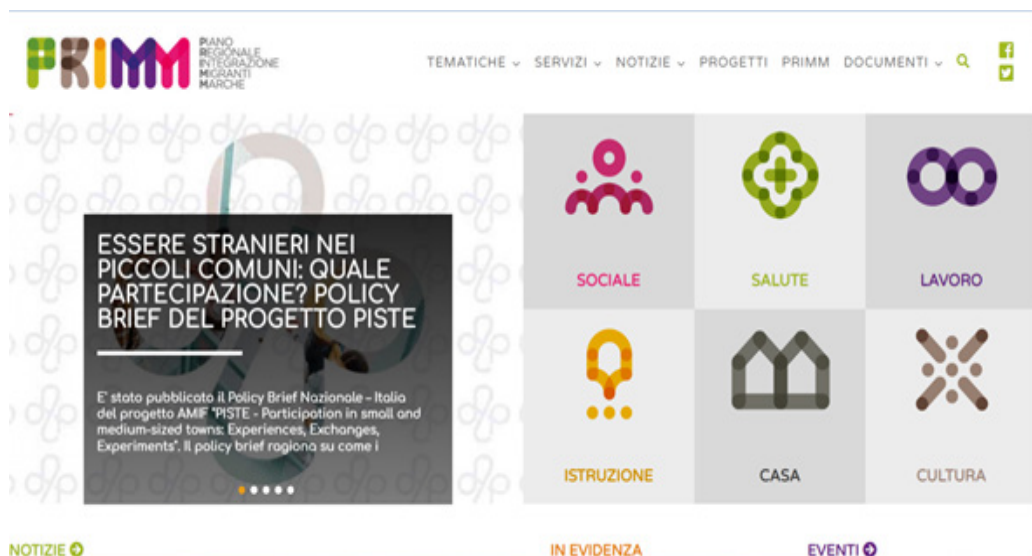
For mere information om immigranternes muligheder for at bo og arbejde i Italien, se den officielle hjemmeside: <https://integrazioneimmigranti.gov.it/en-gb/Esplora-tag/id/43>

2.4.3.3 Integration af indvandrere i Marche-regionen

Marche-regionens strategi inden for migration styring omfatter bæredygtig udvikling af indvandrere. Dette perspektiv har som den vigtigste positive effekt, at modtagerne opnår individuel autonomi og social empowerment. Lokale NGO'er/OSC'er og myndigheder har valgt en holistisk tilgang til migration spørgsmålet ved at hjælpe disse mennesker med specifikke mentorordninger, selv efter SPRAR-perioden. De positive effekter, der er registreret i mange forskellige migrant relaterede projekter¹¹⁹ og initiativer, antager en særlig værdi. Lokale myndigheder, universiteter og NGO'er/OSC'er arbejder hårdt for inklusion af migranter og for kollektiv kulturel empowerment.

“PRIMM Marche Regional Migrant Integration Plan” er et eksempel på god praksis, fordi den integrerede 5 SDG'er ved at involvere flere sociale områder, der involverer børn af migranter, med hensyn til hvem den opnåede følgende mål: fremme af inklusion, bekæmpelse af skolefravald og håndtering af lærings kløften, fremme af foreningsdeltagelse; fremme af adgang til integrationstjenester: sociale, økonomiske, sundhedsmæssige, bolig-mæssige, information om beskyttelsesindehavere; fremme af migranternes aktive deltagelse i foreningslivet.

Figur 32. PRIMM Marche Regional plan for integration af migranter.



Kilde: <https://www.migrantimarche.eu/>

Det blev gjort via en integreret online platform, hvor indvandrere kunne vælge mellem 6 tematiske områder, der giver information og praktiske tips under “How to”-formularen. Disse 6 dimensioner vedrører sociale aspekter, sundhedsspørgsmål, arbejdsregler, uddannelse og kultur samt bolig aspekter.

¹¹⁹ Le Marche solidali, Lannutti, V. 2021, Quaderni del Consiglio Regionale delle Marche, https://www.consiglio.marche.it/informazione_e_comunicazione/pubblicazioni/quaderni/pdf/350.pdf

Forskellige måder at integrere eksempler på god praksis, der fungerer godt i partnerorganisationer

3.1 God praksis i Polen

GOD PRAKSIS 1 - POLEN
<p>Titel på projekt, forskning, artikel, netværk, initiativ osv.</p> <p>Polen for begyndere og øvede</p>
<p>RESULTATER</p> <ul style="list-style-type: none"> • Workshops og online træning om interkulturelle emner for seniorer og om at lære polsk som fremmedsprog. • Workshops, træning og coaching for frivillige - deltagere i støttenetværket. • Integration Møder for deltagere i støttenetværket. • Initiativgruppe af seniorer møder med seniorer og indvandrere for at lære polsk (en til en). • Workshop Møder med en blandet gruppe af seniorer og migranter - udarbejdelse af ideer til åbne klasser for seniorer med forskellige baggrunde. • Åbne klasser for seniorer i organisationer og institutioner, der arbejder for og/eller med seniorer. Forslagene kan omfatte at lære forskellige landes køkkener at kende, historier om skikke (f.eks. i forbindelse med højtider), at lære nationale og regionale danse. • Udvikling og tilgængeliggørelse af publikationen Model Integration of Seniors and Migrants. • Organisering af et seminar, der opsummerer projektet <p>Projektet gennemføres i samarbejde mellem Fundacja Polskie Forum Migracyjne og Towarzystwo Inicjatyw Twórczych "ę".</p>
<p>MÅLGRUPPE</p> <p>Hvem er praksis rettet mod (målgrupper)?</p> <p>Den gruppe, der var involveret i projektets aktiviteter, var seniorer og indvandrere.</p>
<p>Har deltagelse indflydelse på sociale holdninger? Eller støtter det social integration? Hvis ja, hvordan?</p> <p>Projekt Aktiviteterne gav både seniorer og indvandrere mulighed for at deltage i frivilligt arbejde. Deltagelse i projektet gav begge grupper mulighed for at få nye venner, udvide deres kontaktnetværk og opbygge positive relationer i lokalmiljøet. Indvandernes sprogkompetencer blev også forbedret, og i omkring et år mødtes de til samtaler i duetter med polske seniorer.</p>

Hvad kan vi lære af forskningen, projektet, artiklen, netværket, initiativet (lesson learned)?

Kendskab til sproget i det land, man bor i, er grundlaget for integration. Indvandrere lærer på et tidligt tidspunkt sproget for at lære at leve i et givet land og være i stand til at ordne basale ting. På et senere tidspunkt ønsker de ofte at forbedre deres livskvalitet, finde et bedre job og bekræfte de kvalifikationer, de har erhvervet i deres hjemland. Her bliver gode sprogkunderskaber afgørende. Derfor kan gennemprøvede metoder, som også fremmer social inklusion, have en positiv indvirkning på integrationsprocesser. Dette projekt viste, hvordan seniorers potentiale som modersmålstalende kan udnyttes. Hvordan kan samtaler med udlændinge hjælpe med at opbygge gensidige relationer? Hvordan kan man skabe et rum for interkulturel bevidsthed og forståelse for andre kulturer? Det viste også, hvilke muligheder og måder der er for socialt engagement i frivilligt arbejde for både seniorer og indvandrere.

MATERIALER OG YDERLIGERE INTERAKTIVE MATERIALER

Vedlæg venligst et eksisterende dokument (eller flere), der forklarer praksissen (f.eks. præsentation, arbejdsrapport, video, ressource, rapport osv.)

Publikationen, der præsenterer resultaterne af projektet på engelsk, polsk og ukrainsk, er tilgængelig her.

<https://e.org.pl/projekty/polska-dla-poczatkujacych-i-zaawansowanych/>

WEB-LINK:

<https://e.org.pl/projekty/polska-dla-poczatkujacych-i-zaawansowanych/>

<https://forummigracyjne.org/projekt/polska-dla-poczatkujacych-i-zaawansowanych>

GOD PRAKSIS 2 - POLEN
Titel på projekt, forskning, artikel, netværk, initiativ osv.

Warszawa for mellemuddannede

Warszawa for begyndere

MÅLGRUPPE

Hvem er praksis rettet mod (målgrupper)?

Udlændinge, voksne såvel som børn og unge deltog i projekterne.

“Warszawa for begyndere” er et projekt, der henvender sig til børn og unge fra udlandet, som lærer om eller genkalder sig polsk kultur.

Projektet involverede også forældrene. De lærte polsk sammen ved hjælp af de instrumenter, der blev udviklet i projektet.

Har deltagelse indflydelse på sociale holdninger? Eller støtter det social integration? Hvis ja, hvordan?

Projektets hovedopgave var at lære udlændinge det polske sprog, men organiseringen af denne proces gjorde det muligt at opbygge mellem menneskelige relationer gennem fælles læring og at lære den polske kultur at kende.

Hvad kan vi lære af forskningen, projektet, artiklen, netværket, initiativet (lesson learned)?

Erfaringerne fra begge de beskrevne projekter kan være en værdifuld ledetråd for aktiviteter i lokale miljøer for organisationer og folk, der underviser i polsk som fremmedsprog. De viser, at det at lære et sprog i værtslandet ikke kun behøver at foregå i klasseværelset. Naturligt tilgængelige rum og rekvisitter kan bruges, når man organiserer sprogtræning. Forbind sprog med kultur og andre områder af livet.

Det er en god idé at nå voksne, som regel travle indvandrere, gennem deres børn. Inddrag dem i fællesskab i at lære sproget og bruge værtslandets kulturelle goder.

MATERIALER OG YDERLIGERE INTERAKTIVE MATERIALER

Vedhæft venligst et eksisterende dokument (eller flere), der forklarer praksissen (f.eks. præsentation, arbejdsrapport, video, ressource, rapport osv.)

https://issuu.com/frse/docs/jows-4-2021_online/s/14371922

<https://jows.pl/artykuly/naucz-sie-jezyka-w-muzeum-wywiad-z-katarzyna-k-caplot>

WEB-LINK:

<https://epale.ec.europa.eu/pl/blog/projekt-muzeum-warszawy-warszawa-dla-srednio-zaawansowanych-czyli-edukacja-muzealna-w-sluzbie>

GOD PRAKSIS 3 - POLEN

Titel på projekt, forskning, artikel, netværk, initiativ osv.

Uddannelsescenter for integration

MÅLGRUPPE

Hvem er praksis rettet mod (målgrupper)?

I uddannelsesprojekter, der gennemføres af PCKK Foundation, deltager: Voksne, ældre og unge. De er polakker og indvandrere fra forskellige lande.

Har deltagelse indflydelse på sociale holdninger? Eller støtter det social integration? Hvis ja, hvordan?

Formålet med PCKK Fondens aktiviteter er at inddrage voksne i processen med livslang læring. Dette gøres, så de i nogle aktiviteter er deltagere, og i andre kan de være ledere. Deltagelse i fælles læring bidrager til at opbygge mellemmenneskelige relationer og få venner.

Hvad kan vi lære af forskningen, projektet, artiklen, netværket, initiativet (lesson learned)?

MATERIALER OG YDERLIGERE INTERAKTIVE MATERIALER

Vedhæft venligst et eksisterende dokument (eller flere), der forklarer praksissen (f.eks. præsentation, arbejdspapir, video, ressource, rapport osv.)

WEB-LINK:

<https://www.fundacjapckk.org.pl/>

3.2 God praksis i Danmark

GOD PRAKSIS 1 - DANMARK
<p>Titel på projekt, forskning, artikel, netværk, initiativ osv.</p> <p>Netværkshus Gentofte - Fremme af integration og social inklusion af flygtninge</p>
<p>MÅLGRUPPE</p> <p>Flygtninge</p> <p>Har deltagelse indflydelse på sociale holdninger? Eller støtter det social integration? Hvis ja, hvordan?</p> <p>Netværks Husets aktiviteter påvirkede deltagerne og hjalp flygtninge med at etablere sig i det danske samfund. I huset kan flygtninge nemt finde støtte og svar på mange spørgsmål på samme sted, leveret af både kommunale medarbejdere og frivillige. Resultatet er, at de får en bedre forståelse af deres nye samfund og dets mennesker og systemer, og de føler sig i stand til at tage del i det. Der skabes også varige sociale netværk, som involverer en blanding af flygtninge og lokale.</p> <p>Hvad kan vi lære af forskningen, projektet, artiklen, netværket, initiativet (lesson learned)?</p> <p>Projektet er et eksempel på fremragende god praksis (23 år) og samarbejde mellem regering, lokale myndigheder, lokale NGO'er og frivillige, der arbejder sammen for at hjælpe flygtninge i alle aldre med deres integration: fra aktiviteter for små børn (2 år og op), støtte til børn med deres lektier, lære dansk, rådgivning til voksne i alle spørgsmål om livet i Danmark, herunder at finde en cykel, møbler og andre nødvendige genstande med støtte fra lokalbefolkningen. Integration sker også gennem organiserede ture og gratis middage.</p> <p>MATERIALER OG YDERLIGERE INTERAKTIVE MATERIALER</p> <p>https://netvaerkshuset.dk/aktiviteter/</p> <p>WEB-LINK:</p> <p>https://netvaerkshuset.dk/</p>

GOD PRAKSIS 2 - DANMARK

Titel på projekt, forskning, artikel, netværk, initiativ osv.

FAKTI - Integrationshuse for kvinder i København

MÅLGRUPPE

De mest sårbare etniske minoritetskvinder - de fleste af dem over 40 år, som kæmper med traumer og PTSD.

Har deltagelse indflydelse på sociale holdninger? Eller støtter det social integration? Hvis ja, hvordan?

Det uafhængige konsulentfirma Als Research lavede en evaluering af FAKTI i 2017, hvor de besøgte huset og interviewede brugere og samarbejdspartnere. Hovedkonklusionen i evalueringen var, at huset er utroligt gavnligt for sine brugere. FAKTIs partnere sagde, at de ser en betydelig positiv indvirkning på husets brugere, hvilket resulterer i øget fysisk, mental og social velvære. Det lykkes FAKTI at tiltrække og fastholde regelmæssige besøg fra medlemmer af en sårbar målgruppe, som ellers er svær at nå.

50-70 kvinder besøger FAKTI hver dag. I alt er der 10.000 besøg om året. Selve foreningen består af 420 medlemmer. Kvinder, der bruger huset, oplever forbedringer i deres fysiske, psykiske og sociale velbefindende.

Det har også betydning for disse kvinders børn, da deres mødre opbygger stærke netværk, forstår det danske samfund bedre og bliver mere selvstændige.

FAKTI fungerer som en bro mellem disse kvinder og deres kommune, sundhedssystemet, deres børns skole og så videre.

Hvad kan vi lære af forskningen, projektet, artiklen, netværket, initiativet (lesson learned)?

Huset er et sikkert sted for kvinder i nød, med fokus på empowerment gennem et kærligt og fordringsløst miljø. Mens de fleste af dem ikke har et job og ikke taler dansk, er FAKTI stedet, hvor de lærer dansk og slapper af på samme tid - med yoga eller havearbejde, og også får vejledning, herunder psykologisk terapi.

MATERIALER OG YDERLIGERE INTERAKTIVE MATERIALER

<https://www.fakti.dk/wp-content/uploads/2023/05/FAKTI-program-sommer-2023.pdf>

WEB-LINK

<https://www.fakti.dk/>

GOD PRAKSIS 3 - DANMARK

Titel på projekt, forskning, artikel, netværk, initiativ osv.

Mangfoldighed virker

MÅLGRUPPE

Oprindeligt var fokus på kvinder med etnisk minoritetsbaggrund, men nu er det også åbent for mænd og børn.

Har deltagelse indflydelse på sociale holdninger? Eller støtter det social integration? Hvis ja, hvordan?

Virkningen er holistisk, aktiviteterne skaber empowerment, bedre integration og inklusion for kvinderne og deres familier. Et eksempel på succes er det socialøkonomiske projekt "Send More Spices", som har været en succes med hensyn til jobskabelse, selvværd og anerkendelse af projektet fra samfundet.

Deltagerne får stærke støttenetværk, lærer mere om deres rettigheder og pligter i samfundet og om sundhedsspørgsmål og bliver i stigende grad selvforsørgende.

Hvad kan vi lære af forskningen, projektet, artiklen, netværket, initiativet (lesson learned)?

Dette initiativ er et rigtig godt eksempel på en succeshistorie om hjælp til selvhjælp, en organisation startet af etniske kvinder i nød, som i dag er et nationalt netværk, der tilbyder alle former for støtte til mennesker med indvandrer- og flygtningebaggrund i Danmark, med støtte fra nationale og lokale myndigheder.

MATERIALER OG YDERLIGERE INTERAKTIVE MATERIALER

Læs meget mere om Send flere krydderier: www.sendflerekrydderier.dk

WEB-LINK

<https://diversityworks.dk>

GOD PRAKSIS 4 - DANMARK

Titel på projekt, forskning, artikel, netværk, initiativ osv.

Mentorskabsprogram

MÅLGRUPPE

Indvandrere

Har deltagelse indflydelse på sociale holdninger? Eller støtter det social integration? Hvis ja, hvordan?

Effekten er stærk på det personlige, sociale og professionelle plan. Deltagerne får selvtillid gennem integration i lokalsamfundet, bedre forståelse af den lokale mentalitet og skikke, do's and don'ts. De kan endda få et job og få venner. Hovedformålet er faktisk social integration.

Hvad kan vi lære af forskningen, projektet, artiklen, netværket, initiativet (lesson learned)?

At få en lokal mentor hjælper med integrationen, som en vejleder til det nye liv i et fremmed land.

WEB-LINK

<https://mentoresbjerg.dk/>

GOD PRAKSIS 5 - DANMARK

Titel på projekt, forskning, artikel, netværk, initiativ osv.

Sprogcaféer

MÅLGRUPPE

Indvandrere

Har deltagelse indflydelse på sociale holdninger? Eller støtter det social integration? Hvis ja, hvordan?

Deltagerne får tillid til deres tale- og forståelsesevne. Derfor føler de sig bedre forberedt på det lokale sociale liv, som en del af fællesskabet.

Med arabisk undervisningen udvikler børnene deres modersmål og kommunikationsevner, og de føler sig anerkendt af lokalsamfundet og bliver desuden socialt accepteret og integreret.

Hvad kan vi lære af forskningen, projektet, artiklen, netværket, initiativet (lesson learned)?

Støtte til tilegnelse af det lokale sprog og udvikling af modersmåls færdigheder hjælper integrationen ved at fjerne sprogbarrieren.

WEB-LINK

<https://mentoresbjerg.dk/>

3.3 God praksis i Spanien

GOD PRAKSIS 1 - SPANIEN
<p>Titel på projekt, forskning, artikel, netværk, initiativ osv.</p> <p><i>Sproglaboratorium. Åbent kulturcenter, Barcelona.</i></p>
<p>MÅLGRUPPE</p> <p>Language Lab er et projekt, der involverer både lokalsamfundet i Barcelona og de indvandrere, der er kommet til byen. Det henvender sig til de mennesker, der er medlemmer (enkeltpersoner og organisationer), og også til flygtninge og indvandrere, der har en aktiv rolle som studerende og undervisere.</p> <p>Har deltagelse indflydelse på sociale holdninger? Eller støtter det social integration? Hvis ja, hvordan?</p> <p>Deltagelse har en vigtig indflydelse på sociale holdninger, da Language Lab tilbyder et rum, hvor udveksling af sprog, erfaringer og kulturer kan være mulig mellem mennesker fra hele verden. Desuden fremmes den sociale integration af flygtninge og indvandrere på alle niveauer gennem lærings- og undervisningsprocessen. Flygtninge og indvandrere kan få gratis adgang til kurser afhængigt af deres situation og lære de lokale sprog. Denne proces vil lette deres integration i værts samfundet og fremme deres adgang til information og forskellige områder af dagliglivet. Desuden fremmes den sociale integration ved at give flygtninge og indvandrere mulighed for at få nye færdigheder og erfaringer som undervisere på mange sprogkurser.</p> <p>Hvad kan vi lære af forskningen, projektet, artiklen, netværket, initiativet (lesson learned)?</p> <p>Et fællesskab med udveksling af læring gennem sprog kan fremmes. Samtidig kan der skabes et interkulturelt miljø, hvor man kan lære sammen og fremme integrationen af flygtninge og indvandrere i samfundet i Barcelona. Dette projekt udfordrer de barrierer, som flygtninge og indvandrere kan have i forhold til at få adgang til formel uddannelse. Inden for dette sproglaboratorium er ikke-formel uddannelse derfor en måde at give dem nye færdigheder, viden og erfaringer på. Muligheden for at blive underviser på mange kurser kan også bidrage til, at de føler sig styrket og deler deres egne evner, viden og kulturer med de studerende og værtssamfundet i Barcelona.</p> <p>MATERIALER OG YDERLIGERE INTERAKTIVE MATERIALER</p> <p>Åbent kulturcenter Spanien. 2021. Årlig rapport. På https://drive.google.com/file/d/1SkS_slZ1L7v1x0-wWxPmnE39vfESIdS2/view</p> <p>Åbent kulturcenter i Spanien. September 2021. Intercambio lingüístico en Barcelona: el primero de muchos por venir. I https://openculturalcenter.org/es/language-exchange-in-barcelona-the-first-of-many-to-come/</p> <p>Åbent kulturcenter Spanien. 2021. OCC sprogundervisning #OpenLearning. På https://www.youtube.com/watch?v=xTuhkcx6mel</p> <p>Åbent kulturcenter Spanien. 2021. OCC sprogundervisning #OpenLearning. På https://www.youtube.com/watch?v=xTuhkcx6mel</p> <p>WEB-LINK:</p> <p>Åbent kulturcenter. Sproglaboratoriet i Barcelona. På https://openculturalcenter.org/es/language-lab/</p>

GOD PRAKSIS 2 - SPANIEN

Titel på projekt, forskning, artikel, netværk, initiativ osv.

Spansk kursus, den sociale harmonis sprog. ELE-inmigranter. Asociación para la integración lingüística del inmigrante en Madrid.

MÅLGRUPPE

Indvandrere, flygtninge og asylansøgere, der er ankommet til Madrid, og kurserne starter med de nye beboere, der har et meget grundlæggende kendskab til spansk. Det lokale samfund i Madrid, NGO'er og lærere er også involveret som aktører i skabelsen af sproglige og sociokulturelle netværk, der kan lette integrationen af indvandrere.

Har deltagelse indflydelse på sociale holdninger? Eller støtter det social integration? Hvis ja, hvordan?

Foreningens programmer og kurser har stor indflydelse på både sociale holdninger og støtten til indvandreres sociale integration i Madrid. Asociación para la integración lingüística del inmigrante i Madrid fokuserer på indvandreres ret til at have kvalitets lærere, programmer og materialer på lige fod med andre lokale elever og i en proces, der kan hjælpe indvandrere med at lære spansk og fremme deres sproglige og arbejdsmæssige integration. Det spanske sprog opfattes inden for denne forening og dens programmer som et sprog for sameksistens.

Hvad kan vi lære af forskningen, projektet, artiklen, netværket, initiativet (lesson learned)?

Vigtigheden af at forstå spansk som et sprog for sameksistens og støtte processen med at lære sproget som en del af den sociokulturelle og arbejdsmæssige integration af indvandrere. Desuden fordelene ved at fremme oprettelsen af sproglige og sociokulturelle netværk, der kan lette og forbedre integrationen af indvandrere.

MATERIALER OG YDERLIGERE INTERAKTIVE MATERIALER

Videopræsentation af Asociación para la integración lingüística del inmigrante in Madrid (ASILIM) <https://asilim.org/2021/06/18/conocenos/>

“Español, lengua de convivencia” Programa i La Casa Encendida. På <https://asilim.org/asilim-en-la-casa-encendida/>

Online ELE-læreruddannelses workshops. XIX udgave af kurset. På <https://asilim.org/2022/01/17/talleres-de-formacion-de-profesorado-ele-en-linea-xix-edicion-del-curso/>

WEB-LINK:

Asociación para la integración lingüística del inmigrante i Madrid. I <https://asilim.org/que-hacemos/todo-lo-que-siempre-quisiera-preguntar-sobre-ensenanza-de-espanol-a-inmigrantes/>

GOD PRAKSIS 3 - SPANIEN

Titel på projekt, forskning, artikel, netværk, initiativ osv.

Aprendizaje de idioma. València Acull.

MÅLGRUPPE

Målgruppen for dette program er indvandrere, med et antal på 200 personer om året.

Har deltagelse indflydelse på sociale holdninger? Eller støtter det social integration? Hvis ja, hvordan?

Dette program støtter den sociale integration af indvandrere i Valencia, da det at lære lokale sprog letter de personlige relationer og den sociale inklusion i værts samfundet. Derudover er kendskab til lokale sprog påkrævet i nogle af procedurerne for at opnå opholds- og nationalitets tilladelser.

Hvad kan vi lære af forskningen, projektet, artiklen, netværket, initiativet (lesson learned)?

Dette program tilbyder en mangfoldighed af viden og aktiviteter for at fremme integrationen af indvandrere i Valencia. Sprogkurserne og den ikke-formelle uddannelse suppleres med andre kulturelle aktiviteter, der fremmer mangfoldighed. Dette projekt gavner et stort antal indvandrere i Valencia hvert år (200 personer om året).

MATERIALER OG YDERLIGERE INTERAKTIVE MATERIALER

València Acull. 2020. Informe Anual 2020. I <https://valencia-acoge.org/wp-content/uploads/2021/05/memoria-actividades-2020-CAS.pdf>

WEB-LINK: València Acull. Aprendizaje de idiomas. I <https://valencia-acoge.org/aprendizaje-de-lenguas/>

GOD PRAKSIS 4 - SPANIEN

Titel på projekt, forskning, artikel, netværk, initiativ osv.

Cursos de idiomas. Abrazo Cultural, Barcelona.

MÅLGRUPPE

Migranter og de lokale borgere i Barcelona.

Har deltagelse indflydelse på sociale holdninger? Eller støtter det social integration? Hvis ja, hvordan?

Kulturel, etnisk og sproglig mangfoldighed fremmes med sprogkurser og supplerende interkulturelle aktiviteter. Indvandrernes sociale integration fremmes ved at fremhæve deres evner, viden og roller som hovedaktører, der deler deres oprindelseskulturer, kontekster og historier, bliver undervisere, turguider og facilitatorer af forskellige workshops som f.eks. madlavning workshops. Denne proces kan også hjælpe med at nedbryde stereotyper og fordomme mod indvandrere, der ankommer, bor og arbejder i Barcelona.

Hvad kan vi lære af forskningen, projektet, artiklen, netværket, initiativet (lesson learned)?

Behovet for at skabe interkulturelle rum, der kan lette læringsprocessen og den sociale integration af indvandrere. Udover dette er en vigtig lektie at fremme indvandrernes evner og viden.

MATERIALER OG YDERLIGERE INTERAKTIVE MATERIALER

Abrazo Cultural: hvem vi er, og hvad vi gør. På <https://www.youtube.com/watch?v=LjmhU-wIEiCQ>

Memoria de actividades. 2021. På <https://abrazocultural.com/wp-content/uploads/2022/05/Memoria-de-Actividades-2021-2.pdf>

Abrazo Cultural. 2020. ¿Cómo la cultura ayuda a aprender un idioma? I <https://abrazocultural.com/project/como-la-cultura-ayuda-a-aprender-un-idioma/>

WEB-LINK: Abrazo Cultural. På <https://abrazocultural.com/>

GOD PRAKSIS 5 - SPANIEN

Titel på projekt, forskning, artikel, netværk, initiativ osv.

Programas de atención integral con población migrante (Holistiske plejeprogrammer med migrant befolkning). Jarit, Asociación Civil. Valencia.

MÅLGRUPPE

Internationale immigranter og værts samfundet i Valencia og dets kvarterer.

Har deltagelse indflydelse på sociale holdninger? Eller støtter det social integration? Hvis ja, hvordan?

Social integration af indvandrere fremmes med et holistisk perspektiv, der kan give de nyankomne viden om lokale sprog og færdigheder og information, der er nyttig på andre områder, der kan hjælpe med deres integration på arbejdsmarkedet. Desuden fremmes sociale holdninger med en interkulturel tilgang gennem kulturelle og samfundsmæssige aktiviteter, der også involverer værts befolkningens deltagelse.

Hvad kan vi lære af forskningen, projektet, artiklen, netværket, initiativet (lesson learned)?

Betydningen af en holistisk og interkulturel tilgang til at fremme indvandreres sociale integration gennem læringsprocessen og sprogkurser suppleret med andre kurser og kulturelle aktiviteter.

MATERIALER OG YDERLIGERE INTERAKTIVE MATERIALER

WEB-LINK: Jarit, Asociación Civil. På <https://www.jarit.org/>

3.4 God praksis i Italien

GOD PRAKSIS 1 - ITALIEN
<p>Titel på projekt, forskning, artikel, netværk, initiativ osv.</p> <p>CultureLab-projektet (H2020) - Fremme af kulturens rolle i at forbedre social inklusion, COOS MARCHE</p>
<p>MÅLGRUPPE</p> <p>Inden for CultureLab-projektet involverede laboratoriet "Bridging Culture Through Arts" organiseret af COOS Marche flygtninge/asylansøgere og etniske minoriteter med lave niveauer af italiensk sprogfærdighed. Til pilotprojektet havde 35 deltagere fra mere end 20 forskellige lande tilmeldt sig, men kun 10/12 personer var altid til stede. Deres nationaliteter spændte fra Pakistan til Peru, Ukraine, Mali og Bangladesh.</p> <p>Har deltagelse indflydelse på sociale holdninger? Eller støtter det social integration? Hvis ja, hvordan?</p> <p>De aktiviteter, COOS organiserede, påvirkede deltagerne ud fra et kommunikativt synspunkt. Indvandrere, der deltog i Image Theater-laboratoriet, fik selvtillid og øgede deres italienske sprogfærdigheder og kommunikationsevner. Sproget var en af de største barrierer for social integration for målgrupperne. Disse begivenheder gav indvandrere mulighed for at interagere med indfødte og blive involveret i samskabelsesmuligheder. Gruppen brugte denne kunstbaserede aktivitet og producerede et output, der kunne repræsentere deres erfaringer og kulturelle traditioner på en ikke-antagonistisk og konstruktiv måde, der tacklede stereotyper mellem kulturer.</p> <p>Hvad kan vi lære af forskningen, projektet, artiklen, netværket, initiativet (lesson learned)?</p> <p>Billede Teatret viste, hvordan forskellige kulturer kan mødes og gå i dialog, uden at deltagerne føler sig kritiseret eller angrebet. Stærke og rigide kulturelle traditioner som "påtvungne bryllupper" kunne sættes spørgsmålstegn ved og diskuteres fredeligt gennem ironi. Billede Teatret kan fremme social inklusion, involvering og følelsesmæssig forbindelse blandt deltagere, der ikke deler samme sprog og kultur, og bane vejen for en fredelig sameksistens af flere betydninger uden konflikt.</p> <p>MATERIALER OG YDERLIGERE INTERAKTIVE MATERIALER</p> <p>Teorier og metodologier - De undertrykte teater af Augusto Boal https://beautifultrouble.org/toolbox/tool/theatre-of-the-oppressed</p> <p>CultureLabs Platform - Opskrifter på social innovation: https://recipes.culture-labs.eu/#/workspace/recipes/640</p> <p>WEB-LINK:</p> <p>CultureLabs-projektets hjemmeside https://culture-labs.eu/</p> <p>CultureLabs - Partnere:COOS https://www.youtube.com/watch?v=LZoaiXd-ZGA</p>

GOD PRAKSIS 2 - ITALIEN

Titel på projekt, forskning, artikel, netværk, initiativ osv.

METAPHORA (MELE-VR) - et pædagogisk virtual reality-projekt

MÅLGRUPPE

- 4 studerende fra NTNU University i 2022
- 4 studerende fra NTNU University i 2023 (med start i midten af april 2023)
- 10 gæster ad gangen: 1 fra Somalia, 2 fra Albanien, 1 fra Egypten, 2 fra Pakistan, 1 fra Bangladesh, 2 fra Gambia, 1 fra Guinea
- 10 pædagoger/sociologer/psykologer fra mindre serviceorienterede teams i Lella (Comunità Lella, Casadiciotto) med italiensk statsborgerskab.

Har deltagelse indflydelse på sociale holdninger? Eller støtter det social integration? Hvis ja, hvordan?

For NTNU-studerende udvider denne oplevelse deres viden om SAI-systemet, nemlig den måde, hvorpå flygtninge, asylansøgere og uledsagede mindreårige bydes velkommen, støttes og integreres i Italien. Lella Community har en 20 år lang ekspertise på området og implementerer og søger løbende efter forskellige måder at integrere immigranter, der ankommer til Italien.

Lella's undervisere har mulighed for at udveksle praksis med det nordeuropæiske velkomst system, som er mere fokuseret på velkomst på andet eller tredje niveau. Dette partnerskab kan udvide lokalsamfundets viden om det globale velkomst- og integrationssystem. På den anden side kan samfundets gæster interagere med forskellige kulturer og forskellige tilgange til uddannelse og integration og blive mere bevidste om europæisk kultur.

Hvad kan vi lære af forskningen, projektet, artiklen, netværket, initiativet (lesson learned)?

Bogen "Come fosse casa tua" (Som det var dit hjem) af pædagog og professor Rosita Deluigi opsummerer 20 års erfaring fra Lella Community. Den beskriver undervisernes erfaringer, og hvordan pædagogisk planlægning er kernen i enhver aktivitet, de udfører med flygtninge, asylansøgere og uledsagede mindreårige. Communitiets pædagogiske team er konstant engageret i forskning og uddannelse og er villige til at dele viden og praksis med internationale undervisere.

MATERIALER OG YDERLIGERE INTERAKTIVE MATERIALER

SAI: Historie, mål og karakteristika <https://www.retesai.it/english/>

Mennesker i bevægelse Konference på NTNU Universitetet i Trondheim (Norge) - Dialog om pædagogisk praksis: <https://www.youtube.com/watch?v=6ROgeUG7BsU>

Udskrift af konferencen: <https://www.lella2001.it/wp-content/uploads/2023/03/people-on-the-move.pdf>

Wikilella - en præsentation af Lella 2001-fællesskabet og dets vigtigste aktiviteter: <https://www.lella2001.it/wp-content/uploads/2023/04/wikilella2.pdf>

WEB-LINK

Lella 2001 -Cooperative Sociale Onlus -hjemmeside: www.lella2001.it

Lella 2001 - Facebook-side: <https://it-it.facebook.com/cooperativasocialelella2001/>

Instagram-side: <https://www.instagram.com/cooplella2001/>

REFERENCER

“Come fosse casa tua”, Rosita Deluigi (2020) Come fosse casa tua.... Comunità Lella: un modello di ingegneria dell'educazione - Rosita Deluigi - Libro - Progedit - Educazione, Società e Pedagogia Militante/Education, Society and Militant Pedagogy | IBS

<https://www.ibs.it/come-fosse-casa-tua-comunita-libro-vari/e/9788861944831>

GOD PRAKSIS 3- ITALIEN

Titel på projekt, forskning, artikel, netværk, initiativ osv.

FIN PROJECT - Finansiell uddannelse for migranter

MÅLGRUPPE

I alt 273 personer med forskellige faglige baggrunde var involveret: akademikere, socialarbejdere, interkulturelle mediatorer, sociologer, personale fra handelskamre og brancheforeninger, politikere, finansielle rådgivere, revisorer og virksomheds inkubatorer. Lærere i italiensk som fremmedsprog fra provinsens voksenuddannelsescentre (CPIA) var også involveret.

Der blev planlagt uddannelsesprogrammer for 2 hovedmålgrupper:

1. Nyankomne migranter, herunder flygtninge og asylansøgere, som ikke taler italiensk og har begrænsede økonomiske behov.
2. Permanente migranter (fastboende) med ustabile økonomiske forhold, med særlig vægt på kvinder.

Har deltagelse indflydelse på sociale holdninger? Eller støtter det social integration? Hvis ja, hvordan?

FIN-projektet havde en effekt på deltagerne, fordi det fokuserede på social integration gennem finansiell forståelse og finansiell inklusion. Social integration er forbundet med og understøttet af finansiell inklusion.

Økonomisk-finansiell inklusion handler om den enkeltes evne til at planlægge og gennemføre projekter og investeringer på mellemlang og lang sigt, at identificere mål og behov og forbinde dem med værktøjer og muligheder. Dette er meget vigtigt for migranter, fordi det signalerer deres intention om at slå sig ned i det land, hvor de bor.

Finansiell inklusion er tæt forbundet med social inklusion og finansielle færdigheder, da de repræsenterer tre grundlæggende søjler i den økonomiske og sociale integrationsproces for enkeltpersoner, herunder migranter.

Finansiell inklusion er et afgørende element i kampen mod fattigdom. Det gælder især i krisesituationer.

Hvad kan vi lære af forskningen, projektet, artiklen, netværket, initiativet (lesson learned)?

De erfaringer med finansiel uddannelse, der er gjort som en del af FIN-projektet, har sammen med andre erfaringer i Italien og Europa givet meget nyttige indikationer til at identificere nogle egnede værktøjer og strategier til at muliggøre finansiel inklusion af meget sårbare grupper, som f.eks. migranter. De indhøstede erfaringer er:

- Undervisningsmaterialet skal differentieres i forhold til typen af migranter (nyankomne vs. fastboende).
- længere kurser (mere end 30 timer) er mere effektive
- lærebøger, der er tydeligt opdelt efter italiensk sproglige niveauer (A1 og A2).
- anvendelse af en kommunikativ tilgang og en laboratiemodell med deltagere
- Undervisere skal også fungere som mellemmænd og være i stand til at stimulere nysgerrighed.
- Brug af apps/digitale værktøjer og online undervisning kan også være nyttig for at understøtte læringsprocessen.
- tænke i nye former for inddragelse af migranter

FIN-projektets anbefalinger omfatter behovet for finansielle produkter designet til mennesker med særlige behov, forbedring af bankernes rolle, ikke kun ved at tilbyde produkter i overensstemmelse med migranternes behov, men også ved at fjerne hindringer for adgangen til basale tjenester; fremme af selvstændig virksomhed og iværksætteri, dialog mellem forskellige emner på lokalt, nationalt og EU-niveau.

Erfaringerne fra FIN-projektet gav også vigtige beviser på, hvad Ozili (2020, s. 10) for nylig sagde: "Finansiel forståelse alene kan ikke muliggøre finansiel inklusion. Det skyldes, at viden om, hvordan man bruger og administrerer penge, ikke i sig selv fjerner de strukturelle barrierer, der forhindrer adgang til finansiering". Det betyder, at hvis vi ønsker at opnå en reel økonomisk og endda social inklusion af migranter, kan vi ikke nøjes med at tilbyde økonomisk uddannelse. Finansiel forståelse er en vigtig forudsætning for finansiel og social inklusion af migranter, men dette resultat kan kun opnås effektivt, hvis vi er i stand til at skabe en kontekst, hvor andre forhold, der fremmer finansiel inklusion, også er til stede. I den forbindelse har FIN-projektet givet nogle retningslinjer for at fjerne de vigtigste barrierer, der forhindrer finansiel inklusion af migranter.

MATERIALER OG YDERLIGERE INTERAKTIVE MATERIALER

An Italian project of financial education for migrants, L. Cecarini, F. M.a Cesaroni, V. Lannutti, A. Negri (2021) https://www.researchgate.net/publication/356264370_An_Italian_project_of_financial_education_for_migrants

WEB-LINK

Africa Chiamas hjemmeside: www.lafricachiamas.org

Fin-projektets Facebook-side: <https://www.facebook.com/finanzainclusiva>

Anbefalinger til andre organisationer og personer, der beskæftiger sig med integration af indvandrere på lokalt plan

De generelle anbefalinger til politiske beslutningstagere, NGO'er og andre organisationer, der er involveret i integration af indvandrere. Disse anbefalinger omfatter at fremme interkulturel dialog, tilbyde sprogkurser og erhvervsuddannelse og sikre adgang til basale ydelser som sundhedspleje og bolig. Men for at få en mere skræddersyet anbefaling er integration en tovejs proces, der kræver engagement og interesse fra både lokalsamfundet og indvandrerne. Mange områder relateret til integration kræver systemiske løsninger skabt af centrale og lokale myndigheder. Men ikke-statslige organisationer kan også spille en stor rolle. Nøglen er uddannelse.

Fra et ikke-statslig organisations synspunkt, som arrangør af pædagogiske udviklingsprocesser, mener vi, at det er værd at tage sig af den interkulturelle bevidsthed hos undervisere og animatorer, generelt hos hele personalet. Den anden gruppe, der skal arbejdes med på dette område, er lyttere, modtagere og deltagere i organisationens uddannelsesaktiviteter. Spørgsmålet er stadig åbent: Hvordan gør man det? Materialerne fra e-læringskurset, der blev udviklet i Integra-projektet, og eksemplerne beskrevet i kapitel 3, der viser forskellige måder at integrere på, kan være nyttige her.

De fleste forskere i sociale fænomener er enige i, at det at kommunikere på sproget i det land, man bor i, er et nøgleelement i en bred forståelse af integration. Derfor er det meget vigtigt at gøre det muligt for indvandrere at forbedre deres sprogkompetencer og at yde omfattende hjælp i denne henseende. Vi foreslår, at man udnytter alle uddannelsesmuligheder, forskellige møder og workshops. Med den rette tilgang og planlægning kan enhver sådan begivenhed være en mulighed for at lære værtslandets sprog. Især når vi kan invitere folk fra lokalsamfundet, voksne, seniorer og unge til at samarbejde.

4.1. Mentorordning - lokale eller integrerede indvandrere som mentorer, der hjælper nyankomne i alle forhold.

At implementere en mentorordning i din organisation kan i høj grad gavne indvandrere ved at give dem værdifuld vejledning, støtte og hjælp til at navigere i deres nye miljø. Ved at parre lokale eller integrerede immigranter med nyankomne kan du fremme en følelse af fællesskab, give immigranterne mulighed for at overvinde udfordringer og lette deres vellykkede integration i værts samfundet. Nedenfor er nogle vigtige detaljer og overvejelser i forbindelse med etablering af en mentorordning:

Program Struktur:

- a. Rekruttering: Identificerer og rekrutterer egnede mentorer fra den lokale eller integrerede indvandrerbefolkning, som har relevant erfaring, sprogkundskaber og kulturel forståelse.
- b. Screening og træning: Gennemfør grundig screening og baggrundstjek for at sikre, at mentorerne er troværdige og pålidelige. Giv mentorerne omfattende træning, så de får de nødvendige færdigheder og den nødvendige viden til effektivt mentorskab.
- c. Matchning: Par mentorer med nyankomne baseret på fælles baggrund, interesser, sprogfærdigheder eller specifikke behov for at maksimere potentialet for et vellykket mentorforhold.
- d. Varighed: Definer varigheden af mentorprogrammet under hensyntagen til både mentorernes og de nyankomnes behov og omstændigheder. En typisk varighed kan variere fra tre til seks

måneder med mulighed for forlængelse, hvis begge parter er enige.

e. Hyppighed af møder: Fastsæt en anbefalet hyppighed for mentor-mentee-møder, f.eks. ugentligt eller hver anden uge, for at sikre regelmæssig interaktion og støtte.

f. Klare målsætninger: Sæt klare mål for mentorprogrammet, såsom at hjælpe nyankomne med sprogtilegnelse, jobsøgningsstrategier, kulturel integration og adgang til samfundets ressourcer.

Mentorens ansvarsområder:

a. Orientering: Hjælpe nyankomne med at forstå den lokale kultur, skikke og normer, herunder information om lovkrav, sociale ydelser, uddannelsesmuligheder og beskæftigelsesudsigter.

b. Sproglig støtte: Hjælpe med sprogindlæring ved at tilbyde samtaleøvelser, opbygning af ordforråd og vejledning om formelle sprog undervisningsressourcer.

c. Vejledning i det daglige liv: Giv praktisk vejledning om dagligdags aktiviteter, såsom indkøb, offentlig transport, navigation i sundhedssystemet, bankforretninger og adgang til vigtige tjenester.

d. Professionel udvikling: Tilbyd vejledning i CV-skrivning, interview færdigheder og jobsøgningsstrategier, der er skræddersyet til det lokale jobmarked. Del indsigt i branchespecifik viden og potentielle netværksmuligheder.

e. Social integration: Tilskynd til deltagelse i lokalsamfundets aktiviteter, arrangementer og klubber for at fremme sociale forbindelser og kulturel forståelse.

f. Følelsesmæssig støtte: Tilbyd et støttende og empatisk miljø, lyt aktivt til nyankomnes bekymringer, giv opmuntring og hjælp dem med at overvinde følelsesmæssige udfordringer i forbindelse med flytning og kulturel tilpasning.

Fordele for nyankomne:

a. Adgang til netværk: Mentorer kan introducere nyankomne til deres personlige og professionelle netværk og hjælpe dem med at udvide deres sociale og professionelle forbindelser.

b. Øget selvtillid: Mentorskab giver nyankomne selvtillid til at navigere i ukendte situationer, overvinde sprogbarrierer og tackle udfordringer mere effektivt.

c. Kulturel forståelse: Mentorer kan dele viden om den lokale kultur, skikke og sociale normer, hvilket gør det lettere for nyankomne at forstå og integrere sig i samfundet.

d. Følelsesmæssigt velbefindende: Mentor Forholdet giver nyankomne følelsesmæssig støtte, reducerer følelsen af isolation og forbedrer deres generelle velbefindende.

Anerkendelse og støtte fra mentorer:

a. Anerkendelse: Anerkendt og værdsat mentorernes værdifulde bidrag gennem certifikater, priser eller offentlige anerkendelser for at styrke deres engagement og dedikation.

b. Mentor-støttenetværk: Etablér et støttenetværk eller regelmæssige møder, hvor mentorerne kan dele erfaringer, søge vejledning og diskutere eventuelle udfordringer.

c. Løbende uddannelse: Giv mentorerne mulighed for løbende uddannelse for at forbedre deres mentor færdigheder, kulturelle kompetencer og forståelse af relevante ressourcer og tjenester.

Konklusion:

Implementering af en mentorordning for indvandrere kan forbedre deres integration oplevelse betydeligt og forbedre deres generelle velbefindende. Ved at tilbyde vejledning, støtte og en

følelse af fællesskab kan mentorer spille en afgørende rolle i at give nyankomne mulighed for at overvinde udfordringer og opbygge succesfulde

4.2. Sprogundervisning - gratis for alle

At tilbyde gratis sprogundervisning til indvandrere er et vigtigt initiativ, der i høj grad kan støtte deres integrationsproces. Sprogfærdigheder er afgørende for at kunne kommunikere effektivt, få adgang til jobmuligheder, navigere i dagligdagen og deltage fuldt ud i værts samfundet. Ved at tilbyde gratis sprogundervisning kan du fjerne økonomiske barrierer og give indvandrere mulighed for at tilegne sig de sprogfærdigheder, der er nødvendige for deres succes. Her er nogle detaljer, du skal overveje, når du implementerer denne anbefaling:

Vurdering af sprogbehov:

- a. Find ud af, hvilke primære sprog der tales af den indvandrerbefolkning, du betjener. Identificer de mest almindelige sprog og deres færdighedsniveauer for at skræddersy sprogundervisningen derefter.
- b. Vurder indvandrernes specifikke sprogbehov baseret på deres baggrund, uddannelsesniveau, beskæftigelsesmål og krav til social integration.

Samarbejde og ressourcer:

- a. Samarbejder med lokale uddannelsesinstitutioner, sprogskoler, medborgerhuse eller frivillige organisationer, der tilbyder sprogundervisningsprogrammer. Udnyt eksisterende ressourcer til at tilbyde gratis eller subsidieret sprogundervisning.
- b. Søg partnerskaber med sproglærere, lingvister eller frivillige, der har erfaring med at undervise ikke-modersmåltalende i sprog. De kan bidrage med deres ekspertise og støtte sprogundervisning indsatsen.
- c. Undersøge finansieringsmuligheder fra offentlige tilskud, samfundsorganisationer eller virksomhedssponsorater for at opretholde de gratis sprogkurser.

Læreplaner og undervisning:

- a. Udvikle en omfattende læseplan, der omfatter alle sprog færdigheder: tale, lytte, læse og skrive. Design pensummet, så det er progressivt og giver eleverne mulighed for at avancere gennem forskellige færdighedsniveauer.
- b. Inkluderer praktisk sprogundervisning, der er skræddersyet til dagligdagssituationer, såsom kommunikation på arbejdspladsen, interaktion med offentlige tjenester, sundheds- og uddannelsesinstitutioner.
- c. Bruger interaktive undervisningsmetoder, der engagerer eleverne aktivt, og som omfatter gruppeaktiviteter, rollespil, multimedie ressourcer og teknologibaserede sprogindlærings værktøjer.
- d. Ansæt kvalificerede sproglærere, der har erfaring med at undervise personer, der ikke har sproget som modersmål, og som er opmærksomme på indvandrer elevernes kulturelle baggrund og behov.

Flexibilitet og tilgængelighed:

- a. Tilbyd en række forskellige undervisningsformer for at imødekomme forskellige skemaer og præferencer. Giv mulighed for fuldtids- og deltids undervisning, morgen- og aftenundervisning eller weekendundervisning for at imødekomme elevernes tilgængelighed.

- b. Overvej at tilbyde online sprogundervisning eller blandede læringsmuligheder for at nå ud til et bredere publikum og imødekomme dem med begrænset mobilitet eller transportudfordringer.
- c. Sikre tilgængelighed for personer med handicap ved at stille passende undervisningsmaterialer, hjælpemidler og tilgængelige faciliteter til rådighed.

Support Tjenester:

- a. Suppler sprogundervisningen med yderligere støttetjenester, såsom sproglaboratorier, samtalegrupper eller sprog udvekslingsprogrammer. Disse muligheder kan give ekstra øvelse og forbedre sprogtilegnelsen.
- b. Tilbyde tutor- eller mentorprogrammer, hvor eleverne kan få en-til-en-støtte fra sprogmentorer eller frivillige, der kan hjælpe med specifikke sproglige udfordringer eller give yderligere øvelsesmuligheder.

Overvågning og evaluering af fremskridt:

- a. Etablér et system til at overvåge og evaluere elevernes fremskridt i løbet af sprogundervisningen. Regelmæssige evalueringer og feedback mekanismer kan hjælpe med at spore deres udvikling og identificere områder, der skal forbedres.
- b. Gennemføre undersøgelser eller fokusgrupper for at indsamle feedback fra kursisterne om deres oplevelse af sprogundervisningen, så den løbende kan forbedre og opfylde deres skiftende behov.

Konklusion:

At tilbyde gratis sprogundervisning til indvandrere er et vigtigt skridt i retning af at lette deres integration og give dem mulighed for at trives i deres nye samfund. Ved at fjerne økonomiske barrierer og tilbyde skræddersyet sprogundervisning kan du forbedre deres kommunikationsevner, øge deres beskæftigelsesegnethed og fremme social integration. Sprogundervisning spiller en afgørende rolle for, at indvandrere kan overvinde sprogbarrierer og blive aktive deltagere i deres værtssamfund.

4.3. Integration gennem deltagelse på arbejdsmarkedet. Lokale offentlige kontorer og NGO'er støtter indvandrere med al den information, de har brug for til at finde et job.

At lette indvandreres integration på arbejdsmarkedet er nøglen til deres vellykkede integration og selvforsørgelse. Ved at give støtte og information om jobmuligheder kan lokale offentlige kontorer og NGO'er spille en vigtig rolle i at hjælpe indvandrere med at finde arbejde. Denne anbefaling fokuserer på at skabe et system, hvor indvandrere får hjælp og vejledning i deres jobsøgningsproces. Her er nogle detaljer, du skal overveje, når du implementerer denne anbefaling:

Samarbejde og partnerskaber:

- a. Samarbejder med lokale offentlige kontorer, arbejdsformidlinger, NGO'er og samfundsorganisationer om at etablere partnerskaber. Disse partnerskaber vil gøre det muligt at udveksle information, ressourcer og ekspertise om jobmuligheder og beskæftigelsesstøtteprogrammer.
- b. Gå i dialog med lokale arbejdsgivere, brancheforeninger og handelskammer for at skabe forbindelser og øge bevidstheden om jobåbninger, der passer til indvandrere.

Information og vejledning:

- a. Udvikle omfattende informationsressourcer, der giver indvandrere detaljer om det lokale arbejdsmarked, herunder job sektorer, efterspurgte færdigheder, ansættelsesregler og jobsøgningsstrategier.
- b. Skab flersprogede materialer og ressourcer for at imødekomme indvandrere med forskellige sprogfærdigheder.
- c. Etablere en dedikeret hjemmeside eller portal, der giver opdaterede joblister, karriererådgivning og information om beskæftigelsesstøttetjenester.
- d. Afholde workshops, seminarer eller informationsmøder for at uddanne indvandrere i jobsøgningsprocessen, CV-skrivning, interview færdigheder og arbejdspladskultur.

Støtte til jobsøgning:

- a. Yde personlig assistance til indvandrere i deres jobsøgning. Det kan omfatte en-til-en-rådgivning, gennemgang af CV'er og vejledning i jobsøgningsteknikker.
- b. Tilbyde workshops eller træningsprogrammer, der fokuserer på at forbedre indvandreres jobsøgningsevner, såsom netværk, online jobsøgning og professionel kommunikation.
- c. Fremme forbindelser mellem indvandrere og potentielle arbejdsgivere gennem jobmesser, netværksarrangementer eller arbejdsgiver styrede rekrutterings initiativer.
- d. Etablere mentorprogrammer eller jobskygge muligheder, hvor indvandrere kan lære af erfarne fagfolk inden for deres ønskede felt.

Udvikling af sprog og færdigheder:

- a. Tilbyder sprogundervisning eller sprog støtteprogrammer, der er specifikt skræddersyet til kommunikation på arbejdspladsen og branchespecifik terminologi.
- b. Samarbejder med lokale uddannelsesinstitutioner eller erhvervsuddannelse udbydere om at tilbyde kompetenceudviklingsprogrammer eller certificeringskurser, der passer til det lokale jobmarked.
- c. Gør det lettere at få adgang til praktikpladser, lærepladser eller arbejdsformidlingsprogrammer, der giver praktisk erfaring og hjælper indvandrere med at få lokal arbejds erfaring.

Anerkendelse af udenlandske eksamensbeviser:

- a. Gå ind for strømlinede processer og støttetjenester, der letter anerkendelsen af udenlandske eksamensbeviser og kvalifikationer, og som sikrer, at indvandreres færdigheder og kvalifikationer anerkendes korrekt på det lokale jobmarked.
- b. Samarbejde med relevante faglige reguleringsorganer og licensudstedende myndigheder for at undersøge mulighederne for at fremskynde erkendelsesprocessen for indvandrere.

Løbende støtte og opfølgning:

- a. Giv støtte til indvandrere efter ansættelsen, herunder hjælp til integration på arbejdspladsen, forståelse af arbejdstagerrettigheder og adgang til karrieremuligheder.
- b. Foretage regelmæssig opfølgning med indvandrere for at vurdere deres beskæftigelses erfaringer, adressere eventuelle udfordringer, de måtte støde på, og give yderligere støtte efter behov.

Dataindsamling og evaluering:

- a. Etablere et system til indsamling af data om indvandreres beskæftigelse resultater, herunder

job placeringer, fastholdelses rater og karriereudvikling. Disse data vil hjælpe med at evaluere effektiviteten af beskæftigelsesstøtte programmerne og informere om fremtidige forbedringer.

Konklusion:

Ved at give indvandrere information, vejledning og støtte i deres jobsøgningsproces, kan lokale offentlige kontorer og NGO'er bidrage væsentligt til deres integration på arbejdsmarkedet. Denne tilgang fremmer selvforsørgelse, forbedrer social og økonomisk integration og maksimerer de bidrag, indvandrere kan yde til deres værtssamfund.

4.4. Programmer, der letter indvandreres deltagelse i samfundet og fremmer respekt for grundlæggende værdier, ikke-diskrimination, lige deltagelse af lokale og indvandrere.

At fremme indvandreres aktive deltagelse i samfundet og samtidig fremme respekten for grundlæggende værdier og ikke-diskrimination er afgørende for at skabe et inkluderende og harmonisk samfund. Implementering af programmer, der letter integrationen af indvandrere og tilskynder til lige deltagelse, kan bidrage til social samhørighed og gensidig forståelse. Her er nogle detaljer, du skal overveje, når du implementerer denne anbefaling:

Kulturel udveksling og bevidsthed:

- a. Organiser kulturelle udvekslingsprogrammer, der giver immigranter og lokale beboere mulighed for at lære om hinandens kulturer, traditioner og perspektiver.
- b. Arrangere arrangementer, festivaler eller udstillinger, der fejrer indvandrernes mangfoldige kulturarv og fremmer dialog og forståelse mellem forskellige samfund.
- c. Udvikle uddannelseskampagner og workshops for at øge bevidstheden om indvandreres bidrag, afbryde stereotyper og fremme kulturel mangfoldighed og inklusion.

Programmer til social integration:

- a. Etablerer sociale integrationsprogrammer, der tilskynder til interaktion og sociale forbindelser mellem indvandrere og lokale beboere. Det kan være lokale klubber, interessegrupper eller sportshold, hvor personer med forskellig baggrund kan engagere sig og opbygge relationer.
- b. Lav makker programmer eller venskab initiativer, der parrer indvandrere med lokale beboere og fremmer personlige forbindelser, kulturel udveksling og social støtte.
- c. Opmuntre indvandrere til at deltage i eksisterende samfundsorganisationer, frivillige aktiviteter eller lokale initiativer for at fremme deres engagement og aktive deltagelse i samfundslivet.

Uddannelse og bevidsthed:

- a. Udvikle uddannelsesprogrammer eller workshops, der fokuserer på at fremme respekten for grundlæggende værdier, menneskerettigheder, ikke-diskrimination og lige deltagelse. Disse programmer kan være rettet mod både indvandrere og lokale beboere.
- b. Tilbyde sprogundervisning eller sprog udvekslingsprogrammer, der letter kommunikationen og forståelsen mellem indvandrere og lokale beboere.
- c. Giv information om indvandreres juridiske rettigheder og ansvar, herunder antidiskriminationslove, adgang til tjenester og muligheder for at anmelde diskrimination eller hadforbrydelser.

Dialog og konsultation:

- a. Etablere platforme for dialog og konsultation, der giver indvandrere mulighed for at udtrykke

deres bekymringer, behov og forhåbninger. Dette kan omfatte samfundsfora, fokusgrupper eller rådgivende udvalg, hvor indvandrere aktivt kan deltage i beslutningsprocesser, der påvirker deres liv.

b. Samarbejde med indvandrere ledede organisationer og samfund ledere for at sikre, at deres perspektiver er repræsenteret, og at deres ekspertise udnyttes i udformningen og implementeringen af integrationsprogrammer.

Ikke-diskrimination og ligebehandling:

a. Udvikle og implementere politikker og retningslinjer, der fremmer ikke-diskrimination, ligebehandling og lige muligheder for indvandrere i forskellige aspekter af samfundet, herunder beskæftigelse, uddannelse, bolig og offentlige tjenester.

b. Tilvejebringe træningsprogrammer for tjenesteudbydere, arbejdsgivere og medlemmer af lokalsamfundet for at øge bevidstheden om antidiskriminationslove, kulturel følsomhed og inkluderende praksis.

Evaluerings og overvågning:

a. Vurderer regelmæssigt effektiviteten af integrationsprogrammer og -initiativer gennem dataindsamling, undersøgelser og feedback-mekanismer. Dette vil hjælpe med at identificere områder, der kan forbedres, og sikre, at programmerne opfylder behovene hos både indvandrere og lokalsamfundet.

b. Overvåge og håndtere alle tilfælde af diskrimination, hadforbrydelser eller social udstødelse og træffe passende foranstaltninger for at fremme et sikkert og inkluderende miljø for alle.

Konklusion:

Implementering af programmer, der gør det lettere for indvandrere at deltage i samfundet og samtidig fremmer respekten for grundlæggende værdier og ligebehandling, er afgørende for at skabe et sammenhængende og inkluderende samfund. Ved at opmuntre til kulturel udveksling, social integration, uddannelse og dialog kan vi fremme gensidig forståelse, bygge bro over kløfter og skabe et miljø, hvor både indvandrere og lokale beboere kan trives sammen.

Tabel 1. Hovedretninger for indvandring til Polen med henblik på permanent ophold i 2016-2021 - personer registreret med henblik på permanent ophold.....9

Figur 1. Diagram 100. Hjemsendelsesvisa udstedt i 2001 - 2019 efter det udvalgte land, hvor visummet blev udstedt13

Figur 2. Personer med flygtningestatus i Polen i 2021. Personer med flygtningestatus i Polen i 2021.....15

Figur 3. Den territoriale fordeling af ukrainere i Polen. Territorial fordeling af ukrainere, der bosætter sig i Polen.....16

Tabel 2. Antal udlændinge forsikret i ZUS - pr. 31. december 2022.....17

Figur 4. Udlændinge i Niederschlesien Udlændinge i voivodskabet Nedre Schlesien-30.04.2023.....18

Figur 5. Procentvis andel af krigsflygtninge Procentvis andel af krigsflygtninge registreret i PESEL-databasen i forhold til det samlede antal indbyggere i et givet voivodskab.....21

Figur 6: Besøg i en klub for tyrkiske gæstearbejdere i København.....21

Figur 7: Gæstearbejdere strejker mod tvangsafskedigelse foran Dansk Arbejdsgiverforening, 1978.....23

Figur 8. Antal vestlige og ikke-vestlige indvandrere og efterkommere i Danmark 1992-2095. Antallet af vestlige og ikke-vestlige indvandrere og efterkommere i Danmark 1992-2022.....24

Figur 9. Indvandring til Danmark 1992-2022. Indvandring til Danmark 1992-2022.....24

Tabel 3. Indvandrere fra vestlige og ikke-vestlige lande til Danmark, efter alder i 2022.....26

Figur 10. Antal asylansøgninger Antallet af godkendte asylansøgninger og godkendelsesprocenten i Danmark, 1984-2019.....27

Tabel 4: Asylansøgere fordelt på kontinenter mellem 2020 og 2022.....27

Tabel 5. Tildelt flygtningestatus.....28

Tabel 6. Top 5 nationaliteter, der søger asyl i Danmark 2018-2022.....29

Figur 11. Nationaliteter, der søger asyl i Danmark Nationaliteter, der søger asyl i Danmark i 2015 - 2020 – 2022.....30

Figur 12. Hovedruter til Danmark Hovedruter til Danmark.....31

Figur 13. Beskæftigelsesfrekvens for flygtninge, indvandrere og indfødte.....32

Tabel 7. Beskæftigelsesfrekvenser for indvandrere vs. indfødte, efter køn, for personer i aldre 30-202032

Figur 14. Arbejdsstyrke i byggeriet i Danmark Arbejdsstyrken i bygge- og anlægsbranchen i Danmark32

Tabel 8. Arbejdsstyrken i Danmark, fordelt på antal danskere, vestlige og ikke-vestlige indvandrere og efterkommere.....33

Tabel 9. Indvandrere og efterkommere fordelt på regioner - Danmark 2022.....34

Figur 15: Indvandrere og efterkommere i den samlede befolkning 2022, fordelt på regioner.....37

Figur 16. Udvikling og vækst i strømmen af migranter i Spanien.....38

Figur 17. Data om udenlandske migrationsstrømme Data for udenlandske migrationsstrømme efter selvstyrende regioner.....40

Figur 18: Vækst i kvinders migration i Spanien.....41

Figur 19. Procentdel af den udenlandske befolkning med midlertidigt ophold i Spanien.....42

Figur 20. Procentdel af arbejdsløse, der viser forskellene mellem alder og spansk-udenlandske befolkninger.....43

Figur 21. Asylret i Spanien. 2021.....44

Figur 22. Antal ofre på de forskellige adgangsveje til Spanien i 2022.....45

Figur 23: Indvandrere – oprindelseslande.....46

Figur 24. Ikke-EU-borgere, der regelmæssigt bor i Italien efter oprindelsesland - top 10 statsborgerskaber.....51

Figur 25. Demografiske indikatorer. Demografiske indikatorer. Samlet migrationsrate (pr. tusind indbyggere).....52

Figur 26. Ikke-EU-borgere, der bor i Marche-regionen (2008-2022).....53

Figur 27. Udenlandsk befolkning i regioner i Italien.....54

Figur 28. Ikke-EU-borgere i Marche-regionen efter tilladelse i de 4 regionale provinser: Arbejde, Familie, Studie, Asyl/Flygtning, Andet.....54

Figur 29. Ikke-EU-borgere i Marche-regionen efter oprindelsesland (januar 2022).....55

Figur 30. Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex).....56

Figur 31. Migranter ankommet ad søvejen (i blå) og asylansøgninger (i grønt).....57

Figur 32. PRIMM Marche Regional plan for integration af migranter.....61

Bibliografi Polen

- Lov om udlændinge (Lovtidende 2013, punkt 1650)
- Bukowski M., Duszczyk M. (eds.), Report Guest Poland 2022.
<https://wise-europa.eu/wp-content/uploads/2022/06/Raport-Goscinna-Polska-2022.pdf>
- Górczyńska M., Poland as a country of immigration - who comes to Poland and for what purpose?, CEO, 2020,
https://migracje.ceo.org.pl/sites/migracje.ceo.org.pl/files/polska_jako_kraj_imigracji.pdf
- Muzyczka K., An alien and legal status in the Republic of Poland,
<https://repozytorium.ukw.edu.pl/bitstream/handle/item/4713/Pojecie%20cudzoziemca%20i%20jego%20status%20prawny%20w%20Rzeczypospolitej.pdf?sequence=1&is-Allowed=y>
- Report: Institutional model of local government repatriation policy. Restrictions and support tools from central authorities, 2020,
https://www.senat.gov.pl/gfx/senat/userfiles/_public/k10/dokumenty/bad/2020/oe-308-1.pdf
- Report: Study in Poland, Foreign students in Poland 2022,
<http://studyinpoland.pl/raport2022/#page1>
- Report: Ukrainian citizens on the Lower Silesian labor market - problems, challenges, prospects, DWUP, 2022,
https://wupdolnoslaski.praca.gov.pl/documents/91541/10909303/2211_Obywatele%20Ukrainy%20na%20dolno%20lno%20C5%9B%20C4%85skim%20rynku%20pracy.pdf/42358b43-dd73-4f24-92f2-c3b9c2aa1763
- Report: Refugees from Ukraine in Poland,
<https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/pl/Documents/Reports/pl-Uchodzczy-z-Ukrainy-w-Polsce-Report.pdf>
- Sieniow T.,(ed.) Rights and obligations of third-country nationals in Poland,
<https://panstwowprawa.org/wp-content/uploads/2015/11/Prawa-i-obowi%C4%85zki-obywateli-pa%C5%84stw-trzecich-w-Polsce-nowe-wydanie-PL-ANG.pdf>
- Webpage of the Polish government
<https://www.gov.pl/web/udsc/statystyki-migracyjne>
- Zdanowicz M. red, Legal status of a foreigner in Poland,
<http://bsp.uwb.edu.pl/wp-content/uploads/2017/10/bsp2.pdf>

Bibliografi Danmark

- Ulf Hedetoft, “Denmark: Integrating Immigrants into a Homogeneous Welfare State”, 2006, <https://www.migrationpolicy.org/article/denmark-integrating-immigrants-homogeneous-welfare-state>
- N. Wium Olesen, A. Elkjær Sørensen, T. Borring Olesen, R. Farbøl, “Danish immigration policy, 1970-1992”, 2019, <https://nordics.info/show/artikel/danish-immigration-policy-1970-1992-1>
- Jacob Nielsen Arendt, Christian Dustmann, Hyejin Ku, “Refugee migration and the labor market: lessons from 40 years of post-arrival policies in Denmark”, Oxford Review of Economic Policy, Volume 38, Issue 3, Autumn 2022, Pages 531–556, <https://doi.org/10.1093/oxrep/grac021>, p. 9-10
- The Minister of Immigration and Integration, Statistics, <https://www.uim.dk/>
- “Mette Frederiksen: Målet er nul asylansøgere til Danmark”, jyllands-posten.dk. 2021-01-22. Retrieved 2021-01 -23.
- “Denmark: Permits for certain Syrian refugees revoked”, 2021, https://ec.europa.eu/migrant-integration/news/denmark-permits-certain-syrian-refugees-revoked_en
- “Denmark wants to send back refugees to a dangerous Syria in ruins”, 2021, <http://refugees.dk/en/news/2021/march/denmark-wants-to-send-back-refugees-to-a-dangerous-syria-in-ruins/>
- “Mette Frederiksen: Målet er nul asylansøgere til Danmark”, 2021, <https://nyheder.tv2.dk/politik/2021-01-22-mette-frederiksen-malet-er-nul-asylansogere-til-danmark>
- Immigrants in Denmark 2022, published by Danmark Statistik, December 2022, www.dst.dk/publ/indvandreridk, p 11.
- “Immigration and emigration 2022”, <https://www.dst.dk/en/Statistik/emner/borgere/flytninger/ind-og-udvandring>
- <https://www.statbank.dk/VAN5>
- Refugee migration and the labor market: lessons from 40 years of post-arrival policies in Denmark, Jacob Nielsen Arendt, Christian Dustmann, Hyejin Ku, Oxford Review of Economic Policy, Volume 38, Issue 3, Autumn 2022, Pages 531–556, <https://doi.org/10.1093/oxrep/grac021>
- “Immigrants and their descendants”, <https://www.statbank.dk/10024>
- “How many are coming, and from where?” 2023, <http://refugees.dk/en/facts/numbers-and-statistics/how-many-are-coming-and-from-where/>
- UNHCR, Refugee Situation, Mediterranean Sea, <https://data2.unhcr.org/en/situations/mediterranean>
- Danish anthropologist Sine Plambech’s documentary about a woman traveling from Nigeria to Italy to sell sex, Becky’s Journey, <https://vimeo.com/konggulerod/review/106332153/e7b6e40049>
- A personal story of a journey from Eritrea to Denmark: “The road to freedom goes through Hell”, <http://refugees.dk/en/focus/2015/juni/the-road-to-freedom-goes-through-hell/>

- Indvandrere i Danmark 2022, <https://www.dst.dk/da/Statistik/nyheder-analyser-publ/Publikationer/VisPub?cid=44690>
- Newspaper "Mandag Morgen", article "Fatima og Kamil er årsag til kavalkade af danske beskæftigelsesrekorder – ikke Lars og Lone", 10 January 2023, <https://www.mm.dk/politik/artikel/fatima-og-kamil-er-aarsag-til-kavalkade-af-danske-beskaeftigelsesrekorder-ikke-lars-og-lone?toke=8da2ad77dded4dfbad96acc3cd3636b1&fbclid=IwAR0yLHuSoP6h0uXI8hF2JZi9IDoWCg2QkfrtuDIdQJ6-FKVUwEZaiAcS7Ng>
- "The End of Protection: The Danish 'Paradigm Shift' and the Law of Cessation", Forthcoming, Nordic Journal of International Law, Nikolas Feith Tan, 2020, https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3742738
- Danish Bill No. L 87/2015-16, explanatory memorandum para 1.2.
- Law 174 / 2019 inserted 19a of the Danish Aliens Act.
- "Man kan aldrig føle sig sikker" 2022, <https://menneskeret.dk/udgivelser/syriske-flygtinges-retssikkerhed>
- "Et nyt tal om syriske flygtninge får eksperter til at fælde opsigtsvækkende dom: »Det vil utvivlsomt stige«" 2022, <https://jyllands-posten.dk/indland/ECE13730146/et-nyt-tal-om-syriske-flygtninge-faar-eksperter-til-at-faelde-opsigtsvaekkende-dom-det-vil-utvivlsomt-stige/>
- "UNHCR recommendations to Denmark on strengthening refugee protection in Denmark, Europe and globally" <https://www.unhcr.org/neu/wp-content/uploads/sites/15/2021/01/UNHCR-Recommendations-to-Denmark-on-strengthening-refugee-protection-in-Denmark-Europe-and-globally-January-2021.pdf>
- "UNHCR recommendations to Denmark on strengthening refugee protection in Denmark, Europe and globally, November 2022" <https://www.unhcr.org/neu/wp-content/uploads/sites/15/2022/11/UNHCR-Recommendations-to-Denmark-on-Strengthening-Refugee-Protection-Nov-2022.pdf>
- "Denmark: New statistics category for migrants from Muslim countries" 2020, https://ec.europa.eu/migrant-integration/news/denmark-new-statistics-category-migrants-muslim-countries_en
- "Denmark: Government's integration action plan", 2020, https://ec.europa.eu/migrant-integration/news/denmark-governments-integration-action-plan_en

Bibliografi Spanien

- Accem. 2020. Informe *Personas Refugiadas 2020*. Available at: <https://www.accem.es/refugiados/informe-personas-refugiadas-datos-2020/>
- Accem. 2020. *Estudio sobre las necesidades de la población inmigrante en España: tendencias y retos para la inclusión social*. Available at: <https://www.accem.es/wp-content/uploads/2020/12/ACCEM-MAQUETACION-NACIONAL-2020-online.pdf>
- Alianza por la Solidaridad. 2013-2022. *Lucha contra el racismo y xenofobia en España*. Available at: <https://www.alianzaporlasolidaridad.org/lucha-racismo-xenofobia>
- Alianza por la Solidaridad. 2013-2022. *Reivindicación de derechos laborales de las empleadas del hogar en España*. Available at: <https://www.alianzaporlasolidaridad.org/reivindicacion-derechos-laborales-empleadas-hogar>
- Amnesty International Spain. 2022-2023. *Inmigración y refugio en España*. Available at: <https://www.es.amnesty.org/en-que-estamos/espana/refugio/>
- Caminando Fronteras. 2022. *Monitoreo Derecho a la vida*. Available at: [Monitoreo-Derecho-a-la-Vida-2022-ES-v2.pdf](https://www.caminandofronteras.org/monitoreo-derecho-a-la-vida-2022-es-v2.pdf)
- Comisión Española de Ayuda al Refugiado. 2022. *Informe CEAR 2022*. Available at: <https://www.cear.es/wp-content/uploads/2022/06/Informe-Anual-2022.pdf>
- Comisión Española de Ayuda al Refugiado. 2022. *Situación Refugiados*. Available at: <https://www.cear.es/situacion-refugiados/>
- Cruz Roja España. 2023. *Personas refugiadas*. Available at: <https://www2.cruzroja.es/-/personas-refugiadas>
- Esenciales. 2021-2022. Available at: <https://esenciales.info/wp-content/uploads/2021/12/Texto-ILP.pdf>
- Generalitat Valenciana. 2021. *Padrón Municipal de Habitantes*. Available at: https://padron.gva.es/padron/res_optimo.php
- Grupo Interdisciplinario de investigador@s Migrantes. 2010. *Familias, niños, niñas y jóvenes migrantes. Rompiendo estereotipos*. Iepala.
- Human Rights Watch. 2023. "Spain. Events of 2022", *World Report 2023*. Available at: <https://www.hrw.org/es/world-report/2022/country-chapters/383627>
- National Institute of Statistics. November 2022. *Estadística de migraciones. Provisionales primer semestre 2022 y definitivos 2021*. Available at: https://www.ine.es/prensa/cp_j2022_p.pdf
- IOM UN. 2022. Available at: <https://worldmigrationreport.iom.int/wmr-2022-interactive/?lang=ES>
- Migration Data portal. 2022. Available at: <https://www.migrationdataportal.org/>
- Ministry of Inclusion, Social Security and Migrations. 2011. *El Gobierno aprueba el Plan Estratégico de Ciudadanía e Integración 2011-2014*. Available at: <https://www.inclusion.gob.es/web/guest/w/el-gobierno-aprueba-el-plan-estrategico-de-ciudadania-e-integra>

[cion-2011-2014](#)

- Ministry of Inclusion, Social Security and Migrations. 2022. *Inclusión coordinará un programa de acogimiento familiar y contará con cuatro centros de recepción para ucranianos*. Available at: [La Moncloa. 15/03/2022. Inclusión coordinará un programa de acogimiento familiar y contará con cuatro centros de recepción para ucranianos \[Prensa/Actualidad/Inclusión, Seguridad Social y Migraciones\]](#)
- Ministry of Inclusion, Social Security and Migrations. 2020-2021. *Inclusión, gestión de la diversidad y lucha contra el racismo y la xenofobia: Actuaciones de las Comunidades Autónomas y las Administraciones locales*. Available at: https://www.inclusion.gob.es/oberaxe/ficheros/documentos/PDF-1-INFORME-LARGO-CCAA-AC-03112020_OK.pdf
- Ministry of Inclusion, Social Security and Migrations. 2022. *El Gobierno aprueba una reforma del Reglamento de Extranjería para mejorar el modelo migratorio y favorecer la incorporación al mercado laboral de las personas migrantes*. Available at: <https://www.inclusion.gob.es/web/guest/w/el-gobierno-aprueba-una-reforma-del-reglamento-de-extranjeria-para-mejorar-el-modelo-migratorio-y-favorecer-la-incorporacion-al-mercado-laboral-de-las-personas-migrantes>
- Ministry of Inclusion, Social Security and Migrations. 2022. *Plan de Acogida para personas desplazadas procedentes de Ucrania*. Available at: [Microsoft PowerPoint - PLAN DE ACOGIDA Definitivo \(lamoncloa.gob.es\)](#)
- Ministry of Inclusion, Social Security and Migrations. 2023. *Strategic Framework for Citizenship and Inclusion, against Xenophobia and Racism, 2021-2027*. Available at: [Marco Estratégico de ciudadanía e inclusión contra la xenofobia y el racismo \(2021-2027\) – Marco Estratégico SEM \(2021-2027\) \(el-futuro-es-la-inclusion.es\)](#)
- Ministry of Inclusion, Social Security and Migrations and OPI. 2022. *Estadística de extranjeros residentes en España*. Available at: <https://extranjeros.inclusion.gob.es/ficheros/estadisticas/operaciones/con-certificado/202206/Notaanalis.pdf>
- Ministry of Inclusion, Social Security and Migrations and OPI. 2022. *Extranjeros con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor*. Available at: <https://extranjeros.inclusion.gob.es/es/Estadisticas/tableau/index.html?modelo=5>
- Ministry of Inclusion, Social Security and Migrations and OPI. 2022. *Menores No Acompañados y Jóvenes Extutelados con autorización de residencia*. Available at: https://extranjeros.inclusion.gob.es/ficheros/estadisticas/operaciones/menores/Nota_analisis.pdf
- Ministry of Labor and Immigration. 2011-2014. *Plan estratégico de Ciudadanía e Integración 2011-2014*. Available at: <https://ec.europa.eu/migrant-integration/sites/default/files/2018-12/PECI-2011-2014.pdf>
- National Institute of Statistics. 2022. Data available at: <https://www.ine.es/jaxi/Datos.htm?path=/t20/e245/p08/l0/&file=02005.px>
- Observatorio Español del Racismo y la Xenofobia (OBERAXE). 2021-2022. *Informe sobre la Integración de la Población Extranjera en el Mercado Laboral Español*. Available at: <https://www.inclusion.gob.es/oberaxe/ficheros/documentos/Integraciondelapoblacion.pdf>
- Portal de Inmigración, Secretaría de Estado de Migraciones. 2023. *Centro de Acogida a Refugiados (C.A.R)*. Ministry of Inclusion, Social Security and Migrations. Available at: [PORTAL DE INMIGRACIÓN. Centro de Acogida a Refugiados \(C.A.R.\) \(inclusion.gob.es\)](#)

- Portal de Inmigración, Secretaría de Estado de Migraciones. 2023. *Integration policies*. Available at: https://extranjeros.inclusion.gob.es/es/Programas_Integracion/index.html
- Secretaría de Estado de Migraciones. 2019. *Retos y compromisos. España y el pacto mundial para los refugiados*. Ministry of Inclusion, Social Security and Migrations. Available at: [SP Informe PMR Esp 05 \(inclusion.gob.es\)](https://www.inclusion.gob.es/SP_Informe_PMR_Esp_05)
- Spanish Economic and Social Council. 2019. *Informe La Inmigración en España: Efectos y Oportunidades*. Available at: <https://www.ces.es/documents/10180/5209150/Inf0219.pdf/eae2d5b3-dc20-5683-2763-1b24bb5c0173>

Bibliografi Italien

- Dicastery for Promoting Integral Human Development, Country profile-Italy. Available at: <https://migrants-refugees.va/country-profile/italy/#:~:text=As%20of%20June%202021%2C%20UNHCR,57%25%20of%20them%20were%20rejected>
- Istat, Immigrants. Statdatabase, Resident foreigner on 1st January 2021. Available at: <http://stra-dati.istat.it/?lang=en&SubSessionId=8ce2ec3d-b47c-418c-ab90-5dd5da60758a>
- Dossier Statistico Immigrazione 2022, Centro Studi e Ricerche IDOS, Edizioni IDOS, Roma
- United Nations Department of Economic and Social Affairs, Population Division (UN/DESA), International Migrant Stock 2020-Italy. Available at: <https://www.un.org/development/desa/pd/content/international-migrant-stoc>
- Daily Statistical Dashboard (28/06/ 2022), the Department of Civil Liberties and Immigration, Italian Ministry of the Interior. Available at: <https://www.interno.gov.it/it/notizie/ucraina-141562-i-profughi-giunti-finora-italia#:~:text=Sono%20141.562%20le%20persone%20in,22.071%20uomini%20e%2044.720%20minori> .
- Regione Marche- Settore Controllo di Gestione e Sistemi Statistici, Report Cittadini non comunitari regolarmente presenti nelle Marche al 1 gennaio 2022. Available at: <http://statistica.regione.marche.it>
- IDOS- Dossier Statistico Immigrazione 2022 La situazione nelle Marche. Available at: <https://www.dossierimmigrazione.it/wp-content/uploads/2022/10/Scheda-di-sintesi-Dossier-Statistico-Immigrazione-2022.pdf>
- Istat, Rapporto annuale 2022- La situazione del paese. Available at: https://www.istat.it/storage/rapporto-annuale/2022/Rapporto_Annuale_2022.pdf
- Osservatorio CPI, Dinamiche demografiche e mercato del lavoro: chi sostituirà i baby boomers?, January 2022,. Available at: <https://osservatoriocpi.unicatt.it/ocpi-pubblicazioni-dinamiche-demografiche-e-mercato-del-lavoro-chi-sostituira-i-baby-boomers>
- Introduction to CNCA, Coordinamento nazionale comunità Accoglienza website <https://www.cnca.it/cnca-english/>
- Humanitarian Corridors website, <https://www.humanitariancorridor.org/en/humanitarian-corridors/>
- European University Institute/Robert Schuman Center for Advanced Study: Is Italian Agriculture a “Pull Factor” for Irregular Migration? and, If So, Why?, December 2018, e-pa-

- per. Available at: <https://www.opensocietyfoundations.org/publications/italian-agriculture-pull-factor-irregular-migration-and-if-so-why>
- Consolidated Law on Immigration (D.Lgs. 286/1998), as amended in particular with Law 189/2002, https://ec.europa.eu/migrant-integration/library-document/legislative-decree-2571998-no-286-consolidated-act-provisions-concerning_en
 - Testo Unico Immigrazione (D.Lgs. 286/1998), <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/1998/08/18/098G0348/sg>
 - D.Lgs 30 luglio 2002, n. 189 <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/gu/2002/08/26/199/so/173/sg/pdf>
 - SAI: History, Objectives and Characteristics, Sistema Accoglienza e Integrazione website, <https://www.retesai.it/la-storia/>
 - WHOLE-Comm project, Country report on multilevel dynamics – Italy, 2022, <https://whole-comm.eu/working-papers/country-report-on-multilevel-dynamics-italy/>
 - Le Marche solidali, Lannutti, V. 2021, Quaderni del Consiglio Regionale delle Marche.350. Available at: https://www.consiglio.marche.it/informazione_e_comunicazione/pubblicazioni/quaderni/pdf/350.pdf



jovesólides
JOVENES HACIA
LA SOLIDARIDAD
Y EL DESARROLLO



ENTORNETVÆRK
i Esbjerg / Varde



integra

Indvandrere

forskellige måder at blive integreret på



Fundacja PCKK
Edukacja i Rozwój



jovesólides
JOVENES HACIA
LA SOLIDARIDAD
Y EL DESARROLLO



ENTORNETVÆRK
i Esbjerg / Varde